

 УНИВЕРСИТЕТ ИТМО

**И.А. Гокинаева**

# **ЭКОНОМИКА ТАМОЖЕННОГО ДЕЛА**

**Часть I. ЭКОНОМИКА ТАМОЖЕННОГО ДЕЛА И  
СИСТЕМА ТАМОЖЕННЫХ ОРГАНОВ**

**УЧЕБНОЕ ПОСОБИЕ**



**Санкт-Петербург  
2016**



**И.А. Гокинаева**

**ЭКОНОМИКА ТАМОЖЕННОГО ДЕЛА**

**Часть I. ЭКОНОМИКА ТАМОЖЕННОГО ДЕЛА И**

**СИСТЕМА ТАМОЖЕННЫХ ОРГАНОВ**

**УЧЕБНОЕ ПОСОБИЕ**

**Санкт-Петербург  
2016**

И.А. Гокинаева. Экономика таможенного дела. Часть I. Экономика таможенного дела и система таможенных органов. Учебное пособие. – СПб: Университет ИТМО, 2016. – 82 с.

Учебное пособие содержит краткие теоретические, методологические и практические материалы по дисциплине «Экономика таможенного дела». В учебном пособии представлены учебные материалы для самостоятельной работы: вопросы для повторения и обсуждения, блиц-опросы, тестовые задания, позволяющие студенту углубить знания по изучаемой дисциплине. Учебное пособие предназначено для самостоятельной работы студентов по освоению курса, декларантам, специалистам по таможенным операциям, слушателям высших учебных заведений и различных курсов повышения квалификации в области таможенного дела.

Издание предназначено для студентов специальности 38.05.02 «Таможенное дело».

Рекомендовано к изданию Учёным советом института международного бизнеса и права Университета ИТМО, протокол № 7 от 16.02.2016г.



**Университет ИТМО** – ведущий вуз России в области информационных и фотонных технологий, один из немногих российских вузов, получивших в 2009 году статус национального исследовательского университета. С 2013 года Университет ИТМО – участник программы повышения конкурентоспособности российских университетов среди ведущих мировых научно-образовательных центров, известной как проект «5 в 100». Цель Университета ИТМО – становление исследовательского университета мирового уровня, предпринимательского по типу, ориентированного на интернационализацию всех направлений деятельности.

© Университет ИТМО, 2016  
© Гокинаева И.А., 2016



## Тема 1. Экономика таможенного дела как отрасль науки

Термин «экономика» имеет греческое происхождение и означает искусство ведения домашнего хозяйства.

Экономика – это наука, изучающая деятельность отдельного человека, группы людей, общества в целом по обеспечению определенных материальных условий для организации жизни.

Главная функция экономики состоит в том, чтобы постоянно создавать такие блага, которые необходимы для жизнедеятельности людей и без которых общество не сможет развиваться.

Экономика таможенного дела (ЭТД) – это отраслевая экономическая дисциплина, которая рассматривает сущности и формы проявления в таможенном деле объективных экономических законов, условий и факторов, обеспечивающих в процессе таможенной деятельности достижения намеченных результатов при оптимальных затратах труда.

ЭТД изучает следующие направления:

- совокупность экономических отношений между физическими и юридическими лицами и государством в лице таможенных органов в сфере таможенного дела;

- «хозяйство» таможенной системы – привлечение, использование, распределение и потребление таможенными органами производственных ресурсов для оказания таможенных услуг и выполнения таможенных работ;

- совокупность знаний о принципах, законах функционирования и развития экономических объектов, процессов и отношений в таможенной сфере.

Объект исследования ЭТД – таможенное дело.

Таможенное дело в Российской Федерации (РФ) неразрывно связано с таможенным администрированием, при рациональном применении которого обеспечивается результат.

Деятельность таможенных органов направлена на повышение благосостояния РФ, когда в конечном итоге создаются блага, предоставляемые в форме деятельности. Под экономическими благами, создаваемыми в таможенном деле, следует понимать таможенные услуги (работы).

Таможенная услуга (работа) представляет собой деятельность, которая воплощается в таможенном продукте, работе или регулируемом объекте международного обмена.

Таможенные органы представляют участникам внешнеэкономической деятельности (ВЭД) таможенные услуги (работы) к которым можно отнести:

- таможенный контроль;
- таможенные операции;

- таможенные процедуры;
- таможенное декларирование;
- взимание таможенных платежей;
- ведение Единой товарной номенклатуры внешнеэкономической деятельности (ЕТН ВЭД) и принятие решений о классификации товаров;
- ведение таможенной статистики внешней торговли товаров и специальной таможенной статистики;
- ведение реестров лиц, осуществляющих деятельность в сфере таможенного дела;
- контроль валютных операций;
- ведение таможенного реестра объектов интеллектуальной собственности;
- осуществление контроля таможенной стоимости товаров;
- осуществление контроля определения и подтверждения страны происхождения товаров;
- информирование и консультирование в области таможенного дела;
- осуществление корректировки таможенной стоимости;
- выявление, предупреждение, пресечение преступлений и административных правонарушений в сфере таможенного дела.

Таможенные услуги могут иметь рыночный и нерыночный характер.

Таможенные органы РФ представляют таможенные услуги государству, целью которых является формирование результативной таможенной системы и эффективное ее позиционирование в сфере государственных таможенных услуг.

Таможенные органы РФ предоставляют таможенные услуги бизнесу, целью которых является результативное содействие внешнеторговой деятельности участникам ВЭД.

Потребителями таможенных услуг являются: физические лица, участники ВЭД (декларанты, заинтересованные лица), перевозчики, владельцы складов временного хранения (СВХ) и таможенных складов, таможенные представители, владельцы магазинов беспошлинной торговли (МБТ), уполномоченные экономические операторы (УЭО), государственные структуры.

Предметом ЭТД является изучение экономических отношений в процессе использования ресурсов таможенных органов при оказании таможенных услуг (работ); выявление принципов, законов и закономерностей функционирования и развития экономических объектов, процессов и отношений в таможенной сфере во всем многообразии их связей и зависимостей.

ЭТД изучает не только механизмы хозяйственного регулирования ВЭД, но и широкий спектр других важных проблем, к числу которых относятся:

- таможенная и околотаможенная инфраструктура (это здания, сооружения, складские помещения, транспортные средства, машины, связь, Интернет-ресурсы, базы данных и т.д.);
- организация национальной таможенной службы и аналогичных служб зарубежных стран (численность должностных лиц таможенных органов, в том числе и за рубежом, их заработная плата, обеспечение техническими средствами, материальными, информационными ресурсами и т.д.);
- деятельность бизнес структур, которые прямо или косвенно связаны с внешнеэкономическими операциями (выявление лиц, уклоняющихся от уплаты таможенных платежей, взаимодействие с предпринимательскими союзами, ассоциациями, страховыми и банковскими структурами и т.д.).

Задачами ЭТД как науки выступают:

- сбор, накопление и систематизация эмпирического материала, обобщение опыта функционирования таможенного администрирования;
- разработка теоретических подходов к экономическим отношениям в области таможенного дела с учетом достижений науки и техники, изменения ситуации в мировой и национальной экономики;
- исследования в области внешнеэкономической и таможенной политики;
- развитие мировой таможенной практики, её гармонизация и унификация;
- разработка рекомендаций по совершенствованию таможенного администрирования таможенного дела, налаживанию сотрудничества с иностранными партнерами.

Рассмотрим виды деятельности таможенных органов (см. рисунок 1).



Рисунок 1. Виды деятельности таможенных органов РФ

Административная деятельность таможенных органов состоит из следующих функций (см. таблицу 1).

Таблица 1

Характеристика административных функций таможенных органов

№ п/п	Функции	Характеристика
1.	Фискальная	Пополнение доходной части федерального бюджета РФ
2.	Контрольная	Проведение таможенного контроля и осуществление валютного контроля
3.	Административно-процессуальная	Привлечение к ответственности лиц, совершивших административные правонарушения, производство по жалобам на решения, действия (бездействие) таможенных органов
4.	Нормотворческая	Нормативно-правовое регулирование в области таможенного дела
5.	Учетно-регистрационная	Ведение таможенной статистики и реестров лиц, осуществляющих деятельность в области таможенного дела, таможенного декларирования
6.	Информационно-консультативная	Предоставляют информирование и консультирование
7.	Хозяйственная	Обеспечение нормальной и бесперебойной работы всей системы таможенных органов. Финансирование, материальное обеспечение, строительство таможенной инфраструктуры

Функциями таможенного дела являются:

- фискальная, осуществляемая путем взимания таможенных платежей при перемещении товаров через таможенную границу;
- регулятивная, посредством которой регулируются объемы экспортно-импортных товарных потоков, перемещаемых через таможенную границу;
- правоохранительная, обеспечивающая разрешительный порядок перемещения товаров и транспортных средств через таможенную границу и защиты экономических и других интересов государства в пределах компетенции таможенных органов.

Таможенное дело начинается с организации таможенных органов, главный отличительный признак которых состоит в том, что они строятся и функционируют как единая федеральная централизованная система.

Таможенными органами в РФ являются:



- федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный в области таможенного дела (Федеральная таможенная служба (ФТС));
- региональные таможенные управления (РТУ);
- таможни;
- таможенные посты.

Рассмотрим функции таможенных органов.

Таможенные органы выполняют следующие основные функции (обязанности):

- проводят таможенный контроль, совершенствуют методы совершения таможенных операций и проведения таможенного контроля, создают условия, способствующие ускорению товарооборота при ввозе товаров в РФ и вывозе товаров из РФ;
- содействуют развитию внешней торговли РФ, внешнеэкономических связей субъектов РФ, ускорению товарооборота;
- ведут таможенную статистику внешней торговли и специальную таможенную статистику;
- взимают таможенные пошлины, налоги, антидемпинговые, специальные и компенсационные пошлины, таможенные сборы, контролируют правильность исчисления и своевременность уплаты указанных пошлин, налогов и сборов, принимают меры по их принудительному взысканию;
- обеспечивают на территории РФ соблюдение порядка перемещения товаров и транспортных средств международной перевозки через таможенную границу;
- обеспечивают, соблюдение установленных запретов и ограничений в отношении товаров, ввозимых в РФ и вывозимых из РФ;
- обеспечивают в пределах своей компетенции защиту прав на объекты интеллектуальной собственности;
- выявляют, предупреждают, пресекают преступления и административные правонарушения, отнесенные законодательством РФ к компетенции таможенных органов, а также иные связанные с ними преступления и правонарушения, проводят неотложные следственные действия и осуществляют предварительное расследование в форме дознания по уголовным делам об указанных преступлениях, осуществляют административное производство по делам об административных правонарушениях в области таможенного дела (о нарушениях таможенных правил), оказывают содействие в борьбе с коррупцией и международным терроризмом, осуществляют противодействие незаконному обороту объектов интеллектуальной собственности, наркотических средств, психотропных веществ, оружия и боеприпасов, культурных ценностей и иных предметов, перемещаемых через таможенную границу Таможенного союза (ТС) и (или) через государственную границу РФ;

– содействуют осуществлению мер по защите государственной безопасности, общественного порядка, нравственности населения, жизни и здоровья человека, животных и растений, охране окружающей природной среды, защите интересов потребителей товаров, ввозимых в РФ;

– осуществляют в пределах своей компетенции контроль за валютными операциями, связанными с перемещением товаров через таможенную границу ТС в соответствии с международными договорами государств-членов ТС, валютным законодательством РФ и принятыми в соответствии с ним нормативными правовыми актами органов валютного регулирования;

– содействуют развитию экспортного и транзитного потенциала РФ, оптимизации структуры экспорта, защищают с использованием средств таможенного регулирования интересы отечественных товаропроизводителей, постоянно совершенствуют систему таможенного контроля, способствующую оптимальному использованию ресурсов таможенных органов;

– обеспечивают в соответствии с международным договором государств-членов ТС меры по противодействию легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма при осуществлении контроля за перемещением через таможенную границу ТС валюты государств-членов ТС, ценных бумаг и (или) валютных ценностей, дорожных чеков;

– разъясняют заинтересованным лицам их права и обязанности в области таможенных правоотношений, оказывают содействие в пределах своих полномочий участникам ВЭД в реализации ими своих прав при совершении таможенных операций в отношении товаров и транспортных средств международной перевозки;

– обеспечивают выполнение международных обязательств РФ в части, касающейся таможенного дела, осуществляют сотрудничество с таможенными и иными компетентными органами иностранных государств, международными организациями, занимающимися вопросами таможенного дела;

– осуществляют информирование и консультирование в области таможенного дела, обеспечивают в установленном порядке государственные органы, организации и граждан информацией по вопросам таможенного дела;

– проводят научно-исследовательские и опытно-конструкторские разработки в области таможенного дела.

Федеральными законами на таможенные органы могут быть возложены иные функции (обязанности).

Исполнение функций ФТС России осуществляет через систему таможенных органов.

Распоряжением Правительства РФ от 28.12.2012 № 2575-р утверждена Стратегия развития таможенной службы Российской Федерации до 2020 года, в которой отмечено, что в современных условиях таможенные органы РФ:

- содействуют реализации интересов государства в сфере внешней торговли, развитию российского производства;
- оказывают противодействие угрозам безопасности РФ, преступлениям и административным правонарушениям;
- обеспечивают пополнение доходной части федерального бюджета, также содействуют созданию благоприятных условий для развития и интенсификации ВЭД и минимизации издержек участников ВЭД путем сокращения времени, необходимого для совершения таможенных операций, повышения качества предоставляемых государственных услуг (работ) в области таможенного дела.

На достижение стратегических целей и решения тактических задач ФТС России могут оказывать негативное влияние внешние факторы (риски).

**Макроэкономические риски**, которые обусловлены снижением темпов роста экономики, мировым кризисом, нестабильностью валютного и фондового рынка, снижением инвестиционной активности, ухудшением ситуации на внутреннем и внешнем рынках, снижением цен на сырье, связанное с проблемами мировой экономики, колебания мировых цен на энергоносители, от которых в значительной мере зависит выполнение доходной части федерального бюджета РФ.

**Сокращение объемов финансирования** негативно скажется на показателях, так как эффективность деятельности таможенных органов во многом обусловлена развитием таможенной, транспортно-логистической инфраструктуры, строительством или реконструкцией пунктов пропуска через государственную границу РФ и оснащением их техническими средствами таможенного контроля, включая инспекционно-досмотровые комплексы (ИДК), внедрение современных и передовых информационных технологий, и коммуникативного оборудования.

**Законодательные риски**, к которым следует отнести возможные изменения норм законодательства Евразийского экономического союза (ЕАЭС), в том числе в области таможенно-тарифной, налоговой политики, а также уголовного, административного, уголовно-процессуального, валютного законодательства, международных норм внешней торговли. Все эти изменения могут привести к уменьшению объемов и изменению структуры внешнеторгового оборота.

**Геополитические риски**, которые обусловлены политической нестабильностью в регионах, сопредельных с Россией, и негативно скажутся на развитии внешнеэкономических связей и транспортного сообщения РФ с другими государствами. Такие риски могут проявиться в необходимости создания альтернативных транспортных маршрутов, во

введении дискриминационных мер против РФ и российских участников ВЭД.

Построение эффективной таможенной системы РФ должно способствовать решению таких социально-экономических и политических задач государства, как обеспечение устойчивой бюджетной политики; развитие ВЭД, расширение внешнеторговых связей и интеграция российской экономики в мировую экономику; стимулирование развития российской экономики; поддержание благоприятного предпринимательского климата, «здоровой» конкуренции и конкурентоспособной среды.

### Вопросы для повторения и обсуждения

1. Дайте понятие таможенного дела в современной России.
2. Каковы цели, содержание и структура таможенного дела РФ.
3. Определите критерии таможенной политики на современном этапе.
4. В чем различие между макро-, мезо- и микроэкономикой? Приведите примеры. Ответ обоснуйте.
5. Экономический рост, стабильный уровень цен или социальная обеспеченность населения – что важнее, или приоритетнее в экономической политике государства?
6. Какова этимология (происхождение) слова «таможня»?
7. Сформулируйте понятие «таможенное дело».
8. Что такое экономика?
9. Дайте определение ЭТД.
10. Определите объект и предмет исследования ЭТД.
11. Назовите функции таможенных органов.
12. Как организовано таможенное дело в РФ?
13. Раскройте содержание аспекта таможенного регулирования и сформулируйте базовые определения такие как товар, транспортное средство, таможенная территория, перемещение товаров через таможенную границу, ввоз товаров на таможенную территорию.
14. Охарактеризуйте таможенную политику России на современном этапе.

### Тестовые задания

№ п/п	Вопрос	Варианты ответов
1.	Объектом изучения ЭТД является:	а) таможенная политика; б) таможенное дело; в) таможенная система.

2.	Таможенная политика государства, способствующая развитию собственной промышленности посредством ограничения влияния на внутренний рынок иностранной конкуренции, именуется как:	а) протекционистская; б) преференционистская; в) лоббистская; г) административная; д) фритредерская.
3.	Предметом изучения ЭТД является:	а) форма проявления в таможенном деле объективных экономических законов, условий и факторов; б) внутренняя экономическая деятельность таможенных органов; в) внешняя экономическая деятельность таможенных органов.
4.	Важнейшими задачами курса ЭТД являются:	а) изучение основных направлений развития ЭТД; б) формирование доходной части федерального бюджета; в) внешняя экономическая деятельность таможенных органов.
5.	Товарооборот – это ...	а) внутренняя экономическая деятельность таможенных органов; б) объект таможенно-тарифного регулирования; в) внешняя экономическая деятельность таможенных органов.
6.	Миссия таможенного дела – это...	а) взимание таможенных платежей при перемещении товаров через таможенную границу; б) обеспечение разрешительного порядка перемещения товаров и транспортных средств через таможенную границу и защита экономических и других интересов государства в пределах компетенции таможенных органов; в) регулирование объемов ввоза-вывоза товаров; г) обеспечение экономической безопасности государства.

## Тема 2. Методы экономики таможенного дела

Экономическая наука исследует:

- экономические явления (объект исследования);
- экономическое поведение отдельного человека, фирмы, государства (субъект исследования);
- хозяйственную среду, в которой человек, фирма, государство осуществляет свои экономические действия.

Методология – это общий подход к изучению экономических процессов и экономических явлений, происходящих в обществе.

Методология может быть:

- субъективной;
- диалектико-материалистической;
- эмпирической;
- рационалистической.

В настоящее время в науке используется рационалистический подход к изучению экономических процессов, который может быть использован и в ЭТД.

Методология основывается на методах.

Метод – это совокупность приемов и операций теоретического и практического исследования экономических явлений. Он позволяет привести в систему набор событий и фактов, установить между ними связи и выявить направления и тенденции их развития.

Одним из основных методов экономической науки является **диалектический метод** – общий для всех фундаментальных наук метод познания, суть которого заключается в том, что хозяйственная жизнь, экономическая деятельность людей рассматривается в их непрерывном развитии. Из множества конкретных фактов, событий выделяются наиболее типичные, присущие данной экономической системе.

Другим методом, часто применяемым в экономических исследованиях, является **метод научной абстракции**. Он предполагает, что из всех характеристик, дающих представление об объекте исследования, выделяются главные, постоянные, типичные. Для получения информации, необходимо «отвлечься» от случайного и видеть постоянное типичное. Например, понятие «товар», нам безразлично какой (овощи, фрукты, одежда, обувь и т.д.) нас интересует – создан ли он для продажи, затраты на его производство. Необходимо абстрагироваться от отдельных свойств и назначения товара, и выделить экономические факторы.

**Принцип единства исторического и логического** предполагает, что исследуются не только логическая взаимосвязь и динамическое взаимодействие элементов системы, но и тот факт, что каждый их них исторически развивается и изменяется.

Рассмотрим характеристику основных методов, применяемых в ЭТД (см. таблицу 2).

Таблица 2

Характеристика основных методов ЭТД

№ п/п	Методы ЭТД	Характеристика методов
1.	Анализ	Метод познания, состоящий в разложении единства на множество, целого – на составные части, сложного – на его компоненты, события – на его отдельные этапы, понятия – на его признаки
2.	Синтез	Метод научного исследования, состоящий в соединении разнообразных явлений, веществ, качеств, противоположностей или противоречивого множества в единство, в котором они сглаживаются. Продуктом синтеза является совершенно новое образование. Синтез дополняет анализ. Например, многие таможенные процедуры представляют собой сочетание анализа и синтеза
3.	Индукция	Научный метод движения знания от отдельного, особенного к всеобщему, закономерному
4.	Дедукция	Противоположность индукции – выведение частного из общего путем мышления, который ведет от общего к частному
5.	Сравнение	Выявление сходства или различия явлений и процессов, используется при систематизации и классификации понятий. Например, формирование ЕТН ВЭД ЕАЭС, проведение таможенной экспертизы
6.	Аналогия	Прием, основанный на формировании знания о признаках одного предмета на основании его сходства с другими предметами, облегчает понимание сложных процессов
7.	Гипотеза	Метод познания, заключающийся в выдвижении научно обоснованного предположения, которое должно связать различные знания в единое целое либо дать объяснение факту. Гипотеза всегда носит вероятностный характер, и является научной лишь в том случае, если она подтверждается фактами. Главный критерий научности гипотезы – практика
8.	Доказательство	Прием, для того, чтобы убедить в правильности тезиса, достоверности познания, обоснование истинности одной мысли с помощью других. Противоположностью доказательства является опровержение

В современных условиях в ЭТД применяются новые приемы: системный подход, системный анализ, экономико-математическое моделирование и экономический эксперимент.

**Системный подход** – это методология специального научного познания, связанная с исследованием, проектированием и конструированием объектов как систем. Системный подход в таможенном деле предполагает раскрытие целостности объекта, выявление многообразных типов связей сложного объекта, сведение их к единству.

**Системный анализ** – это совокупность процедур, базирующихся на системных идеях, подходе, теориях и методах, объединенных целями и задачами анализа реального таможенного объекта как системы.

Одним из современных методов исследования и прогнозирования экономических процессов является **экономико-математическое моделирование**, который позволяет в виде математических формул представить состояние экономики, варианты развития, оценить и сопоставить затраты по разным вариантам и представить прогнозные варианты и неизбежные следствия того или иного выбора.

Реализация комплексных и целевых программ в таможенном деле основывается на экономико-математическом моделировании.

**Экономический эксперимент** – это активное вмешательство в ход экономического процесса, протекающего в искусственно созданной или естественной, но контролируемой обстановке. Целями эксперимента являются проверка научных гипотез, построение научной теории изучаемого процесса, апробация практических рекомендаций по управлению экономическими объектами. Модернизация таможенного дела основывается на результатах проводимых экспериментов.

Экономика должна развиваться на основе объективных законов. В экономике существуют свои экономические законы.

Экономические законы – это устойчивые причинно-следственные повторяющиеся взаимосвязи между экономическими явлениями и процессами.

Экономические законы объективны; они существуют независимо от того, знают о них люди или нет. Например, законы рынка – стоимости, спроса, предложения, конкуренции существовали всегда, но выявлены были в ходе складывающихся экономических отношений.

Экономические законы, особенно механизмы их действия, необходимо изучать, например, по закону накопления капитала богатеют те нации, которые имеют много ресурсов и правильно их используют.

Экономические законы имеют свои особенности:

- носят исторический характер;
- отражают развитие общественной жизни, хозяйственной деятельности людей;



– новые экономические законы проявляются внутри отмирающих формаций, что вызывает отрицательную реакцию со стороны уходящих в историю общественных сил.

Экономическая наука классифицирует законы в общей системе по крупным группам (см. рисунок 2).

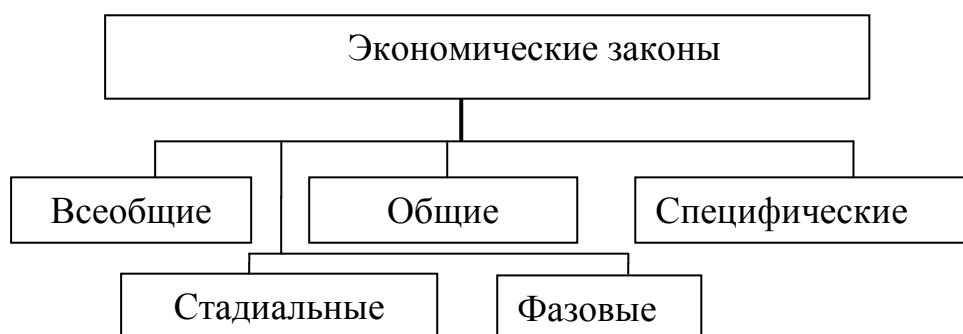


Рисунок 2. Классификация экономических законов

Всеобщие экономические законы – это законы, действующие на протяжении всех общественно-экономических формаций, например, закон воспроизводства, закон накопления.

Общие экономические законы – это законы, свойственные всем историческим эпохам, они связывают их в единый исторический процесс поступательного развития. Это законы возвышающихся потребностей, разделения общественного труда и другие. Действуют во всех общественно-экономических формациях, например, закон роста производительности труда, закон конкуренции, закон денежного обращения.

Специфические экономические законы – это законы развития конкретно-исторических форм хозяйствования, которые функционируют только в пределах одной экономической системы. Характерны для определенной, отдельно взятой общественно-экономической формации, например, законы спроса, предложения действуют в условиях функционирования рыночной экономики.

Стадиальные экономические законы – это законы, действующие на одной стадии способа производства, например, закон монопольной прибыли.

Фазовые экономические законы – это законы, действующие на одной фазе воспроизводства общественного продукта, например, законы потребления.

Вся система экономических законов находится в тесной взаимосвязи, тем самым стоит отметить, что, например, всеобщие экономические законы проявляются в общих, специфических и фазовых экономических законах. Каждый экономический закон не действует в чистом виде, а взаимодействует с другими экономическими законами и подвергается их влиянию, тем более, когда они содержат противоположную

направленность, все это еще раз подтверждает тот факт, что при нарушении в использовании одного закона нарушается вся система и равновесие в обществе.

В сфере таможенного дела действует большое количество экономических законов. Одни применяются исключительно с экономической точки зрения, другие напротив имеют широкое применение в деятельности таможенных органов.

Например, закон самосохранения гласит: каждая материальная система (организация, коллектив, семья) стремится сохранить себя (выжить) и использует для достижения этого весь свой потенциал (ресурс). Согласно закону самосохранения любая организационная система, равно как и ее отдельный элемент, стремятся сохранить себя как целое.

Самосохранение организации зависит от:

- среды (внешней и внутренней);
- характера деятельности;
- наличия ресурсов;
- качества управления.

Самосохранение организации обусловлено действием двух противоположных организационных факторов — стабильности и развития: стабильный фактор при его абсолютизации может в конечном счете вызвать бюрократизацию и застой; ускоренное, не обеспеченное достаточными ресурсами развитие может обеспечить только временный успех.

Закон развития гласит: в процессе жизнедеятельности организации происходят необратимые и закономерные изменения, направленные на максимальное использование энергетического потенциала для достижения поставленной задачи, в результате чего происходит качественное изменение состояния организации.

Развитие основано на жизненном цикле любой материальной системы, который включает семь взаимосвязанных этапов: порог чувствительности (O – A), внедрение (A – B), рост (B – C), зрелость (C – D), насыщение (D – E) спад (E – F) и крах (F – G) (см. рисунок 3).

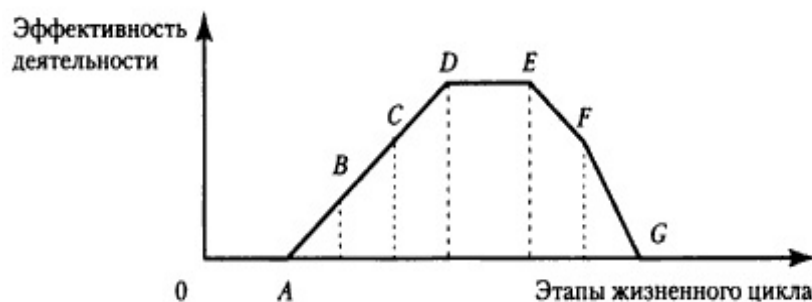


Рисунок 3. Этапы жизненного цикла

В соответствии с этим законом каждая материальная система стремится достичь наибольшего суммарного потенциала при прохождении всех этапов жизненного цикла.

Таможенное дело рассматривается как развивающаяся социально-экономическая система, движущаяся от низшего к высшему, от старого к новому. Внутренним источником и основным принципом этого движения выступает противоречие. Действуют в таможенном деле и законы перехода количественных изменений в качественные и обратно, единства и борьбы противоположностей, отрицания.

### **Вопросы для повторения и обсуждения**

1. В чем различие экономической теории, мировой экономики и ЭТД?
2. Каким образом взаимодействует ЭТД и экономическая теория?
3. Приведите пример, в котором используется метод анализа в таможенном деле. Ответ обоснуйте.
4. Приведите пример таможенных процедур, которые представляют собой сочетание методов анализа и синтеза. Ответ обоснуйте.
5. Какова суть экономических законов?
6. Почему экономические законы объективны? Могут быть экономические законы субъективны?
7. Что такое циклы в ЭТД и почему они возникают?
8. Какие экономические законы Вы знаете? Приведите примеры.
9. Приведите пример жизненного цикла на конкретном товаре. Ответ обоснуйте.

### **Блиц-опрос**

1. Целесообразная полезная деятельность человека.
2. Продукт созданный для продажи.
3. Действие, приносящее пользу другому.
4. Управляющая частным хозяйством.
5. Побудительная причина, повод к какому-либо действию.
6. Количество товара, которое желают и способны купить покупатели.
7. Место для торговли на открытом месте.
8. Швейцарский город, в котором проводится Всемирный экономический форум.
9. Движение товаров и денег в ходе воспроизводственного процесса.
10. Процедура возмещения деньгами чего-либо.

### Тестовые задания

№ п/п	Вопрос	Варианты ответов
1.	Объект экспорта:	а) экспортные работы; б) экспортная продукция; в) оборудование, поставляемое на экспорт; г) все вышеперечисленное; д) нет правильного ответа.
2.	Укажите в каких случаях применяется правило адвалорной доли:	а) при корректировке таможенной стоимости; б) при определении страны происхождения товаров; в) при выборе способа взимания таможенной пошлины.
3.	Какой закон отражает устойчивые связи между денежной массой, перемещающейся от покупателей к продавцам, и товарной массой, движущейся в противоположном направлении:	а) закон спроса; б) закон убывающей предельной полезности экономических благ; в) закон возрастания альтернативных издержек; г) закон денежного обращения.
4.	Общественные отношения, возникающие в процессе или по поводу перемещения товаров и транспортных средств через таможенную границу, являются:	а) целью таможенного права; б) основной категорией таможенного права; в) объектом таможенного права; г) предметом таможенного права.
5.	Таможенные органы находятся:	а) в пунктах пропуска через государственную границу РФ; б) в местах определяемых потребностями участников ВЭД; в) в местах, определяемых ФТС России; г) местах наибольшего объема товаропотока.
6.	Какие функции постоянно реализуют таможенные органы:	а) фискальную; б) контрольную; в) фискальную и контрольную; г) фискальную, контрольную, правоохранительную.

### **Тема 3. Таможенное регулирование как вид экономической деятельности**

ВЭД, являясь связующим звеном между экономикой страны и мировой экономикой, имеет достаточно сложное содержание. Форма для любых явлений выступает основой для их осуществления. Необходимо отметить, что формы ВЭД в действующем законодательстве не определены.

Ученые выделяют следующие формы ВЭД:

- внешнеторговая деятельность (ВТД);
- международное инвестиционное сотрудничество;
- международная производственная кооперация;
- международное научно-техническое сотрудничество;
- валютно-финансовые и кредитные операции.

В основе любой формы ВЭД лежит идея взаимовыгодного международного обмена. В принципе международный обмен всегда выгоден. Это справедливо в отношении промышленно развитых и слаборазвитых стран.

Международный обмен продукцией (изделиями) целесообразен для страны, если она затрачивает на производство экспортной продукции (изделий) меньше общественного труда, чем должна затратить на производство продукции (изделий) взамен импортируемой (на средства, вырученные от экспорта).

Следовательно, товарообмен может быть выгоден всем странам при условии правильного формирования структуры экспорта и импорта. Поэтому необходимо увеличивать масштабы внешнеторгового обмена. При этом экспорт первичен, так как страна должна, получив за экспортную продукцию (изделия) валюту, обеспечить себе возможность импорта продукции (изделий). Для достижения наибольшего эффекта от участия в международном разделении труда следует развивать производство экспортной продукции (изделий), которая позволяет получить наибольшую валютную выручку за единицу затрат общественного труда, и импортировать ту продукцию (изделия), собственное производство которой потребовало бы наибольших затрат общественного труда за единицу затрачиваемых валютных средств. Наибольший эффект достигается от экспорта наукоемкой готовой продукции (изделий).

В мировой торговой практике сложилось такое соотношение: 40% международного товарооборота приходится на сырьевую продукцию, 60% - на готовую промышленную продукцию (изделия).

В арсенал государства входят различные инструменты ВЭД, которые применяются им для решения задач внешней и внутренней политики.

Особое место занимают тарифные и нетарифные инструменты регулирования.

В настоящее время условно разделяют 2 группы нетарифных ограничений:

- 1 группа – экономические;
- 2 группа – административные.

Диапазон воздействия экономических и административных мер на внешнюю торговлю чрезвычайно широк. В каждой группе существуют меры, блокирующие нежелательные импортно-экспортные операции (например, эмбарго, антидемпинговые пошлины) или, направленные на усиление контроля за этими операциями (например, взимание статистических пошлин), почти не влияющие на объем торговли.

Секретариат Конференции ООН по торговле и развитию (ЮНКТАД) занимается вопросом применения мер нетарифного регулирования и их воздействием на торговлю и развитие с первой половины 1980-х гг.

В 1994 г. началась разрабатываться классификация мер регулирования торговли, основанная на созданной ранее ЮНКТАД Системе кодирования мер регулирования торговли, которая группировала такие меры в 8 групп, в сумме разделенные на более чем 100 подкатегорий:

- 1) тарифные меры;
- 2) паратарифные меры;
- 3) меры ценового контроля;
- 4) финансовые меры;
- 5) меры автоматического лицензирования;
- 6) меры количественного контроля;
- 7) монополистические меры;
- 8) технические меры.

**Паратарифные меры** – платежи, сборы, взимаемые за товар, пересекающий таможенную границу, которые увеличивают его стоимость на дополнительную величину помимо таможенной пошлины (на определенный процент или на определенную величину, за единицу товара).

В эту группу нетарифных ограничений входят:

- таможенные доплаты;
- дополнительные сборы;
- внутренние (уравнительные) налоги и сборы, эквивалентные косвенным налогам;
- декретированная таможенная оценка – административное установление таможенной стоимости для исчисления таможенных пошлин, налогов.

**Меры ценового контроля** – вводятся с целью поддержания или стабилизации внутренних цен, а также для предотвращения ущерба,

который может нанести недобросовестная торговая практика иностранных конкурентов.

В эту группу нетарифных ограничений входят:

- административное фиксирование цен;
- ограничение экспортных цен;
- антидемпинговые меры;
- компенсационные меры.

**Финансовые меры** – мероприятия, регулирующие доступ импортеров к иностранной валюте, цену валюты для них, а также условия платежа.

В эту группу нетарифных ограничений входят:

- требования предварительной оплаты;
- множественные валютные курсы;
- ограничения на накопления иностранной валюты;
- отсрочка платежей.

**Меры автоматического лицензирования** – автоматически выдаваемые разрешения на импорт. Эти меры по сути не являются торговыми ограничениями, основная цель – мониторинг импорта с последующим введением импортных ограничений.

**Меры количественного контроля** – мероприятия, связанные с квотированием и лицензированием импортно-экспортных операций.

В эту группу нетарифных ограничений входят:

- квотирование;
- неавтоматическое лицензирование;
- контингентирование;
- запрет на ввоз определенного товара.

**Монополистические меры** – регулирующие мероприятия, которые предоставляют исключительные права определенной группе хозяйствующих субъектов.

В эту группу нетарифных ограничений входят:

– государственная монополия на ввоз определенных товаров;

– принудительное обслуживание национальными предприятиями.

**Технические меры** – меры, основанные на контроле качества, безопасности или характеристик товара, включая применяемые административные условия, терминологию, символы, проверку и методы проверки, требования к упаковке, маркировке и этикеткам.

В эту группу нетарифных ограничений входят:

- предотгрузочная инспекция;
- техническое регулирование;
- специальные таможенные формальности.

Государственное регулирование ВТД осуществляется путем:

- таможенно-тарифного регулирования;

- нетарифного регулирования;
- запретов и ограничений внешней торговли услугами и интеллектуальной собственностью;
- мер экономического и административного характера, способствующих развитию ВТД.

Не допускаются иные методы государственного регулирования ВТД.

**Таможенно-тарифное регулирование** – метод государственного регулирования внешней торговли товарами, осуществляемый путем применения ввозных и вывозных таможенных пошлин.

Методами таможенно-тарифного регулирования не всегда удается достичь желаемого результата, они не позволяют осуществлять регулирование перемещения товаров, направленное на обеспечение безопасности, охраны здоровья и жизни людей, животных и растений. Для этих целей существует сложный комплекс мер, получивший обобщенное название «меры нетарифного регулирования» или «нетарифные ограничения».

**Меры нетарифного регулирования** – комплекс мер регулирования внешней торговли товарами, осуществляемых путем введения количественных и иных запретов и ограничений экономического характера, которые установлены международными договорами государств-членов ТС, решениями ЕЭК и нормативными правовыми актами государств-членов ТС, изданными в соответствии с международными договорами государств-члена ТС.

В торговле с третьими странами ЕАЭС применяются следующие единые меры нетарифного регулирования:

- запрет ввоза и (или) вывоза товаров;
- количественные ограничения ввоза и (или) вывоза товаров;
- исключительное право на экспорт и (или) импорт товаров;
- автоматическое лицензирование (наблюдение) экспорта и (или) импорта товаров;
- разрешительный порядок ввоза и (или) вывоза товаров.

Товары, в отношении которых принято решение о применении мер, включаются в единый перечень товаров, к которым применяются меры нетарифного регулирования в торговле с третьими странами, таким документом является решение Коллегии Евразийской экономической комиссии (ЕЭК) от 21.04.2015 № 30 «О мерах нетарифного регулирования».

При ввозе и (или) вывозе отдельных видов товаров могут вводиться меры:

- 1) необходимые для соблюдения общественной морали или правопорядка;
- 2) необходимые для охраны жизни и здоровья человека, окружающей среды, животных и растений;



- 3) относящиеся к экспорту и (или) импорту золота или серебра;
- 4) применяемые для защиты культурных ценностей и культурного наследия;
- 5) необходимые для предотвращения истощения невозполнимых природных ресурсов и проводимые одновременно с ограничением внутреннего производства или потребления, связанные с использованием невозполнимых природных ресурсов;
- 6) связанные с ограничением экспорта товаров, происходящих с территорий государств-членов, для обеспечения достаточным количеством таких товаров внутренней обрабатывающей промышленности в течение периодов, когда внутренняя цена на такие товары держится на более низком уровне, чем мировая цена, в результате осуществляемого правительством плана стабилизации;
- 7) необходимые для приобретения или распределения товаров при общем или местном их дефиците;
- 8) необходимые для выполнения международных обязательств;
- 9) необходимые для обеспечения обороны и безопасности;
- 10) необходимые для обеспечения соблюдения не противоречащих международным обязательствам правовых актов, касающихся применения таможенного законодательства, охраны окружающей среды, защиты интеллектуальной собственности, и иных правовых актов.

Лицензирование применяется при экспорте и (или) импорте отдельных видов товаров, если в отношении этих товаров введены:

- количественные ограничения;
- исключительное право;
- разрешительный порядок;
- тарифная квота;
- импортная квота в качестве специальной защитной меры.

Лицензирование реализуется путем выдачи уполномоченным органом участнику ВТД лицензии на экспорт и (или) импорт товаров.

Лицензии, выданные уполномоченным органом одного государства-члена, признаются всеми другими государствами-членами.

Уполномоченными органами выдаются следующие виды лицензий:

- разовая лицензия;
- генеральная лицензия;
- исключительная лицензия.

За выдачу (оформление) лицензии и дубликата лицензии уполномоченным органом взимается государственная пошлина (лицензионный сбор) в порядке и размере, предусмотренных законодательством государства-члена.

Лицензии и разрешения выдаются на каждый товар, классифицируемый по ЕТН ВЭД ЕАЭС, в отношении которого введено лицензирование или автоматическое лицензирование (наблюдение).

Документы, представленные для оформления лицензии или разрешения, а также документы, подтверждающие исполнение лицензии, подлежат хранению в уполномоченных органах в течение 3 лет с даты окончания срока действия лицензии или разрешения либо с даты принятия решения о прекращении или о приостановлении действия лицензии.

Период действия разовой лицензии не может превышать 1 года с даты начала ее действия. Срок действия разовой лицензии может быть ограничен сроком действия внешнеторгового контракта (договора) или сроком действия документа, являющегося основанием для выдачи лицензии.

Срок действия генеральной лицензии не может превышать 1 года с даты начала ее действия, а для товаров, в отношении которых введены количественные ограничения экспорта и (или) импорта или тарифные квоты, заканчивается в календарном году, на который установлена квота.

Срок действия исключительной лицензии устанавливается в каждом конкретном случае.

Решение об отказе в выдаче лицензии должно быть мотивированным и представляться заявителю в письменной форме.

**Техническое регулирование** – правовое регулирование отношений в области установления, применения и исполнения обязательных требований к продукции или к продукции и связанным с требованиями к продукции процессам проектирования, производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации, а также в области установления и применения на добровольной основе требований к продукции, процессам проектирования, производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации, выполнению работ или оказанию услуг и правовое регулирование отношений в области оценки соответствия.

В целях защиты жизни и (или) здоровья человека, имущества, окружающей среды, жизни и (или) здоровья животных и растений, предупреждения действий, вводящих в заблуждение потребителей, а также в целях обеспечения энергетической эффективности и ресурсосбережения в рамках ЕАЭС принимаются технические регламенты.

Технические регламенты (ТР) имеют прямое действие на территории ЕАЭС.

Продукция, выпускаемая в обращение на территории ЕАЭС, должна быть безопасной.

Примеры ТР ТС 007/2011 «О безопасности продукции, предназначенной для детей и подростков», ТР ТС 011/2011 «Безопасность лифтов», ТР ТС 021/2011 «О пищевой продукции».

**Санитарные, ветеринарно-санитарные и карантинные фитосанитарные меры** применяются на основе принципов, имеющих

научное обоснование, и только в той степени, в которой это необходимо для защиты жизни и здоровья человека, животных и растений.

Санитарные, ветеринарно-санитарные и карантинные фитосанитарные меры, применяемые в рамках ЕАЭС, основываются на международных и региональных стандартах, руководствах и (или) рекомендациях.

**Санитарные меры** применяются в отношении лиц, транспортных средств, а также подконтрольной санитарно-эпидемиологическому надзору (контролю) продукции (товаров).

На таможенной территории ТС применяются Единые санитарно-эпидемиологические и гигиенические требования к товарам, подлежащим государственному санитарно-эпидемиологическому надзору (контролю) (утверждены решением КТС от 28.05.2010 № 299 «О применении санитарных мер в Таможенном союзе».)

**Ветеринарно-санитарные меры** применяются в отношении ввозимых на таможенную территорию и перемещаемых по таможенной территории товаров (в том числе товаров для личного пользования). Ветеринарный контроль проводится с целью обеспечения охраны таможенной территории от ввоза и распространения возбудителей заразных болезней животных, в том числе общих для человека и животных, и товаров (продукции), не соответствующих ветеринарным (ветеринарно-санитарным) требованиям, при ввозе на таможенную территорию животных, продуктов животноводства, кормов и другой подкарантинной продукции.

Единый перечень товаров, подлежащих ветеринарному контролю определен решением КТС от 18.06.2010 № 317 «О применении ветеринарно-санитарных мер в Таможенном союзе».

Государства-члены взаимно признают ветеринарные сертификаты, выдаваемые уполномоченными органами в области ветеринарии по единым формам.

**Карантинные фитосанитарные меры** применяются в отношении продукции, включенной в перечень подкарантинной продукции (подкарантинных грузов, подкарантинных материалов, подкарантинных товаров), подлежащей карантинному фитосанитарному контролю (надзору).

Карантинный фитосанитарный контроль на таможенной территории проводится в целях обеспечения охраны таможенной территории от завоза и распространения карантинных объектов (растений, продукции растительного происхождения и т.д.) и снижения причиняемых ими потерь, а также устранения препятствия в международной торговле подкарантинной продукции.

Порядок осуществления карантинного фитосанитарного контроля (надзора) на таможенной территории, а также единый перечень

карантинных объектов утверждены решением КТС от 18.06.2010 № 318 «Об обеспечении карантина растений в Таможенном союзе».

### **Вопросы для повторения и обсуждения**

1. Сформулируйте понятие и правовую основу таможенно-тарифного регулирования в ЕАЭС.
2. Какие элементы таможенного тарифа в ЕАЭС Вы можете назвать?
3. Какие ограничения ВТД относятся к нетарифным. Ответ обоснуйте.
4. Какие меры нетарифного регулирования реализуются в ЕАЭС и непосредственно в РФ? Ответ обоснуйте.
5. Что такое «лицензирование» и «квотирование» ВТД?
6. Что значит валютный контроль как элемент таможенной политики?
7. Что значит таможенная политика и экономическая и экологическая безопасность страны?

### **Практические задания**

#### **Задание 1**

При таможенном декларировании иностранных товаров, ввезённых на таможенную территорию ЕАЭС, декларантом не были представлены санитарно-эпидемиологическое заключения на указанные товары.

Как могут быть оформлены товары в данном случае? Могут ли товары быть помещены под таможенную процедуру выпуска для внутреннего потребления? Ответ обоснуйте.

#### **Задание 2**

Куда помещаются товары, запрещенные к ввозу на таможенную территорию, в случае невозможности их вывоза или неосуществления немедленного вывоза таких товаров? Ответ обоснуйте.

#### **Задание 3**

Из Германии в РФ поступила партия товаров, содержащая отдельные предметы, запрещенные к ввозу на таможенную территорию ЕАЭС. По решению таможенного органа данная товарная партия была помещена на СВХ таможенного органа. Через 2 дня после помещения на СВХ таможенного органа, предметы, запрещенные к ввозу на таможенную территорию, были помещены под таможенную процедуру уничтожения.

Правомерны ли решения таможенного органа о помещении товарной партии на СВХ таможенного органа и помещении её под таможенную процедуру уничтожения? Ответ обоснуйте.

### Тестовые задания

№ п/п	Вопрос	Варианты ответов
1.	Квоты – это...	а) количественные ограничения, устанавливающие максимальный объем или стоимость разрешенного к ввозу товара; б) специальные разрешения на импорт и экспорт, которые выдаются по усмотрению соответствующих властей или на основе каких-либо конкретных критериев.
2.	Паратарифные меры – это платежи, сборы ...	а) увеличивающие таможенную пошлину на товары, перемещаемые через таможенную границу; б) взимаемые с товара, пересекающего таможенную границу, которые увеличивают его стоимость на дополнительную величину помимо таможенной пошлины.
3.	Технические меры нетарифных ограничений – это меры, основанные на контроле ....	а) качества товара; б) характеристик товара; в) качества, безопасности или характеристик товара.
4.	Декретированная таможенная оценка – это...	а) административное установление таможенной стоимости для исчисления таможенных пошлин, налогов, сборов; б) установление на импортируемые товары дополнительных таможенных пошлин и налогов, причем они не имеют внутреннего аналога; в) установление на импортируемые товары дополнительных таможенных пошлин и налогов, эквивалентных косвенным налогам и сборам, взимаемых с отечественных товаров.
5.	Ценовой контроль при осуществлении предотгрузочной инспекции направлен на то, чтобы ....	а) избежать занижения или завышения цены товаров в целях соответственно уклонения от уплаты пошлин или перевода иностранной валюты за рубеж; б) избежать занижения цены товаров в целях уклонения от уплаты пошлин.

6.	Лицензия – это...	а) таможенная декларация; б) транспортный (перевозочный) документ; в) специальный документ на право осуществления экспорта и (или) импорта товаров; г) документ, подтверждающий страну происхождения товара.
7.	Объектом обложения таможенными пошлинами, налогами являются:	а) хозяйственные операции участника ВЭД; б) перемещаемые через таможенную границу товары; в) налогоплательщики.
8.	Запреты и ограничения – это...	а) комплекс мер, применяемых в отношении товаров, перемещаемых через таможенную границу; б) комплекс мер регулирования внешней торговли товарами, осуществляемых путем введения количественных и иных запретов и ограничений экономического характера; в) меры, затрагивающие внешнюю торговлю товарами и ввозимые исходя из национальных интересов и меры экспортного контроля.
9.	Товары, запрещенные к ввозу:	а) подлежат немедленному вывозу; б) подлежат немедленному вывозу, а в случае невозможности подлежат помещению на СВХ; в) подлежат немедленному вывозу, а в случае невозможности подлежат помещению на СВХ на срок не более 3 суток.
10.	В соответствии с валютным законодательством РФ резиденты – это...	а) аккредитованные в РФ дипломатические представительства, консульские учреждения иностранных государств; б) находящиеся на территории РФ филиалы юридических лиц, созданные в соответствии с законодательством иностранного государства; в) юридические лица, созданные в соответствии с законодательством РФ.

11.	Экспортный контроль – это...	<p>а) система мер, которая действует в целях защиты национальных интересов государств-участников ЕАЭС при осуществлении внешнеторговой деятельности (ВТД) в отношении вооружений, военной техники и товаров двойного назначения;</p> <p>б) система мер, которая действует в целях защиты национальных интересов государств-участников ЕАЭС при осуществлении ВТД в отношении вооружений, военной техники и товаров двойного назначения, а также соблюдения международных обязательств по нераспространению оружия массового уничтожения и иных наиболее опасных видов оружия и технологий их создания;</p> <p>в) система мер, которая действует в целях защиты национальных интересов государств-участников ЕАЭС при осуществлении ВТД в отношении вооружений, военной техники, а также соблюдения международных обязательств по нераспространению оружия массового уничтожения и иных наиболее опасных видов оружия и технологий их создания.</p>
12.	Лицензия, выдаваемая участнику ВТД на основании внешнеэкономической сделки, предметом которой является, лицензируемый товар, является:	<p>а) генеральной;</p> <p>б) исключительной;</p> <p>в) разовой.</p>
13.	Не являются органами валютного контроля:	<p>а) ЦБ РФ;</p> <p>б) налоговые органы РФ;</p> <p>в) Правительство РФ;</p> <p>г) таможенные органы РФ.</p>

#### Тема 4. Таможенная служба как администратор доходов и расходов государственного бюджета

**Финансы** – это экономические отношения, возникающие в процессе образования, распределения и использования фондов денежных средств. В экономической жизни общества постоянно возникают денежные отношения:

- между государством и предприятиями (организациями) в форме уплаты налогов в бюджеты, отчислений в различные фонды, предоставление льгот, применения санкций;
- предприятиями и организациями по поводу заключения хозяйственных договоров, уплаты пени, штрафов, неустоек, премий за выполнение особых требований заказчика;
- предприятиями и работниками при начислении и выдаче заработной платы, премий, удержания налогов, уплаты профсоюзных взносов, получении льгот;
- государством и физическими лицами при уплате налогов, страховых платежей, квартплаты;
- государствами при получении займов.

**Финансовая система** – это совокупность обособленных, но взаимосвязанных сфер и звеньев финансовых отношений.

Финансовая система в РФ включает в себя следующие сферы: государственные финансы, муниципальные финансы, финансы предприятий (организаций) и финансы граждан.

Все сферы и звенья финансовой системы тесно взаимосвязаны между собой и постоянно взаимодействуют.

Центральным звеном финансовой системы является государственный бюджет.

Слово «бюджет» – переводится как «сумка и её содержимое».

Государственный бюджет представляет денежные отношения, возникающие у государства с физическими и юридическими лицами относительно перераспределения национального дохода в связи с образованием и использованием бюджетного фонда. Как финансовый план государственный бюджет состоит из доходов и расходов. Являясь основным финансовым планом государства, государственный бюджет дает органам власти реальную экономическую возможность осуществления властных полномочий. Он отражает размеры необходимых государству финансовых ресурсов и определяет тем самым налоговую политику страны. Бюджет фиксирует конкретные направления расходования средств, перераспределения национального дохода и валового внутреннего продукта (ВВП), что позволяет ему выступать в качестве эффективного регулятора экономики.



**Государственный бюджет** – всесторонняя смета (ропись) государственных доходов и расходов по источникам поступления и основным каналам расходования.

Родоначальником государственного бюджета и процесса его утверждения является Англия.

В России первая роспись государственных доходов и расходов была составлена в 1722 г. на 1723 г.

С 1802 г. эти росписи стали составляться ежегодно, но лишь с 1811 г. начинается составление бюджета России. Однако этот бюджет носил формальный характер, так как каждое министерство распоряжалось выделенными ему средствами бесконтрольно и имело свои собственные источники доходов.

Только с 1862 г. в результате разработки бюджетного устройства средства министерств стали концентрироваться в руках государства по принципу единства кассы. Государственный бюджет в России не публиковался и держался в строгой тайне. Даже члены Государственного совета не знали фактического состояния финансов.

С 1894 г. государственные расходы в России стали делиться на обыкновенные и чрезвычайные (военные, расходы на содержание железной дороги и займы). С этого момента бюджет России стал гласным.

В процессе развития были выработаны принципы составления государственного бюджета:

- полнота;
- единство;
- правдивость (реальность);
- гласность.

Полнота бюджета – это включение в бюджет всех доходов и расходов.

Единство бюджета заключается как в единообразном порядке составления бюджета, так и в единой бюджетной документации. Должен быть один бюджет, в котором отражаются все доходы и расходы государства. Для этого применяется единая бюджетная классификация – группировка доходов и расходов бюджета по однородным признакам.

В настоящее время применяются четыре основных вида бюджетной классификации доходов и расходов бюджета:

- 1) ведомственная (административная, министерская);
- 2) предметная (отраслевая, реальная, функциональная);
- 3) экономическая;
- 4) смешанная (комбинированная).

Правдивость (реальность) – суммы доходов и расходов бюджета должны быть обоснованы и правильны.

Гласность бюджета предполагает открытое обсуждение его законодательным органом страны.

Функции государственного бюджета (см. таблицу 3).

Таблица 3

## Функции государственного бюджета и их характеристика

№ п/п	Функции	Характеристика
1.	Распределительная	Формирование и использование централизованных фондов денежных средств по уровням государственной и территориальной власти и управления
2.	Стимулирующая	Государство регулирует хозяйственную жизнь страны – усиливает или сдерживает темпы роста производства, ускоряет или ослабляет рост капиталов и частных сбережений, изменяет структуру спроса и потребления
3.	Социальная	Аккумулирует средства в бюджете и позволяет осуществлять социальные программы, направленные на развития здравоохранения, культуры, образования, поддержку малоимущим
4.	Контрольная	Предполагает возможность и обязательность государственного контроля за поступлением и использованием бюджетных средств

Под бюджетным процессом понимается регламентированная деятельность государственных органов по составлению, рассмотрению, утверждению и исполнению бюджета. Обычно государственный бюджет составляется на год, однако он может составляться и на более продолжительный период. Срок, на который составляется бюджет, называется бюджетным периодом (годом). Бюджетный год не всегда совпадает с календарным годом. Составлением проекта бюджета как правило занимается Министерство финансов РФ.

Доходы бюджета РФ формируются в соответствии с Бюджетным кодексом РФ, за счет налоговых и неналоговых видов дохода, а также за счет безвозмездных перечислений.

**Доходы бюджета** – это денежные средства, поступающие в безвозмездном и безвозвратном порядке в соответствии с законодательством РФ в распоряжение органов государственной власти РФ, органов государственной власти субъектов РФ и органов местного самоуправления.

Таможенные органы, как исполнительный орган власти, принимает участие в трех стадиях бюджетного процесса:

- планирование доходов бюджета (как администраторы) и расходов (как бюджетополучатели);
- исполнение бюджета в части доходов (как администраторы) и расходов (как бюджетополучатели);
- составления отчета об исполнении в части доходов (как администраторы) и расходов (как бюджетополучатели).

Формирование доходов осуществляется в четыре этапа:

- зачисление доходов;
- распределение доходов между уровнями бюджетной системы;
- возврат излишне зачисленных доходов в бюджет;
- учет доходов.

**Классификация доходов бюджетов РФ** – это группировка доходных источников бюджетов всех уровней бюджетной системы РФ, включая бюджеты государственных внебюджетных фондов.

С 1 января 2005 г. доходы бюджетов РФ состоят из 20-ти кодов, в структуре которых выделено 4 блока.

Код классификации доходов бюджетов состоит из 20-ти разрядов и включает:

- 1) код главного администратора доходов бюджета (1-3 разряды);
- 2) код вида доходов бюджета (4-13 разряды);
- 3) код подвида доходов бюджета (14-17 разряды);
- 4) код классификации операций сектора государственного управления, относящихся к доходам бюджетов (18-20 разряды).

Доходы администрируемые ФТС России согласно бюджетной классификации РФ имеют шифр 153.

**Расходы бюджета** – это денежные средства, направляемые на финансовое обеспечение задач и функций государства и местного самоуправления.

Расходы государственного бюджета страны с развитой экономикой включают основные группы расходов:

- на национальную оборону;
- развитие экономики;
- социально-культурные нужды;
- содержание государственного аппарата управления;
- обслуживание государственного долга.

Расходование средств бюджета осуществляется в 3 этапа:

- 1) санкционирование;
- 2) финансирование;
- 3) кассовое расходование.

Санкционирование расходов осуществляется в виде последовательных этапов:

- составление и утверждение бюджетной росписи;

– утверждение и доведение уведомлений (лимитов) о бюджетных ассигнованиях до распорядителей и получателей бюджетных средств, а также утверждение смет расходов распорядителям бюджетных средств и бюджетным учреждениям;

– принятие денежных обязательств получателями бюджетных средств;

– подтверждение и выверка исполнения денежных обязательств.

Финансирование расходов бюджета осуществляется в соответствии с бюджетной классификацией РФ в разрезе главных распорядителей, распорядителей бюджетных средств в соответствии с разделом, подразделом, целевыми статьями и видами расходов.

Доходы бюджетов в РФ формируются, как и расходы, на основе единой бюджетной классификации РФ, состав и действие которой закреплено в Бюджетном кодексе РФ и приказе Министерства финансов РФ от 01.07.2013 № 65н «Об утверждении Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации».

Так, например, существует 4.2.2.27. Государственная программа РФ «Развитие внешнеэкономической деятельности»: 27 0 0000 – по данной целевой статье отражаются расходы федерального бюджета на реализацию государственной программы РФ «Развитие внешнеэкономической деятельности», разработанной в соответствии с Перечнем государственных программ РФ, утвержденным распоряжением Правительства РФ от 11.11.2010 № 1950-р, по следующим подпрограммам государственной программы:

– 27 1 0000 подпрограмма «Реализация приоритетных направлений внешнеэкономической деятельности в процессе международного экономического сотрудничества»;

– 27 2 0000 подпрограмма «Формирование Евразийского экономического союза»;

– 27 3 0000 подпрограмма «Создание национальной системы поддержки развития внешнеэкономической деятельности»;

– 27 4 0000 подпрограмма «Совершенствование системы государственного регулирования ВЭД»;

– 27 5 0000 подпрограмма «Совершенствование таможенной деятельности»;

– 27 6 0000 подпрограмма «Обеспечение развития системы пунктов пропуска через Государственную границу Российской Федерации для осуществления внешнеэкономической деятельности».

**Бюджетные ассигнования** – это бюджетные средства, предусмотренные бюджетной росписью получателю или распорядителю бюджетных средств.

Кассовое обслуживание бюджетной системы РФ осуществляется Федеральным казначейством. Для кассового обслуживания исполнения

бюджетов Федеральное казначейство открывает счета в Центральном банке (ЦБ) РФ. Органы Федерального казначейства являются кассирами всех распорядителей и получателей бюджетных средств. Они осуществляют платежи за счет бюджетных средств от имени и по поручению бюджетных учреждений.

Все бюджеты в РФ исполняются на основе росписи доходов и расходов, утвержденной Министерством финансов РФ. Роспись доходов и расходов составляется по каждому главному распорядителю бюджетных средств на основе смет доходов и расходов бюджетополучателей.

**Бюджетная роспись доходов и расходов** – это основной оперативный план распределения доходов и расходов бюджета, составленный с поквартальной разбивкой на базе бюджетной классификации.

По истечении финансового года органы, исполняющие бюджет, 31 декабря закрывают все счета бюджета (производят обнуление) – осуществляют заключительные обороты.

Бюджетополучатели и распорядители бюджетных средств составляют отчеты об исполнении смет доходов и расходов. Главный распорядитель бюджетных средств в области таможенного дела – Федеральная таможенная служба (ФТС) России составляет сводный отчет об исполнении бюджета по доходам и расходам на основании представленных смет.

Функции главного распорядителя и получателя средств федерального бюджета, предусмотренных на содержание ФТС России и реализацию возложенных на нее функций, осуществляет Главное финансово-экономическое управление (ГФЭУ) ФТС России.

*Основные задачи ГФЭУ ФТС России:*

- 1) бюджетное планирование;
- 2) финансирование;
- 3) расходование средств бюджета и средств займа Международного банка реконструкции и развития;
- 4) ведение бюджетного учета и отчетности;
- 5) координация предпринимательской и иной приносящей доход деятельности организаций, находящихся в ведении ФТС России;
- 6) организация обеспечения оплаты труда и выплаты компенсаций должностным лицам и работникам центрального аппарата ФТС России, таможенных органов, учреждений, находящихся в ведении ФТС России и представительств таможенной службы РФ за рубежом;
- 7) нормативное регулирование финансово-экономической деятельности;
- 8) проведение финансовой экспертизы ведомственных целевых программ, государственных контрактов (договоров) на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг;

9) пенсионное обеспечение должностных лиц, проходивших службу в таможенных органах РФ, и членов их семей.

Структура центрального аппарата ФТС России состоит из 21 управления, из них 8 – главные управления (см. таблицу 4).

Таблица 4

Структура управлений ФТС России

№ п/п	Управления ФТС России
1.	Главное организационно-инспекторское управление (ГОргИУ)
2.	Главное управление информационных технологий (ГУИТ)
3.	Главное управление организации таможенного оформления и таможенного контроля (ГУОТОиТК)
4.	Главное управление по борьбе с контрабандой (ГУБК)
5.	Главное управление тылового обеспечения (ГУТО)
6.	Главное управление федеральных таможенных доходов и тарифного регулирования (ГУФТДиТР)
7.	Главное финансово-экономическое управление (ГФЭУ)
8.	Главное управление таможенного контроля после выпуска товаров (ГУТКПВТ)
9.	Управление таможенных расследований и дознания (УТРИД)
10.	Правовое управление (ПУ)
11.	Управление торговых ограничений, валютного и экспортного контроля (УТОВЭК)
12.	Управление делами (УД)
13.	Управление государственной службы и кадров (УГСК)
14.	Управление по связям с общественностью (УСО)
15.	Управление по противодействию коррупции (УПК)
16.	Управление таможенного сотрудничества (УТС)
17.	Управление таможенной статистики и анализа (УТСиА)
18.	Контрольно-ревизионное управление (КРУ)
19.	Управление товарной номенклатуры (УТН)
20.	Аналитическое управление (АУ)
21.	Управление рисков и оперативного контроля (УРиОК)

Таможенная служба РФ как администратор доходов бюджета осуществляет мониторинг, контроль, анализ и прогнозирование таможенных платежей. Анализом и прогнозированием поступления денежных средств занимается ГУФТДиТР ФТС России.

*Основные задачи ГУФТДиТР ФТС России:*

1) администрирование таможенных пошлин, налогов, таможенных сборов, специальных, антидемпинговых и компенсационных пошлин, предварительных специальных, предварительных антидемпинговых и

предварительных компенсационных пошлин, административных штрафов и иных платежей, взимание которых возложено на таможенные органы;

2) участие в информационном взаимодействии между ФТС России и таможенными органами при приеме-передаче информации о движении денежных средств;

3) организация и контроль ведения оперативного учета таможенных пошлин, налогов, таможенных сборов, специальных, антидемпинговых и компенсационных пошлин, предварительных специальных, предварительных антидемпинговых и предварительных компенсационных пошлин, административных штрафов и иных платежей, взимание которых возложено на таможенные органы, и формирования таможенными органами отчетности;

4) обеспечение проведения анализа и прогнозирования величины поступления в федеральный бюджет таможенных пошлин, налогов и иных платежей, взимание которых возложено на таможенные органы;

5) разработка и применение технологий, систем учета и контроля за исчислением и взиманием таможенных платежей и иных платежей, взимание которых возложено на таможенные органы, применением льгот по уплате таких платежей (за исключением тарифных преференций), в том числе с использованием автоматизированных программных средств;

б) осуществление административных процедур по предоставлению государственных услуг по ведению реестра таможенных представителей, реестра банков, иных кредитных организаций и страховых организаций, обладающих правом выдачи банковских гарантий уплаты таможенных пошлин, налогов, и администрированию предоставления РТУ государственной услуги выдачи и отзыва квалификационных аттестатов специалистов по таможенным операциям;

7) организация и контроль поступления в доход федерального бюджета денежных средств, уплаченных (взысканных) в счет исполнения обязанности (погашения задолженности) по уплате таможенных пошлин, налогов, таможенных сборов, специальных, антидемпинговых и компенсационных пошлин, предварительных специальных, предварительных антидемпинговых и предварительных компенсационных пошлин, пеней и процентов;

8) организация и координация деятельности таможенных органов по взаимодействию с налоговыми органами, правоохранительными и иными контролирующими органами РФ и др.

ГУФТДиТР ФТС России исполняет полномочия главного администратора доходов в части доходов федерального бюджета.

Формирует и представляет в Министерство финансов РФ сведения, необходимые для составления и ведения кассового плана.

Взаимодействует с органами Федерального казначейства по вопросам организации обмена информацией.

Организовывает и осуществляет контроль информационного взаимодействия между ФТС России и подчиненными таможенными органами при приеме-передаче информации о движении денежных средств.

Устанавливает для подчиненных таможенных органов контрольные показатели формирования федерального бюджета в части доходов, администрируемых таможенными органами.

В 2014 г. в рамках реализации Соглашения о сотрудничестве между Счетной палатой РФ и ФТС России от 16.07.2014 регулярно проводилась работа по обмену сведениями и документами, необходимыми для проведения контрольных и аналитических мероприятий.

Статистические показатели исполнения расходов федерального бюджета РФ в 2014 г. ФТС России как одного из главных распорядителей средств федерального бюджета РФ представлены ниже (см. таблицу 5).

Таблица 5

Исполнение расходов федерального бюджета РФ  
ФТС России в 2014 г.

млн. рублей			
Наименование	Выделено бюджетных средств	Исполнено	% исполнения
ФТС России	74423,6	73722,3	99,1

По результатам анализа данных, можно сделать вывод о том, что ФТС России не было исполнено 0,9% выделенных бюджетных средств, что составило 701,3 млн. рублей. Для сравнения в 2013 г. ФТС России было исполнено 74852,8 млн. рублей из выделенных 75597,9 млн. рублей, т.е. 99,0%. Таким образом, ФТС России исполняет выделенные бюджетные ассигнования стабильно на одном уровне из года в год.

ФТС России как главный распорядитель бюджетных средств участвует в исполнении госпрограмм РФ.

Госпрограмма РФ – система мероприятий и инструментов государственной политики, обеспечивающих в рамках реализации ключевых государственных функций достижение приоритетов и целей государственной политики в сфере социально-экономического развития и безопасности.

В соответствии с Бюджетным кодексом РФ Федеральный закон РФ от 02.12.2013 № 349-ФЗ «О федеральном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» сформирован в программной структуре расходов по 39 госпрограммам, в 5 из которых принимает участие ФТС России.

В госпрограмме «Развитие образования» на 2013 – 2020 годы, утвержденной распоряжением Правительства РФ от 15.05.2013 № 792-р, ФТС России принимает участие в реализации основных мероприятий подпрограммы 1 «Развитие профессионального образования» путем:



- повышения качества профессионального образования, в том числе через поддержку интернационализации, а также программ развития вузов;
- модернизации образовательных программ профессионального образования, обеспечивая гибкость и индивидуализацию процесса обучения с использованием новых технологий;
- модернизации инфраструктуры системы профессионального образования;
- подготовки, переподготовки и повышения квалификации педагогических и управленческих кадров для системы образования;
- обеспечения социальной поддержки обучающихся на программах профессионального образования и докторантов;
- предоставления социальных гарантий работникам профессионального образования.

Исполнение бюджетных ассигнований по госпрограмме «Развитие образования» ФТС России в 2014 г. представлено ниже (см. таблицу 6).

Таблица 6

Исполнение бюджетных ассигнований по госпрограмме «Развитие образования» ФТС России в 2014 г.

млн. рублей

Наименование	Выделено бюджетных средств	Исполнено	% исполнения
ФТС России	1892,9	1858,0	98,2

Таким образом, ФТС России не исполнено 34,9 млн. рублей, то есть отклонение от полного исполнения выделенных бюджетных средств составило 1,8%.

В 2014 г. исполнение расходов федерального бюджета РФ по госпрограмме «Развитие образования» помимо ФТС России осуществляли еще 31 главных распорядителя бюджетных средств. По сравнению с показателями исполнения бюджетных ассигнований по данной госпрограмме другими главными распорядителями, указанными в заключении Счетной палаты РФ на отчет об исполнении федерального бюджета РФ за 2014 г. у ФТС России, отмечается низкий уровень исполнения расходов федерального бюджета РФ.

В госпрограмме «Социальная поддержка граждан» на 2013 – 2020 годы, утвержденной распоряжением Правительства РФ от 27.12.2012 № 2553-р, ФТС России принимает участие в реализации основных мероприятий подпрограммы 1 «Развитие мер социальной поддержки отдельных категорий граждан» и подпрограммы 3 «Совершенствование социальной поддержки семьи и детей».

Для выполнения мероприятий, направленных на повышение уровня жизни граждан – получателей мер социальной поддержки, а также на обеспечение социальной и экономической устойчивости семьи, ФТС России предоставляла меры социальной поддержки граждан, компенсационные выплаты и пособия некоторым категориям граждан.

Исполнение бюджетных ассигнований по госпрограмме «Социальная поддержка граждан» ФТС России в 2014 г. (см. таблицу 7).

Таблица 7

Исполнение бюджетных ассигнований по госпрограмме «Социальная поддержка граждан» ФТС России в 2014 г.

млн. рублей

Наименование	Выделено бюджетных средств	Исполнено	% исполнения
ФТС России	205,8	204,2	99,2

Из таблицы следует что, ФТС России было не исполнено 1,6 млн. рублей, то есть 0,8 % выделенных бюджетных средств.

Исполнение расходов федерального бюджета РФ в 2014 г. по госпрограмме «Социальная поддержка граждан» осуществляли 18 главных распорядителей бюджетных средств, в том числе ФТС России. ФТС России показала высокий уровень исполнения расходов федерального бюджета РФ по сравнению с показателями исполнения бюджетных ассигнований по данной госпрограмме другими главными распорядителями.

В госпрограмме «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации» на 2013 – 2020 годы, утвержденной распоряжением Правительства РФ от 30.11.2012 № 2227-р, ФТС России выступает государственным заказчиком федеральной целевой программы «Жилище» на 2011 – 2015 годы, утвержденной постановлением Правительства РФ от 17.12.2010 № 1050 «О федеральной целевой программе «Жилище» на 2015 - 2020 годы».

Исполнение бюджетных ассигнований по госпрограмме «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации», а именно федеральной целевой программе «Жилище» ФТС России в 2014 г. представлено ниже (см. таблицу 8).

Таблица 8

Исполнение бюджетных ассигнований по госпрограмме «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации» ФТС России в 2014 г.

млн. рублей

Наименование	Выделено бюджетных средств	Исполнено	% исполнения
ФТС России	525,7	525,7	100

Из данных таблицы следует, что выделенные бюджетные ассигнования ФТС России в 2014 г. освоены полностью. На общую сумму 525,7 млн. рублей 153 федеральным государственным гражданским служащим таможенных органов в 2014 г. были предоставлены единовременные субсидии на приобретение жилых помещений.

В 2014 г. исполнение расходов федерального бюджета РФ по госпрограмме «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации» вместе с ФТС России осуществляли еще 72 главных распорядителя бюджетных средств. ФТС отметилась высоким уровнем исполнения бюджетных ассигнований, расходуя их полностью.

В госпрограмме «Экономическое развитие и инновационная экономика», утвержденной распоряжением Правительства РФ от 13.08.2013 № 1414-р, ФТС России принимает участие в реализации основного мероприятия подпрограммы «Создание и развитие инновационного центра «Сколково» (см. таблицу 9).

Таблица 9

Исполнение бюджетных ассигнований по госпрограмме  
«Экономическое развитие и инновационная экономика»  
ФТС России в 2014 г.

млн. рублей

Наименование	Выделено бюджетных средств	Исполнено	% исполнения
ФТС России	880,6	816,5	92,7

В рамках ресурсного обеспечения реализации основного мероприятия «Создание и развитие инновационной среды» ФТС России в 2014 г. были выделены на предоставление субсидий на возмещение затрат по уплате ввозной таможенной пошлины и налога на добавленную стоимость, понесенных лицами, участвующими в реализации проекта создания и обеспечения функционирования инновационного центра «Сколково», бюджетные ассигнования в размере 816,5 млн. рублей. Таким образом, ФТС России в 2014 г. осталось не исполнено 64,1 млн. рублей, то есть 7,3 % от общей суммы выделенных бюджетных средств. Данные показатели отражают низкий уровень исполнения расходов федерального бюджета РФ у ФТС России в 2014 г.

В госпрограмме «Развитие внешнеэкономической деятельности» на 2013 – 2018 годы, утвержденной распоряжением Правительства РФ от 18.03.2013 № 378-р, ФТС России принимает участие в качестве ответственного исполнителя подпрограммы 5 «Совершенствование таможенной деятельности», которая является инструментом реализации приоритетов государственной политики в сфере ВЭД и таможенного дела.

Приоритеты государственной политики в сфере ВЭД и таможенного дела определены Концепцией долгосрочного социально-экономического

развития РФ до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства РФ от 17.11.2008 № 1662-р, Основными направлениями внешнеэкономической политики РФ до 2020 года, утвержденными постановлением Правительства РФ от 19.03.2009, Концепцией развития таможенных органов РФ, утвержденной распоряжением Правительства РФ от 14.12.2005 № 2225-р, и Стратегией развития таможенной службы РФ до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства РФ от 28.12.2012 № 2575-р.

Подпрограмма «Совершенствование таможенной деятельности» представляет собой увязанный по ресурсам, исполнителям и срокам осуществления комплекс мероприятий, обеспечивающих эффективное решение конкретных задач в области совершенствования таможенной деятельности.

Статистические показатели исполнения бюджетных ассигнований по госпрограмме «Развитие внешнеэкономической деятельности», а именно подпрограммы 5 «Совершенствование таможенной деятельности» ФТС России в 2014 г. представлены ниже (см. таблицу 10).

Таблица 10

Исполнение бюджетных ассигнований по госпрограмме «Развитие внешнеэкономической деятельности» ФТС России в 2014 г.

млн. рублей

Наименование	Выделено бюджетных средств	Исполнено	% исполнения
ФТС России	65935,6	65288,3	99,0

ФТС России не исполнены расходы в сумме 596,9 млн. рублей по подпрограмме 5 «Совершенствование таможенной деятельности» в связи с неисполнением государственных контрактов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг, а также экономией средств по результатам проведенных аукционов и признанием части аукционов несостоявшимися.

В 2014 г. исполнение расходов федерального бюджета по госпрограмме «Развитие внешнеэкономической деятельности» осуществляли 8 главных распорядителей бюджетных средств, при этом основная доля финансового обеспечения реализации мероприятий по данной госпрограмме пришлась на ФТС России (88,2 % показателя от общей суммы бюджетных средств, выделенных на госпрограмму).

По направлению деятельности «Развитие пенсионной системы» исполнение расходов федерального бюджета РФ (см. таблицу 11).

Таблица 11

Исполнение бюджетных ассигнований по направлению «Развитие пенсионной системы» ФТС России в 2014 г.

млн. рублей

Наименование	Выделено бюджетных средств	Исполнено	% исполнения
ФТС России	5 459,8	5 446,1	99,7

Исходя из данных, представленных в таблице, установлено, что ФТС России не было исполнено 13,7 млн. рублей, то есть 0,3 % выделенных бюджетных средств. Неполное освоение бюджетных ассигнований обусловлено заявительным характером расходов федерального бюджета РФ на выплату пенсий, доплат к пенсиям, пособий и иных выплат в рамках пенсионного обеспечения.

В 2014 г. Северо-Западному таможенному управлению (СЗТУ), как распорядителю средств из федерального бюджета РФ, было выделено 8,37 млрд. рублей. Каким образом данные средства были распределены между таможнями, представлено ниже (см. таблицу 12).

Таблица 12

Сведения по освоению бюджетных средств таможенными органами Северо-Западного региона на 31.12.2014

Таможенные органы	Выделено бюджетных средств (тыс. рублей)	Кассовый расход (тыс. рублей)	Кассовое исполнение выделенных бюджетных средств (%)
Архангельская таможня	349 694,2	347 708,2	99,43
Балтийская таможня	936 796,0	933 374,0	99,63
Выборгская таможня	1 086 025,2	1 082 619,9	99,69
Карельская таможня	808 782,0	805 655,9	99,61
Кингисеппская таможня	418 159,7	415 164,1	99,28
Мурманская таможня	706 655,5	703 398,7	99,54
Псковская таможня	763 876,5	763 406,1	99,94
Пулковская таможня	422 014,1	421 409,6	99,86
Северо-Западная оперативная таможня	232 334,2	232 274,9	99,97
Санкт-Петербургская таможня	791 834,1	791 811,8	100,00
Себежская таможня	569 369,2	568 257,7	99,80
СЗТУ	1 285 330,4	1 267 623,5	98,62
Итого:	8 372 945,6	8 332 704,4	99,52

Бюджетные средства в 2014 г. таможенными органами Северо-Западного региона использованы на 99,52%. Данные средства расходовались на начисление выплат по оплате труда, содержание имущества, коммунальные услуги, командировочные расходы и т.д.

Неисполненными остались 0,48% выделенных бюджетных средств, а именно 40,24 млн. рублей. Самые высокие показатели исполнения федерального бюджета РФ были достигнуты Санкт-Петербургской (100%), Северо-Западной оперативной (99,97%) и Псковской (99,94%) таможнями. Самые низкие показатели – у аппарата управления СЗТУ, которым не было исполнено 17,71 млн. рублей выделенных бюджетных средств, то есть 1,38%.

В 2014 г. бюджетные средства, выделенные на содержание и развитие таможенной системы в соответствии с Федеральным законом РФ от 02.12.2013 № 349-ФЗ «О федеральном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» составили 74,4 млрд. рублей, в том числе на расходы инвестиционного характера – 1,7 млрд. рублей, текущие расходы – 72,7 млрд. рублей.

Выделенные объемы финансирования позволили гарантированно обеспечить функционирование всех звеньев таможенной системы. Для сравнения в 2013 г. из федерального бюджета РФ было выделено 75,6 млрд. рублей бюджетных ассигнований, в том числе на расходы инвестиционного характера – 1,0 млрд. рублей, текущие расходы – 74,6 млрд. рублей.

Таким образом, в 2014 г. из федерального бюджета РФ было выделено на 70% больше бюджетных ассигнований на расходы инвестиционного характера, чем в 2013 г., что говорит о заинтересованности государства не только в финансовом обеспечении выполнения таможенными органами своих функций, но и в активном развитии таможенной системы. Однако, сравнив объемы бюджетного финансирования таможенных органов РФ в целом, а именно 75,6 млрд. рублей в 2013 г. и 74,4 млрд. рублей в 2014 г., установлено, что объемы бюджетного финансирования таможенных органов РФ за год сократились на 1,2 млрд. рублей, то есть на 2%, за счет уменьшения средств, выделенных на текущие расходы ФТС России.

Для сравнения в 2015 г. бюджетные ассигнования, выделенные на содержание и развитие таможенной системы в соответствии с Федеральным законом РФ от 01.12.2014 № 384-ФЗ «О федеральном бюджете на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов», составили 74,9 млрд. рублей, то есть на 0,7% больше, чем в 2014 г. Однако в апреле 2015 г. в данный Федеральный закон были внесены изменения, и объемы бюджетных ассигнований ФТС России были сокращены. С учетом изменений на 2015 г. они составили 67,7 млрд. рублей.

Таким образом, можно сделать вывод о том, что в 2015 г. объемы финансирования таможенной системы было запланировано оставить на том же уровне, что и в 2014 г. Однако в связи с возникновением проблем в российской экономике, общей экономической рецессией объемы бюджетного финансирования были скорректированы и снижены почти на 10% по сравнению с запланированными объемами.

## Вопросы для повторения и обсуждения

1. Какие функции выполняет государственный бюджет?
2. Какие элементы включает в себя бюджетный процесс?
3. Что такое бюджетный дефицит и каковы причины его возникновения?
4. Какие виды государственного долга Вы знаете?
5. Укажите роль бюджетной классификации РФ в формировании доходов и расходов бюджетов таможенных организаций.
6. Какие функции выполняют таможенные органы в бюджетном процессе?
7. Как государство через бюджет осуществляет регулирование экономики?
8. Какова взаимосвязь отдельных бюджетов (государственного, региональных, местных)?

## Блиц-опрос

1. Бюджетный... – срок, в течение которого действует утвержденный бюджет.
2. Бюджетная... – определение доходов и расходов бюджета по подразделениям бюджетной классификации.
3. Министр финансов России, занимавший эту должность 20 лет.
4. Русский царь, прозванный «кошелем».
5. Принудительный сбор с крепостных крестьян, взимаемый помещиком.
6. Перечень доходов и расходов бюджета.
7. Соглашение, в котором оговорены права и обязанности его участников.
8. Работа, не приводящая к созданию материального товара.
9. Отходы, вещи, не пригодные к употреблению, но пригодные для переработки в качестве сырья.
10. Безвозмездная субсидия на проведение научных исследований.
11. Израсходованная сумма денег, затраты.
12. Кассовый... – документ, которым оформляется кассовая операция.
13. Внешнеторговый... – сумма стоимостей экспорта и импорта страны.
14. Посредник, содействующий совершению сделок за счёт клиентов.
15. Ценная бумага, которая может быть обыкновенной или привилегированной.
16. Денежные средства, направленные на финансовое обеспечение задач и функций государства и местного самоуправления.

### Тестовые задания

№ п/п	Вопрос	Варианты ответов
1.	Бюджетное финансирование:	<p>а) образование фондов материального поощрения, социально-культурных мероприятий;</p> <p>б) форма образования и расходования фонда денежных средств, для финансового обеспечения задач и функций государства;</p> <p>в) предоставление на безвозмездной основе средств из бюджета РФ предприятиям, учреждениям, организациям для покрытия расходов.</p>
2.	Государственный бюджет:	<p>а) предоставление на безвозмездной основе средств из бюджета РФ предприятиям, учреждениям, организациям для покрытия расходов;</p> <p>б) всесторонняя смета (роспись) государственных доходов и расходов по источникам поступления и основным каналам расходования;</p> <p>в) основной оперативный план распределения доходов и расходов бюджета, составленный с поквартальной разбивкой на базе бюджетной классификации.</p>
3.	Расходы бюджета:	<p>а) денежные средства, направляемые на финансовое обеспечение задач и функций государства и местного самоуправления;</p> <p>б) денежные средства, поступающие в безвозмездном и безвозвратном порядке в соответствии с законодательством РФ в распоряжение органов государственной власти РФ, органов государственной власти субъектов РФ и органов местного самоуправления;</p> <p>в) денежные средства.</p>
4.	Финансовая политика включает:	<p>а) таможенную политику;</p> <p>б) денежно-кредитную политику;</p> <p>в) экономическую политику.</p>



5.	К видам таможенных пошлин относятся:	а) адвалорная, специфическая, комбинированная; б) импортная, экспортная, сезонная, особая; в) ввозная, вывозная.
6.	Финансовый механизм включает в себя:	а) финансовое законодательство; б) формы и методы управления финансами и финансовой системой в целом; в) совокупность организационных форм финансовых отношений в народном хозяйстве.
7.	Размеры ставок таможенных пошлин, предусмотренных таможенным тарифом, называются:	а) фиксированными; б) запердельными; в) предельными; г) базовыми.
8.	Таможенные платежи уплачиваются:	а) в любой валюте; б) только в валюте РФ; в) как в валюте РФ, так и в иностранной валюте, курс которой котируется ЦБ РФ на момент подачи ДТ.
9.	Определите из следующих налогов предмет, объект, масштаб и единицу налогообложения:	а) налог на прибыль организации; б) НДС; в) подоходный налог с физических лиц; г) акциз на вино.
10.	Ограничение в системе перемещения товаров через таможенную границу достигаются с помощью:	а) запретов; б) контингентирования; в) сертификации; г) квотирования.
11.	Финансирование таможенной службы в РФ производится:	а) из федерального бюджета; б) на 50% из федерального бюджета и на 50% из бюджета субъектов РФ; в) на 75% из федерального бюджета и на 25% из бюджета субъектов РФ; г) из бюджета субъектов РФ.
12.	Таможенные пошлины, применяемые в качестве ответной меры на дискриминационные и иные действия, ущемляющие интересы РФ, именуются как:	а) сезонные; б) комбинированные; в) антидемпинговые; г) специальные; д) компенсационные; е) адвалорные; ё) специфические.

## Тема 5. Основные производственные мощности таможенного органа

*Производственная мощность таможенных органов* – это способность организации при помощи средств труда (технологического оборудования и производственных площадей) производить максимально возможный объем таможенных услуг (работ), в соответствии с установленным режимом работы при соблюдении технических норм производительности оборудования за определенный период времени.

Производственная мощность определяется по всей номенклатуре таможенных услуг (работ), а в планируемом периоде – по услугам, предусмотренным в плане. Производственная мощность по каждому виду услуг (работ), оказываемых таможенными органами, определяется в натуральных единицах измерения, например, количество оформленных таможенных деклараций (штук); количество товаров, перемещаемых через таможенную границу, в единицах объема, веса или других единицах; количество пассажиров, проследовавших через таможенную границу (человек); другие натуральные показатели. Производственная мощность таможен устанавливается по мощности ведущих подразделений, постов, участков, агрегатов, установок или групп оборудования основного производства. К основным показателям расчета производственных мощностей относятся: нормы производительности оборудования, нормы выработки, нормативный фонд времени работы оборудования.

Производственная мощность рассчитывается в натуральных и условно-натуральных единицах измерения.

При расчете мощности учитываются следующие факторы:

- структура и величина основных производственных фондов;
- качественный состав оборудования, уровень физического и морального износа;
- передовые технические нормы производительности оборудования, использования площадей;
- прогрессивность применяемых технологий;
- степень специализации таможенного органа;
- фонд времени работы оборудования.

Расчет производственных мощностей является важнейшей частью технико-экономического обеспечения плановых заданий таможенных органов, позволяющий установить возможные объемы таможенных услуг (работ). Плановые задания устанавливаются таможенным органам по видам налоговых платежей (пошлины на ввоз и вывоз, акциз, НДС), таможенным сборам как в целом на год, так и по кварталам. Плановые задания для ФТС России по перечислению таможенных платежей устанавливает Правительство РФ и утверждает Государственная Дума, принимая закон о федеральном бюджете на очередной год.

ФТС России распределяет полученное от Правительства России плановое задание по таможенным платежам для региональных таможенных управлений (РТУ) и таможен центрального подчинения. В свою очередь РТУ доводят плановые задания до находящихся в подчинении таможен, а они – до таможенных постов.

Производственная мощность таможен и её использование применяются при планировании капитальных вложений в развитие таможенной инфраструктуры, капитального ремонта, принятии решения о ликвидации таможни, таможенного поста.

Мощность таможенного органа включает в себя:

- производительность оборудования, мощность СВХ, таможенно-логистических терминалов;
- нормативный коэффициент сменности работы оборудования;
- плановый фонд рабочего времени;
- время выполнения вспомогательных операций или нормы обслуживания.

Мощность таможенного органа может меняться в течении изучаемого периода времени по причинам:

- износа оборудования;
- ввода в действие новых мощностей путем строительства объектов таможенной инфраструктуры;
- сокращения объема или полного прекращения операций участниками ВЭД.

При анализе использования мощности за отчетный период рассчитывают отношение фактически выполненных услуг (работ) к среднегодовой мощности таможни.

Производственная мощность таможенного органа определяется двумя методами:

- по производительности оборудования;
- по трудоемкости выполнения таможенных услуг (работ).

Производственная мощность технологического оборудования определяется по формуле:

$$M = \Phi * \varepsilon, \quad (1)$$

где  $M$  – мощность технологического оборудования;

$\Phi$  – годовой плановый фонд времени;

$\varepsilon$  – производительность в единицу времени.

Производственная мощность таможенного поста, оснащённого однотипным оборудованием рассчитывается по формуле:

$$M_{(т/п)} = M * k * n, \quad (2)$$

где  $M$  (т/п) – производственная мощность таможенного поста, оснащённого однотипным оборудованием;

$M$  – нормативная годовая производительность одной машины, агрегата;

$k$  – средний коэффициент перевыполнения нормы выработки;

$n$  – среднегодовой парк видов оборудования.

Производственная мощность таможенного поста, оснащённого не однотипным, а разнообразным оборудованием, определяется пропускной способностью парка ведущих групп оборудования. К ведущим группам относят оборудование, которое выполняет основной по сложности и трудоемкости объем работ при выполнении таможенных услуг (работ).

Производственная мощность по каждому виду таможенных услуг (работ), оказываемых таможенным органом, определяется в натуральных единицах измерения, например, количество товара, перемещаемого через таможенную границу (в единицах объема, веса), количество пассажиров, автомобилей, вагонов, проследовавших через таможенную границу, а также в стоимостных единицах измерения.

Производственная мощность таможенного органа зависит от таких факторов, как:

- наличие основных производственных средств;
- производительность и сменность работы оборудования;
- численность кадрового потенциала и эффективности труда;
- режим работы таможенного органа.

Производительность труда в таможенных органах в расчете на одного работника за год можно определить по следующим показателям:

- увеличение пропускной способности товаров, транспортных средств через таможенную границу;
- количество оформленных ДТ;
- снижение таможенных правонарушений в результате применения системы управления рисками (СУР);
- объем поступивших таможенных платежей без учета влияния цены на объем перемещаемых товаров.

Мощность пунктов пропуска через государственную границу РФ напрямую зависит от их пропускной способности, то есть максимально возможного количества перемещаемых через таможенную границу транспортных средств в зависимости от их вида (грузовые, легковые, железнодорожные, воздушные, морские).

Строительство и реконструкция пунктов пропуска через государственную границу РФ является на данный момент приоритетным направлением развития таможенной инфраструктуры, так как ведется активная работа по перенаправлению мест совершения таможенных операций из внутренних таможенных постов к пограничным. Строительство одного международного автомобильного пункта пропуска

(МАПП) означает прирост мощности таможенного органа на 500-2000 автомобилей в сутки в зависимости от величины пункта пропуска и планирования его деятельности.

Например, МАПП Чернышевское Калининградской областной таможни является пограничным пунктом пропуска Кибартай-Чернышевское на российско-литовском участке государственной границы РФ и одним из важнейших направлений в торговых отношениях ЕС и России.

Пограничный пункт Кибартай с литовской стороны начал полностью функционировать с 1 января 2000 г. Пропускная способность его составляет 2 180 транспортных средств в сутки, движущихся в обоих направлениях: 700 грузовых автомобилей, 1 400 легковых автомобилей, 80 автобусов, 500 и более пешеходов. Пункт пропуска занимает 4 гектара и представляет 8 полос для движения.

Со стороны России МАПП Чернышевское начал свою работу 9 января 2009 г. после реконструкции. Пропускная способность составляет 1 570 транспортных средств, из которых 300 – грузовые автомобили, 1 150 легковые, 100 автобусов, более 70 пешеходов. Из-за различий в пропускной способности пунктов пропуска возникают проблемы с очередями в МАПП Чернышевское.

Таможенным органам в пункте пропуска через государственную границу РФ очень часто приходится работать с превышением установленной проектной способности на 100-150 грузовых транспортных средств в сутки.

В России много мест международного сообщения, вследствие выхода страны к 12 морям и 3 океанам, наличия международных аэропортов в крупных городах и большой протяженности железной дороги.

В РФ наибольшее количество автомобильных пунктов пропуска – 150, на втором месте – воздушных – 82, на третьем – морских (речных и озерных) – 76, на четвертом – железнодорожных – 69, пешеходных – 1, итого 388.

Для сравнения в Республике Казахстан функционирует 38 пунктов пропуска, в Республике Беларусь – 48, в Республике Армения – 7, в Киргизской Республике – 40.

Таким образом, в составе ЕАЭС Россия занимает лидирующее положение по количеству пунктов пропуска через государственную границу. Следует отметить, что Россия занимает 52 343,15 км. таможенной границы ЕАЭС, что составляет 79,29% общей протяженности таможенной границы ЕАЭС.

В соответствии с аналитическими данными ЕЭК, самыми загруженными являются морские пункты пропуска через государственную границу РФ, что объясняется большими грузовыми партиями морских судов. Например, средний контейнеровоз (морское судно) может

перевозить до 13 000 контейнеров за один раз. Однако уже сейчас существуют судна, перевозящие до 21 000 контейнеров. На втором месте – железнодорожные пункты пропуска (ЖДПП), на третьем месте – МАПП, самый низкий уровень загруженности – воздушных пунктов пропуска, связан с высокой ценой на перевозку товаров и небольшими объемами перевозок.

Наиболее важными нормативами для планирования таможенных услуг (работ) является производительность труда должностных лиц таможенных органов.

Показателем эффективности труда является его производительность. Существует много показателей эффективности производства, но производительность труда – самый важный. Рост производительности труда в таможенных органах позволяет:

- существенно снизить затраты на выполнение таможенных услуг (работ);
- повысить качество оказываемых услуг;
- эффективно сотрудничать на международном уровне;
- осуществлять инновационную политику.

Повышение производительности труда свидетельствует об улучшении влияния интенсивных факторов роста производства таможенных услуг (работ), о снижении издержек производства благодаря экономии материальных и трудовых ресурсов.

### **Вопросы для повторения и обсуждения**

1. Что такое производственная мощность таможенных органов?
2. Что такое основные производственные фонды? Приведите примеры.
3. Что означает фонд времени работы оборудования?
4. Как рассчитывается производственная мощность технологического оборудования?
5. Что значит эффективность труда? Приведите пример.
6. Что значит режим работы таможенных органов? Приведите пример.
7. Что такое пункт пропуска через государственную границу РФ? Приведите пример.
8. Дайте классификацию пунктов пропуска через государственную границу РФ?
9. Что значит пропускная мощность пунктов пропуска через государственную границу РФ?
10. Что лучше строительство или реконструкция пунктов пропуска через государственную границу РФ? Ответ обоснуйте.

## Блиц-опрос

1. Производственная .. – максимально возможный выпуск продукции.
2. Экспортная... – способ ограничения предложения товаров на экспорт.
3. Фаза экономического цикла.
4. Вид косвенного налога.
5. Конечный ... не подлежащий дальнейшей переработке и перепродаже.
6. Денежное вознаграждение за что-либо.
7. Одна из форм оплаты морской перевозки грузов.
8. Перевод иностранной валюты из одной страны в другую.
9. Представитель крупного промышленного и финансового капитала.
10. Издержки плюс прибыль у торговой организации.
11. ... кадров – создание резерва кандидатов на рабочие места за счет внешних и внутренних источников.

## Тестовые задания

№ п/п	Вопрос	Варианты ответов
1.	Под производственной мощностью таможенной организации понимается:	а) отношение фактического производства услуг к среднегодовой мощности данного года; б) способность пропускания звеньев основного производства; в) способность средств труда к производству объема таможенных услуг за определенный период, в соответствии с установленным режимом работы; г) отношение фактической производительности основного технологического оборудования к его нормативной производительности.
2.	Для расчета производственной мощности используются следующие исходные данные:	а) количество оформленных товаров, документов, пассажиров; б) количество, состав и техническое состояние оборудования, данные о производственных площадях; в) технические нормы производительности оборудования.

3.	К какой группе стран относится Россия, если систематизация производится по принципу:	а) региональному; б) экономическому; в) регионально-экономическому; г) организационному; д) социально-экономическому.	
4.	Возврат сумм акциза осуществляется:	а) налоговыми органами; б) таможенными органами; в) органами Федерального казначейства; г) ЦБ РФ.	
5.	При исчислении НДС при ввозе товаров в РФ в налоговую базу входит:	а) таможенная стоимость, таможенная пошлина, таможенный сбор; б) таможенная стоимость, таможенная пошлина, акциз; в) таможенная стоимость, таможенный сбор.	
6.	К числу таможенных платежей не относится:	а) ввозная таможенная пошлина; б) таможенный сбор; в) государственная пошлина; г) налог на добавленную стоимость.	
7.	Налоговой базой для исчисления таможенных пошлин, налогов являются:	а) таможенная стоимость товаров; б) таможенная стоимость товаров и (или) их количество; в) количество товаров.	
8.	В какой графе ДТ заявляется таможенная стоимость:	а) в графе 12; б) в графе 22; в) в графе 42; г) в графе 45; д) в графе 46.	
9.	Товары, запрещенные к ввозу на таможенную территорию ТС и документы на них, хранятся таможенными органами:	а) в течение 24 часов; б) в течение 2 суток; в) в течение 3 суток; г) в течение 1 месяца; д) в течение 2 месяцев.	
10.	К какому виду относятся следующие налоги, взимаемые на территории РФ:	НДС	
		Налог на имущество организации	
		Акциз на алкогольную продукцию	
		Таможенная пошлина	
		Налог на прибыль организации	



## Тема 6. Принципы и факторы размещения таможенных органов

Рациональное территориальное размещение таможенных органов необходимо в целях совершенствования таможенного администрирования процессов управления и финансового обеспечения деятельности таможенных органов.

Размещение таможенных органов основывается на принципах размещения производительных сил, закономерность размещения которых представляет собой выявленные тенденции в размещении производства, обусловленные системой социально-экономических отношений, стадией экономического развития, научно-технического развития, требованиями экономической рациональности.

Они предполагают:

- рациональное и эффективное размещение производства;
- неразрывную связь между размещением производительных сил и развитием территории;
- научно обоснованную специализацию конкретных территорий;
- комплексное развитие хозяйства.

Принципы размещения производительных сил – основные исходные положения долгосрочной экономической политики, которыми руководствуются при разработке и решении программ перспективного регионального развития (см. рисунок 4).

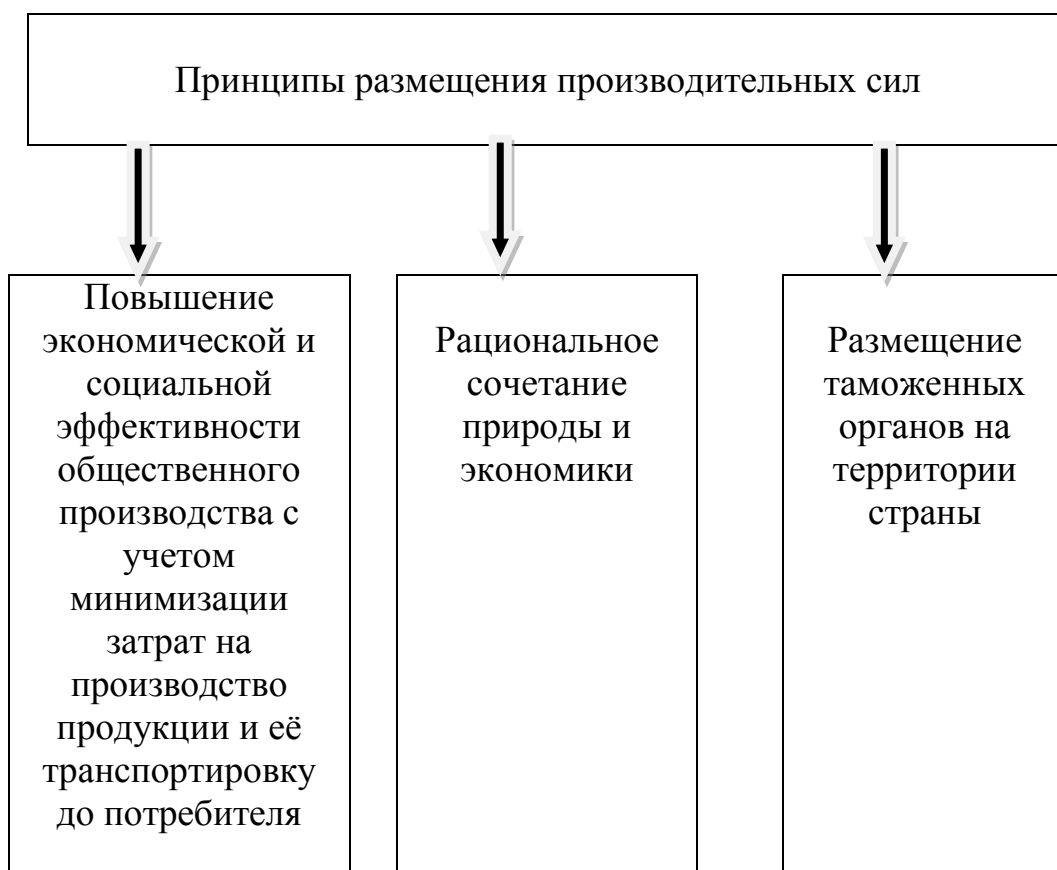


Рисунок 4. Принципы размещения производительных сил

Таможенные органы должны быть максимально близко размещены в тех местах где концентрируются предприятия, занимающиеся ВЭД.

Принципы размещения таможенных органов базируются на законе экономии времени и стоимости, то есть таможенный пост должен как можно быстрее работать при наименьших финансовых и материальных затратах и потерях.

Размещение таможенных органов на территории РФ реализовывается на основе принципов, которые отражают как требования экономических законов, так и политики государства.

Принципами размещения таможенных органов являются:

- эффективное использование источников сырья, энергии, природных ресурсов;
- помощь кооперированию производственных связей между разнообразными предприятиями и организациями, структурами таможенных органов;
- поддержание международного разделения труда и межгосударственной экономической интеграции;
- содействие комплексному развитию экономических районов с помощью ВЭД хозяйствующих субъектов.

Место расположения и регион деятельности таможенного органа определяется исходя из:

- объема грузопотока и количества пассажиров, пересекающих таможенную границу;
- интенсивности развития внешнеэкономических связей субъектов РФ;
- развития транспортных коридоров и транспортной инфраструктуры.

Размещение таможенных органов на территории РФ во многом зависит от поставленных задач, которые будут возложены на таможенные органы, а также принципов, от которых будет зависеть не только экономическая составляющая, но и влияние на всю экономику страны в целом.

Таможенные органы находятся в пунктах пропуска через государственную границу РФ. Другие места нахождения таможенных органов определяются ФТС России исходя из объема пассажиро- и товаропотоков, интенсивности развития внешнеэкономических связей отдельных регионов, потребностей транспортных организаций, экспортеров, импортеров, участников ВЭД.

В зависимости от территориального расположения таможенные органы подразделяются на пограничные и внутренние.

Пограничные таможни располагаются на таможенной границе, которая в большинстве случаев совпадает с государственной границей, и

связаны с транспортными узлами, например, портами, аэропортами, приграничными железнодорожными станциями.

Внутренние таможи – располагаются внутри РФ, и в настоящее время в большинстве случаев сокращаются.

Примерами пограничных таможен являются Балтийская, Выборгская, Мурманская. Внутренних – Санкт-Петербургская таможня.

Специализация пограничных таможен зависит от перемещаемой продукции и товаров. Различные товары требуют квалифицированных специалистов.

Регион деятельности пограничного таможенного органа включает сухопутные, морские участки государственной границы, на которых установлены функционирующие пункты пропуска. Размещение носит неравномерный характер и зависит от интенсивности товаров и пассажиропотоков.

Внутренние таможенные органы размещаются в местах нахождения крупных железнодорожных узлов, в крупных городах, где высока концентрация участников ВЭД, а также при крупнейших промышленных предприятиях-экспортерах.

У пограничных и внутренних таможен разные задачи и объем деятельности.

Пограничные таможенные органы не всегда располагают необходимым временем для полного оформления груза. Решение вопросов непосредственно на границе может снизить пропускную способность пунктов пропуска. Размещение таможен в крупных административных центрах повышает эффективность их взаимодействия с налоговыми и другими правоохранительными органами, банками и местными органами власти.

Создание, реорганизация и ликвидация РТУ, таможен и таможенных постов осуществляется ФТС России.

На примере рассмотрим Курскую таможню.

Для Курской области, имеющей важное геополитическое и экономическое значение для России, располагающейся на границе государства, развитие транспортной инфраструктуры является не только желаемым, но и необходимым условием долгосрочного устойчивого развития.

Курская область расположена в центре европейской части России, на юго-западных склонах Среднерусской возвышенности. Природная среда области характерна для лесостепной зоны. Расстояние до Москвы – 536 км, до Черного моря – 700 км. Регион граничит с Брянской, Белгородской, Липецкой, Воронежской, Орловской областями (Россия), Сумской областью (Украина). Общая протяженность границ 1250 км, расстояние между крайними восточной и западной точками области 305 км, северной и южной – 171 км.

Основными видами транспорта в Курской области являются автомобильный и железнодорожный.

Через территорию области проходят транспортные автомагистрали, имеющие федеральное значение: Москва-Симферополь, Курск-Борисоглебск, Тросна-Лемеша, предназначенные для осуществления местных и дальних транспортно-экономических связей Курской области.

Важным транзитным пунктом и таможенным форпостом на юго-западе России Курск стал еще в средние века. Факт взимания внутренних таможенных пошлин в Курске подтвержден в чудо сохранившейся древней таможенной книге 1619 г. В другом раритетном фолианте – учетной книге за 1623-1624 гг. упоминается тулянин, посадский человек, некий Душкин, который «явил для продажи в Курске 24 связки железа, 2 кипы хмеля, 2 воза соли, 20 сковород, 20 сох – всего 5 возов на сумму 45 рублей».

14 февраля 1992 г. Курский таможенный пост Воронежской таможни получил статус самостоятельного юридического лица и был преобразован в Курскую таможню.

В настоящее время Курская таможня входит в состав Центрального таможенного управления и имеет: Глушковский т/п, т/п МАПП Суджа, т/п МАПП Крупец, Железногорский т/п, Курский т/п, Курский т/п (ОТОиТК № 2), Мирный т/п, Крупецкий т/п, Крупецкий т/п (ОТОиТК № 2), Орловский т/п, Орловский т/п (ОТОиТК № 2), Курский т/п (ЦЭД).

Курская область расположена на крупных месторождениях железной руды – Курской магнитной аномалии. Здесь находятся такие крупные предприятия, как ОАО «Концерн Энергатор», ЗАО «Химволокно», ОАО «Электроагрегат», ОАО «Счетмаш» – продукция этих предприятий используется не только для внутрисоветского потребления, но и идет на экспорт.

За 11 месяцев 2015 года Курской таможней перечислено в бюджет государства около 10 миллиардов рублей.

За 2015 год в таможню для таможенного декларирования товаров обратились 648 участников ВЭД.

Оформлено более 30 тысяч ДТ, при этом 100% деклараций поданы с использованием сети Интернет.

За период с января по ноябрь 2015 года совершены таможенные операции в отношении 2,3 млн. тонн грузов, стоимостью 1,1 млрд. долл. США.

География внешнеторговых связей участников ВЭД весьма обширна – 104 страны мира. Ведущее место во внешней торговле (по стоимостным объемам перемещаемых товаров) из стран дальнего зарубежья заняли Китай (10,5% от общего объема товарооборота), Франция (8,7%), Германия (5,4%), Италия (5%), Латвия (4,8%).

Из группы стран СНГ наиболее активно велась торговля с Украиной, доля в общем объеме внешнеторгового оборота составила 27,8% или 310,6 млн. долларов США.

Анализ товарной структуры показал, что в структуре экспорта первое место занимают продовольственные товары и сырье, их доля в общем объеме экспорта составляет 34%, затем руды и концентраты железные (21,6%), продукция химической промышленности (17,8%), машиностроительная продукция (14,2%).

В номенклатуре импортных товаров лидируют: продукция химической промышленности (27,7%), машиностроительная продукция (27,4%), продовольственные товары (19,6%), древесина и целлюлозно-бумажные изделия (11,2%).

Через пункты пропуска Курской таможни за 11 месяцев 2015 года проследовало более 800 тысяч физических лиц, что на 25% больше чем в предыдущем году и более 278 тысяч транспортных средств (увеличение на 12%).

В течение 2015 года осуществлялся тщательный контроль за товарами, которые могли бы попасть в категорию «санкционной продукции». По результатам работы возбуждено 4 дела об АП по фактам ввоза яблок, сухого молока и сыра.

Действующие на пограничных переходах ИДК позволили существенно сократить время проверки крупногабаритных грузов и транспортных средств. Осмотрено с применением ИДК около восьми тысяч объектов, по выявленным нарушениям возбуждено 89 дел об АП.

За 11 месяцев 2015 года Курской таможней возбуждено 924 дела об АП.

Курская таможня активно участвует в реализации Концепции ФТС России по переносу таможенного оформления и таможенного контроля товаров в места, приближенные к государственной границе РФ. Так, в приграничных районах области была создана современная таможенно-логистическая инфраструктура: открыты новые таможенно-логистические терминалы «Крупецкий», СВХ ООО «РОСТЭК-Суджа». Внедрено эффективное обслуживание участников ВЭД по принципу «единого окна» и электронное декларирование через сеть Интернет.

Транспорт - важная составная часть таможенного дела, так как является материальным носителем между различными объектами. Специализация государств, их комплексное развитие невозможны без системы транспорта. Транспортный фактор оказывает влияние на размещение производства, без его учета нельзя достичь рационального размещения производительных сил.

Общая длина железнодорожных линий Курской области составляет 1561,2 км, из них 500 км – подъездных путей. Протяжённость электрифицированных линий – 242 км. Через территорию области проходит железнодорожная магистраль «Москва-Харьков», «Киев-Воронеж» и другие линии, расположены три крупных железнодорожных узла: Курск, Льгов, Касторное и 65 железнодорожных станций. По густоте железных дорог Курская область занимает одно из первых мест в России.

В Курской области насчитывается 9,2 тыс. км. автомобильных дорог. В пределах области пролегают автотрассы М 2(Крым), М 3(Украина), А 144(Воронеж) и другие.

Стержневым элементом реализации концепции в Курской области стало создание в приграничье таможенной и околотаможенной (социальной) инфраструктуры. На первом этапе в курском приграничье были построены и оснащены по последнему слову техники МАПП Крупец и МАПП Суджа. Позже были открыты новые т/п Мирный и т/п Крупецкий ( в 2011 году) .

Важность применения информационных технологий очевидна: они позволяют не только повысить контроль над участниками ВЭД, но и значительно ускорить процесс таможенного декларирования и контроля, что, в свою очередь, увеличивает товарооборот и ведет к экономическому росту.

Для того чтобы таможенная служба могла эффективно осуществлять свои функции в системе ВЭД, ей необходим определенный фундамент в виде материальной базы, оборудования, складских и офисных помещений, специализированных перевозчиков, персонала и бизнес-структур, обслуживающих экспортно-импортные операции.

Вся совокупность материальных объектов, государственных и рыночных структур, система обеспечения деятельности таможенных органов, называется таможенной инфраструктурой, – то есть всем тем, что лежит под структурой существующих таможенных отношений.

От того, насколько адекватно отстроена таможенная инфраструктура под текущие условия функционирования ВЭД, есть ли в ней достаточный потенциал и резервные мощности, зависят такие важнейшие показатели, как пропускная способность пунктов пропуска, эффективность экспортно-импортных операций, уровень правонарушений и коррупции на таможне, финансовые поступления в бюджет от таможенных платежей.

На качество таможенного администрирования большое влияние, помимо всего прочего, оказывает и профессиональный уровень должностных лиц таможенных органов.

Таможенные органы – это государственные органы, наделённые специальными полномочиями, целью которых является осуществление с помощью специальных методов деятельности в сфере таможенного дела.

Размещение таможенных органов на территории РФ является одним из важнейших элементов организации таможенного дела. Оно зависит от многих факторов: экономического, природно-географического, политического и социального характера.

***К экономическим факторам относят:***

- сложившуюся территориальную организацию производства;
- роль отдельных территорий с точки зрения перспектив экономики России и интересов сопредельных стран;
- состояние транспортных коммуникаций;

- общественную потребность в таможенных услугах и степень ее удовлетворения за счет имеющихся таможенных органов;
- возможность использования в таможенном деле достижений научно-технического прогресса;
- имеющиеся финансовые ресурсы и затраты, необходимые для создания и развития таможенной инфраструктуры;
- наличие и квалификация трудовых ресурсов.

**Природно-географические факторы** – это географическое положение территории, рельеф местности, возможность осуществления строительства.

**Политические факторы** – факторы характеризующие таможенную политику в целом.

**К социальным факторам относят:**

- наличие и квалификацию трудовых ресурсов;
- уровень занятости;
- уровень оплаты труда;
- развитие непромышленной сферы.

Влияние перечисленных факторов носит опосредованный характер. В итоге, они определяют маршруты перемещения товаров и пассажиров, концентрацию участников ВЭД и потребителей импортной продукции.

Экономическая эффективность размещения таможенных органов – это один из элементов оценки экономической эффективности таможенного дела в целом.

Критерием экономической эффективности размещения таможенных органов является повышение производительности общественного труда, благодаря которым происходит обеспечения таможенного обслуживания и транспортировки товара.

Эффективность размещения таможенных органов можно охарактеризовать качественно и количественно.

При подходе к оценке эффективности с качественных позиций необходимо оценить, как создание таможенного органа на той или иной территории содействует:

- решению важнейших задач социально-экономического развития;
- созданию благоприятных условий для вовлечения в хозяйственный оборот новых природных ресурсов и наращивания производства отдельных видов продукции;
- экономическому и социальному развитию ранее отсталых районов.

Количественно эффект от лучшего размещения должен выражаться в сумме затрат на таможенное обслуживание участников ВЭД и транспортировку товаров.

В расчете эффективности размещения таможенных органов необходимо учитывать все расходы и капитальные вложения и текущие затраты, возникающие в связи с размещением данной таможни в конкретном месте.

При выборе наиболее эффективного варианта размещения таможенного органа результат определяется по формуле «приведённых» затрат.

«Приведённые» затраты – это затраты, что были использованы в базовый момент времени, равноценные по своему значению совокупности затрат, производимых в разные моменты времени.

При сравнении возможных вариантов решения каких-либо технических задач, рационализаторских предложений, технических усовершенствований, различных способов повышения качества деятельности лучшим при прочих равных условиях считается вариант, требующий минимума приведенных затрат.

При этом следует принимать во внимание продолжительность строительства и временной промежуток между совершением капитальных затрат и получением эффекта от оказания таможенных услуг (работ).

Экономический эффект достигается за счет прогрессивных форм организации таможенного дела в конкретных районах (концентрации, специализации, кооперирования); благодаря созданию единых для групп таможен и постов вспомогательных служб (ремонтных, складских и др.), вследствие рационального использования трудовых ресурсов и повышения производительности труда.

Задача развития и размещения таможенного органа в общем виде формулируется следующим образом: необходимо определить такой вариант строительства новых таможен (пункты их размещения, мощность, специализацию), реконструкции или ликвидации действующих таможен, при котором совокупные затраты на таможенные услуги и доставку товаров потребителям были бы минимальными.

Наряду с выбором критерия минимизации затрат на выполнение целевой функции таможенного дела необходимо задать ограничения и количественно определить цель.

Цель заключается в удовлетворении фиксированной потребности в таможенных услугах на прогнозируемый период, дифференцированной по пунктам потребления оформляемых товаров. Ограничениями на начало рассматриваемого периода будут состояние системы таможенных органов, пропускная способность транспортной сети, наличие ресурсов.

Рациональное размещение таможенных органов по территории РФ и на ее сухопутных и морских границах является одним из факторов, оказывающих влияние на эффективность работы таможенной службы.

Результативность следует понимать, как меру эффективности, которая характеризуется достижением результата либо цели таможенной деятельности или степенью приближения к ней. Исходя из



народнохозяйственных целей, можно выделить, как минимум, шесть элементов оценки эффективности таможенных органов:

- эффективность таможенной политики;
- эффективность таможенного администрирования;
- эффективность административно-управленческого потенциала таможенной службы;
- эффективность использования информационных таможенных ресурсов;
- эффективность использования материально-технической базы таможенных органов;
- эффективность человеческого фактора.

Оценка эффективности таможенной политики должна позволять осуществлять мониторинг стратегических целей социально-экономического развития страны и задач таможенной политики как фактора влияния на эффективность всего народного хозяйства.

Показатель эффективности таможенного администрирования должен ответить на вопрос, правильно ли выбраны цели таможенного администрирования и пути их достижения, насколько качественно осуществляются таможенные операции и таможенный контроль.

Оценка эффективности административно-управленческого потенциала таможенной службы должна «разложить» общую эффективность на составные части в разрезе структурных подразделений таможни, отдельных направлений и механизмов деятельности (стратегий, программ, проектов, функций, технологий, методов).

Оценка эффективности использования информационных таможенных ресурсов должна позволить сделать вывод о качестве документооборота (в том числе и электронного) с точки зрения его оптимизации при принятии тех или иных управленческих решений, направленных на реализацию целей таможенной политики и таможенного администрирования.

Оценка эффективности использования материально-технической базы таможенных органов должна выражать реальный экономический эффект от каждого рубля, вложенного в таможенную систему из средств федерального бюджета.

Оценка эффективности использования человеческого фактора должна исходить из сопоставления объективных потребностей и реальных совокупных способностей таможенного персонала. При этом в общую оценку должны войти соответствующие профессиональные знания и умение грамотно организовывать и осуществлять текущие таможенные процессы, осознавать роль и место таможни в развитии экономики страны и руководствоваться этим в своей повседневной работе, применять передовые технологии и методы организации таможенного дела.

## Вопросы для повторения и обсуждения

1. Назовите принципы размещения таможенных органов.
2. Сформулируйте критерии эффективного размещения таможенных органов.
3. Что такое затраты?
4. Назовите субъекты финансовой системы.
5. Что такое чистый экспорт?
6. Какие факторы влияют на размер инвестиций?
7. Что такое инфраструктура?
8. Что такое производственная, социально-бытовая, институциональная инфраструктура?
9. Какова система контроля над развитием инфраструктуры?
10. Какую роль играет государство, таможенные органы в создании и развитии инфраструктуры?

## Блиц-опрос

1. Налоговый... – понятие, используемое при расчете налога на доходы физических лиц в РФ.
2. Депозитная... – документ, который подтверждает право вкладчика на депозит или ценности, хранящиеся в банке.
3. Стоимость единицы товара.
4. Налог на содержание церкви и духовенства в период феодализма.
5. Министр финансов России в XIX в..
6. Доход с капитала.
7. Составленные по установленной форме данные о деятельности предприятия за определенный период.
8. Потери, выраженные в денежной форме.
9. Денежная единица страны.
10. Банк, дающий обязательство об уплате должником денежной суммы кредитору.
11. Экономист и политик XVIII в., автор высказывания «Время – деньги».
12. То, что отменила Елизавета Петровна внутри страны.
13. Соотношение полезного результата и затрат.
14. Продажа товаров на рынке по искусственно заниженным ценам.
15. Растение, из которого изготавливают пеньку и масло.
16. Сберегательная ... - кредитное учреждение, не имеющее цели получения прибыли.
17. Осуществление платежа за что-либо, исполнение денежных обязательств.

### Тестовые задания

№ п/п	Вопрос	Варианты ответов
1.	Отношение полезного результата к затратам:	а) производительность; б) результативность; в) эффективность; г) эффект.
2.	Текущие расходы бюджета включают:	а) только расходы на оплату труда и перечисление взносов в государственные внебюджетные фонды; б) расходы на коммунальные платежи, связь оплату потребленной электроэнергии; в) расходы на оплату труда, перечисление взносов, государственные внебюджетные фонды, материальные затраты; г) все вышеперечисленное; д) нет правильного ответа.
3.	Основными направлениями таможенной политики являются:	а) обеспечение экономической безопасности страны; б) реализация единой финансово-хозяйственной политики государства; в) создание необходимых условий труда для должностных лиц таможенных органов.
4.	Пересчет иностранной валюты в валюту РФ для целей исчисления таможенных пошлин, налогов производится:	а) по курсу ЦБ РФ, действующему на день принятия таможенным органом таможенной декларации; б) по курсу ЦБ РФ, действующему на день фактической уплаты таможенных платежей; в) пересчет не производится, а все расчеты ведутся в иностранной валюте.
5.	На макроэкономическом уровне под рисками в таможенном деле понимаются:	а) вероятность неполной или несвоевременной уплаты таможенных платежей; б) вероятность недостоверного декларирования товаров; в) вероятность несоблюдения таможенного законодательства.

## Тема 7. Концентрация, специализация и кооперирование в таможенном деле

**Концентрация в таможенном деле** – это процесс сосредоточения таможенных операций и процедур по таможенному контролю в отдельных таможенных органах или регионах.

Концентрация является основной формой общественной организации производства и представляет собой процесс сосредоточения производства на более крупных предприятиях.

Это определение раскрывает две стороны процесса концентрации в таможенной сфере – укрупнение таможенных органов (абсолютная концентрация) и распределение общего объема предоставляемых услуг между таможенными органами разного размера (относительная концентрация). Абсолютная концентрация лежит в основе относительной и служит предпосылкой её развития.

Размер таможенных организаций не остается постоянным, а изменяются под влиянием научно-технического прогресса, укрупнения мощностей машин, оборудования, агрегатов.

Концентрация в таможенной сфере имеет три формы (см. рисунок 5).



Рисунок 5. Формы концентрации таможенных органов

В результате концентрации происходит укрупнение таможенных органов, растет объем таможенных операций, приходящийся в среднем на один таможенный орган.

Укрупнение таможенных органов – сосредоточение таможенных услуг (работ). Процессу концентрации способствует рост потребности в таможенных услугах, стандартизация и унификация таможенных документов, технологических процедур.

Объектом стандартизации в таможенном деле являются как документы, так и нормы, требования, термины, обозначения. Роль стандартов возрастает, если они вводятся комплексно, охватывают весь процесс работы с участниками ВЭД. Унификация предполагает

единообразии технологии оформления в наборе документов при оказании таможенных услуг (работ) одинакового назначения.

Уровень концентрации в таможенном деле характеризуется экономическими показателями объема таможенных услуг (работ), используемых ресурсов в среднем в расчете на один таможенный орган такими как:

- число таможенных деклараций (документов);
- вес или стоимость товара, перемещаемого через таможенную границу;
- сумма таможенных платежей;
- стоимость производственных основных средств и материалов;
- численность кадров.

Степень концентрации в таможенном деле на каждом этапе развития должна соответствовать потребностям в таможенных услугах, уровню развития таможенных технологий и оборудования, а также обеспечивать эффективное использование выделенных ресурсов. Излишняя концентрация может быть не оправдана, как и функционирование большого числа таможен, оформляющих незначительное количество деклараций в год.

Укрупнение таможенных организаций осуществляется посредством увеличения размеров специализированных и универсальных организаций. Наиболее эффективной является первая форма, при которой появляется возможность применения высокопроизводительных автоматизированных и поточных технологий. Менее эффективной является вторая форма, при которой осуществляется концентрация видов деятельности, не связанных между собой ни однородностью, последовательности технологических процессов, ни однородными товарами.

Под оптимальными размерами таможни понимают такие показатели, которые обеспечивают выполнение заданий и плана по таможенным услугам (работам) в установленные сроки с минимумом производственных затрат и максимально возможной эффективностью.

Например, в целях совершенствования структуры таможенных органов, расположенных в СЗТУ были реорганизованы Вологодская, Новгородская, Сыктывкарская таможни и 05.02.2013 Санкт-Петербургской таможне были переподчинены Череповецкий т/п (ЦЭД), Вытегорский т/п, Вологодский т/п, Череповецкий т/п, Новгородский т/п (ЦЭД), Боровичский т/п, Чудовский т/п, Новгородский т/п, Воркутинский т/п, Жешартский т/п, Сыктывкарский т/п, Усинский т/п, Ухтинский т/п, Эжвинский т/п.

Проведенные мероприятия позволили более рационально распределить кадровый потенциал на максимально загруженных с точки зрения внешнеторговой активности участках и добиться концентрации декларирования наиболее налогооёмких товаров.

Таможни (т/п, ОТОиТК) создаются, как правило, по территориальному принципу. Большинство т/п, ОТОиТК таможен

осуществляют таможенное декларирование всех групп товаров, доставляемых различными видами транспорта. Однако, территориальный принцип не исключает специализации отдельных таможен, их подразделений на выполнение специфических видов деятельности.

Высокая концентрация товарных потоков приводит к соответствующей концентрации услуг (работ) по таможенному декларированию.

**Специализация в таможенном деле** – это концентрация однородного производства, которое по своему типу является массовым или крупносерийным.

Специализация является следствием разделения труда и формой организации таможенного дела.

Преимуществами специализированных таможенных органов является:

- непосредственно сама специализация;
- высокое качество предоставляемых услуг;
- расширение возможностей применения производительной техники и технологий;
- развитие стандартизации и унификации таможенных документов и технологий.

Недостатки специализированных таможенных органов:

- монотонность в работе;
- зависимость от потребителей данного вида услуг.

Специализация в таможенном деле осуществляется в трех формах (см. рисунок 6).



Рисунок 6. Формы специализации

Предметная специализация означает, что в таможенном органе оказывают услуги (работы) конечному потребителю. Технологический процесс таможенного декларирования окончен, ДТ дает право участнику

ВЭД на дальнейшее движение товаров. Пример, Центральная энергетическая таможня (ЦЭТ), Центральная акцизная таможня (ЦАТ).

В соответствии с приказом ФТС России от 01.06.2007 № 683 «Об утверждении Положения о Центральной энергетической таможне» ЦЭТ является специализированным таможенным органом, входящим в единую федеральную централизованную систему таможенных органов РФ.

Компетенция ЦЭТ ограничивается полномочиями по совершению таможенных операций и осуществлению таможенного контроля энергоносителей товаров 27 группы ЕТН ВЭД ЕАЭС (сырая нефть, газовый конденсат, природный газ, уголь каменный, лигнит (бурый уголь), торф, кокс, горючие сланцы, электроэнергия) и продуктов их переработки, транспортных средств, используемых в целях их перемещения через таможенную границу РФ, а также прибытия и убытия буксиров, используемых для поисковых, спасательных и буксирных операций.

Регионом деятельности ЦАТ и ЦЭТ является РФ.

Предметная специализация состоит из товарной специализации и транспортной специализации.

Товарную специализацию определяют на основе ДТ, по отобранным группам товаров в разрезе таможенных постов определяют физические величины импортируемого (экспортируемого) товара за определенный период времени. Затем рассчитывают удельный вес в импорте (экспорте) данного товара по формуле:

$$d=a/A*100\%, \quad (3)$$

где  $d$  – удельный вес таможни в импорте (экспорте) товара за соответствующий промежуток времени;

$a$  – количество импортируемого (экспортируемого) товара через таможню за соответствующий промежуток времени (тыс. тонн);

$A$  – общее количество импортируемого (экспортируемого) товара (тыс. тонн).

Транспортная специализация определяется на основе оформленного вида транспортных средств и характеризуется удельным весом таможен в оформленных при пересечении таможенной границы транспортных средств за определенный промежуток времени (морских (речных) и воздушных судов, грузовых, легковых автомашин, железнодорожного транспорта) и рассчитывается по формуле:

$$b=t/T*100\%, \quad (4)$$

где  $b$  – удельный вес таможни в оформленных при пересечении границы транспортных средствах определенного вида;

$t$  – количество транспортных средств, оформленных таможней при пересечении ими границы;

Т – общее количество транспортных средств, пересекающих таможенную границу за соответствующий период времени.

Подетальная специализация – это сосредоточение определенных операций и документов, а также выполнение отдельных технологических процессов для реализации таможенными органами их функций. По технологическому признаку в таможенных органах формируются службы и подразделения, составляется штатное расписание, внедряются новые технологии. Например, финансово-бухгалтерская служба (ФБС) является структурным подразделением РТУ и осуществляет руководство финансовыми подразделениями РТУ и таможенных органов, находящихся в регионе деятельности РТУ, по вопросам, относящимся к компетенции.

В её состав входят подразделения:

- 1) бухгалтерского учета и контроля;
- 2) финансово-экономическое;
- 3) пенсионного обеспечения.

Технологическая специализация – это превращение отдельных работ (операций), связанных с таможенным контролем или с его обеспечением, в самостоятельные виды деятельности. Например, Центральное информационно-техническое таможенное управление (ЦИТТУ), регионом деятельности которой является территория РФ, разрабатывает и реализует программы автоматизации и информатизации таможенных органов, их техническое обеспечение, эксплуатацию Единой автоматизированной информационной системы (ЕАИС) таможенных органов, обеспечивает информационную безопасность в таможенном деле.

Центры электронного декларирования (ЦЭД) – специализированные таможенные посты в которых осуществляется электронное декларирование товаров.

**Кооперирование в таможенном деле** – тесные деловые связи с другими таможенными и правоохранительными органами, органами государственного и местного управления, международными организациями.

Полученная в результате кооперирования информация необходима для принятия решений при таможенном декларировании, таможенном контроле.

Производственные связи по отраслевому признаку делятся на внутренние и внешние.

Наибольшее распространение имеют внутренние связи. Специализированные таможни закупают и поставляют другим таможенным организациям материальные ресурсы (например, Центральная базовая таможня).

Внутренние таможни (например, Санкт-Петербургская) выполняют для пограничных таможен (например, Выборгская, Кингисеппская) ряд таможенных операций и наоборот.



Внешние производственные связи – взаимодействие таможенных органов с Федеральной пограничной службой (ФПС), Федеральной службой безопасности (ФСБ), Центральным банком (ЦБ) и др.

Таким образом экономическая эффективность концентрации, специализации и кооперирования является результатом организационно-плановых мероприятий и повышения технологического уровня таможенного декларирования и таможенного контроля.

### **Вопросы для повторения и обсуждения**

1. В каких формах проявляется специализация в таможенном деле?
2. Какими показателями характеризуется роль специализированных таможенных органов?
3. Что понимается под концентрацией в таможенном деле?
4. Какие факторы способствуют процессу концентрации таможенного дела?
5. Дайте общую характеристику внешней торговли?
6. Какова роль внешней торговли?
7. Что представляет собой экономическая интеграция? Ответ обоснуйте.
8. В чем заключается стратегия развития внешней торговли?
9. Приведите примеры подетальной специализации. Ответ обоснуйте.

### **Блиц-опрос**

1. Тот, кто собирал налоги при Петре I.
2. Сторонник свободной торговли.
3. Вложение средств, обеспечивающее смену поколений и технологий.
4. Золотовалютные... - принадлежащие государству запасы золота и иностранной валюты.
5. Возврат взятых в кредит денежных сумм по оговоренному графику.
6. Гарантия возмещения возможного ущерба.
7. Система показателей, характеризующая какое-либо явление путем сопоставления или противопоставления его сторон.
8. Процедура выбора торгового партнера, предложившего наиболее выгодные условия.
9. Рыночная цена ценной бумаги.
10. Название основного труда К.Маркса.
11. Идентификационный .... налогоплательщика.

12. Документированный план поступления и расходования денежных средств предприятия.

**Тестовые задания**

№ п/п	Вопрос	Варианты ответов
1.	Концентрация – это ...	а) процесс развития комбинирования взаимосвязанных производств; б) процесс, направленный на увеличение выпуска продукции и оказания услуг на предприятии; в) процесс сосредоточения выпуска отдельных видов продукции (услуг, работ) в отдельных отраслях, на отдельных предприятиях и их подразделениях.
2.	Уровень концентрации производства таможенных услуг характеризуется:	а) стоимостью товаров, перемещаемых через таможенную границу; б) научно-техническим прогрессом; в) оптимальными размерами таможен.
3.	Специализация – это ...	а) процесс развития комбинирования взаимосвязанных производств; б) процесс, направленный на увеличение выпуска продукции и оказания услуг на предприятии; в) процесс сосредоточения выпуска отдельных видов продукции (услуг, работ) в отдельных отраслях, на отдельных предприятиях и их подразделениях.
4.	Уровень специализации измеряется:	а) долей специализированных управлений; б) долей специализированных таможен; в) долей таможенного контроля в зависимости от вида транспорта; г) долей кадрового потенциала.
5.	Каким таможенным органом осуществляется предметная специализация:	а) отделом таможенных процедур и таможенного контроля СЗТУ; б) ЦАТ; в) т/п МАПП Торфяновка Выборгской таможни; г) Южным таможенным управлением.

## Рекомендуемые темы письменных работ

1. Экономическая сущность таможенно-тарифных мер регулирования внешней торговли товарами.
2. Экономическая сущность нетарифных мер регулирования внешней торговли товарами.
3. Составляющие части экономической деятельности таможенных органов.
4. Сравнительный анализ преимуществ и ограничений использования таможенно-тарифных и нетарифных мер регулирования внешней торговли товарами.
5. Экономические цели и задачи таможенного регулирования.
6. Анализ и оценка экономической эффективности деятельности таможенных органов РФ.
7. Использование экономических норм и нормативов при планировании деятельности таможенных органов РФ.
8. Механизм фискальной политики и его совершенствование в современных условиях.
9. Государственные финансы РФ и перспективы их развития в таможенном деле.
10. Федеральная таможенная служба РФ, как главный распорядитель средств федерального бюджета.
11. Анализ динамики и структуры расходов на содержание таможенных органов *(за последние 3 года)*.
12. Таможенная служба как администратор доходов государственного бюджета.
13. Характеристика основных методов экономики таможенного дела.
14. Участие таможенных органов в бюджетном процессе.
15. Критерии, функции и показатели деятельности таможенных органов по обеспечению экономической безопасности государства.
16. Процесс финансирования таможенных органов и организации исполнения федерального бюджета по расходам.
17. Результаты экономической деятельности таможенных органов.
18. Управление государственным долгом.
19. Расходы, налоги и бюджетный дефицит.
20. Экономическая роль околотаможенной инфраструктуры в таможенном деле.
21. Контроль за использованием бюджетных средств в таможенных органах Российской Федерации.
22. Упрощение и оптимизация таможенных операций как способ повышения экономической эффективности таможенной деятельности.

23. Развитие организационной структуры и территориального размещения таможенных органов РФ *(в условиях переноса таможенного оформления в места, приближенные к государственной границе РФ)*.

24. Проявление экономических законов и закономерностей в таможенном деле *(на примере одного из законов)*.

25. Система методов, критериев и показателей оценки экономической эффективности таможенной деятельности.

26. Механизм валютной политики в экономике таможенного дела.

27. Таможенное инспектирование участников ВЭД.

28. Использование экономических норм и нормативов при планировании деятельности таможенных органов РФ.

29. Понятие «экономическая безопасность». Внешние и внутренние факторы, представляющие угрозу экономической безопасности РФ.

30. Внедрение предварительного информирования как направление повышения экономической эффективности таможенной деятельности.

## Словарь терминов

**Блага** – это продукты, удовлетворяющие человеческие потребности.

**Внешнеторговая деятельность** – деятельность по осуществлению сделок в области внешней торговли товарами, услугами, информацией и интеллектуальной собственностью.

**Запрет** – мера, запрещающая ввоз и (или) вывоз отдельных видов товаров.

**Контингентирование** – централизованный государственный контроль над вывозом и ввозом посредством ограничения номенклатуры товаров в пределах установленных количественных или стоимостных квот на фиксированный период времени.

**Квоты** – количественные ограничения, устанавливающие максимальный объем и стоимость разрешенного к ввозу товара с помощью индивидуальных, тарифных, сезонных, глобальных и других ограничений.

**Лицензия** – специальный документ на право осуществления экспорта и (или) импорта товаров.

**Лицензирование** – комплекс административных мер, устанавливающий порядок выдачи лицензий и (или) разрешений.

**Работа** – это процесс, непосредственно предшествующий свершению какого-либо события; целесообразная деятельность человека, само существование которой представляет собой полезный результат, требующий оценки либо оплаты.

**Регулятивный** – регулирующий, определяющий направление, развитие чего-либо, вносящий порядок, планомерность во что-нибудь.

**Таможенное дело** – совокупность методов и средств обеспечения соблюдения мер таможенно-тарифного регулирования и запретов и ограничений, установленных в соответствии с законодательством ТС, связанных с перемещением товаров и транспортных средств через таможенную границу ТС.

**Таможенное декларирование** – заявление декларантом таможенному органу сведений о товарах, об избранной таможенной процедуре и иных сведений, необходимых для выпуска товаров.

**Товар** – любое движимое имущество, перемещаемое через таможенную границу, в том числе носители информации, валюта государств-членов ТС, ценные бумаги и (или) валютные ценности, дорожные чеки, электрическая и иные виды энергии, а также иные перемещаемые вещи, приравненные к недвижимому имуществу.

**Услуга** – это благо, представленное не в форме вещи, а в форме деятельности; вид деятельности, создающий полезный результат, не имеющий вещественной формы, но удовлетворяющий определенную общественную потребность.

**Экономическая деятельность** – сознательная деятельность человека по производству экономических благ и услуг.

**Эффективность** – отношение полезного результата (эффекта) к затратам. Различают экономическую и социальную эффективность. Экономическая эффективность – это отношение экономического эффекта к затратам. Социальная эффективность – это отношения социального эффекта (либо цели) к затратам.

## ОГЛАВЛЕНИЕ

Тема 1. Экономика таможенного дела как отрасль науки .....	3
Тема 2. Методы экономики таможенного дела .....	12
Тема 3. Таможенное регулирование как вид экономической деятельности .....	19
Тема 4. Таможенная служба как администратор доходов и расходов государственного бюджета .....	30
Тема 5. Основные производственные мощности таможенного органа ...	48
Тема 6. Принципы и факторы размещения таможенных органов .....	55
Тема 7. Концентрация, специализация и кооперирование в таможенном деле .....	66
Рекомендуемые темы письменных работ.....	73
Словарь терминов .....	75

**Миссия университета** – генерация передовых знаний, внедрение инновационных разработок и подготовка элитных кадров, способных действовать в условиях быстро меняющегося мира и обеспечивать опережающее развитие науки, технологий и других областей для содействия решению актуальных задач.

---

## **КАФЕДРА ТАМОЖЕННОГО ДЕЛА И ЛОГИСТИКИ**

Кафедра имеет достаточный опыт учебно-методической и научной деятельности в системе подготовки и переподготовки кадров для таможенных органов и организаций, осуществляющих внешнеэкономическую деятельность. Кафедра осуществляет подготовку специалистов по специальности 38.05.02 «Таможенное дело», а также магистров направления подготовки 222000 «Инноватика».



Гокинаева Ирина Александровна

## **ЭКОНОМИКА ТАМОЖЕННОГО ДЕЛА**

### **Часть I. ЭКОНОМИКА ТАМОЖЕННОГО ДЕЛА И СИСТЕМА ТАМОЖЕННЫХ ОРГАНОВ**

**УЧЕБНОЕ ПОСОБИЕ**

В авторской редакции

Редакционно-издательский отдел Университета ИТМО

Зав. РИО

Н.Ф. Гусарова

Подписано к печати

Заказ №

Тираж 100 экз.

Отпечатано

на

ризографе

Редакционно-издательский отдел  
Университета ИТМО  
197101, Санкт-Петербург, Кронверкский пр., 49