

Н.С. Кармановский, С.Л. Савченко-Новопавловская
ОРГАНИЗАЦИОННО-ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ
ОХРАНЫ СЛУЖЕБНОЙ ТАЙНЫ НА
ПРЕДПРИЯТИИ



САНКТ-ПЕТЕРБУРГ
2018

МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

УНИВЕРСИТЕТ ИТМО

Н.С. Кармановский, С.Л. Савченко-Новопавловская
ОРГАНИЗАЦИОННО-ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ
ОХРАНЫ СЛУЖЕБНОЙ ТАЙНЫ НА
ПРЕДПРИЯТИИ

РЕКОМЕНДОВАНО К ИСПОЛЬЗОВАНИЮ В УНИВЕРСИТЕТЕ ИТМО
по направлению подготовки 10.03.01 «Информационная безопасность» в
качестве учебного пособия для реализации основных профессиональных
образовательных программ высшего образования бакалавриата

 **УНИВЕРСИТЕТ ИТМО**

Санкт-Петербург

2018

Кармановский Н.С., Савченко-Новопавловская С. Л. Организационно-правовые основы охраны служебной тайны на предприятии / Учебное пособие. – СПб: Университет ИТМО, 2018.

Рецензент: Зав. кафедрой гражданского права и процесса, к.с.н., доцент Федерального государственного бюджетного Образовательного учреждения высшего образования «Национальный исследовательский Мордовский государственный университет им. Н.П. Огарёва» О.М. Родионова

Пособие охватывает теоретический материал, читаемый в рамках курса «Организационно-правовые механизмы обеспечения информационной безопасности». Материал пособия включает теоретические сведения о видах тайн, основные понятия государственной и коммерческой тайны. Приведена система организации защиты информации на примере предприятия. Учебное пособие включает обзор современных нормативных и методических документов в области обеспечения безопасности информации.



В 2009 году Университет стал победителем многоэтапного конкурса, в результате которого определены 12 ведущих университетов России, которым присвоена категория «Национальный исследовательский университет». Министерством образования и науки Российской Федерации была утверждена программа его развития на 2009–2018 годы. В 2011 году Университет получил наименование «Санкт-Петербургский национальный исследовательский университет информационных технологий, механики и оптики».

© Университет ИТМО, 2018

© Н.С. Кармановский, 2018

© С. Л. Савченко-Новопавловская, 2018

Содержание

| | |
|--|----|
| ВВЕДЕНИЕ | 4 |
| 1. Характеристика служебной тайны..... | 6 |
| 1.1. История развития понятия служебной тайны в отечественном законодательстве | 6 |
| 1.2. Понятие служебной тайны..... | 12 |
| 1.3. Классификация сведений, составляющих служебную тайну | 19 |
| 1.4. Субъекты служебной тайны | 26 |
| ВОПРОСЫ ПО РАЗДЕЛУ 1..... | 30 |
| 2 Организационно-правовые основы охраны и защиты служебной тайны | 31 |
| 2.1 Уголовно-правовая охрана и защита служебной тайны | 31 |
| 2.2. Административно-правовая охрана и защита служебной тайны..... | 34 |
| 2.3. Гражданско-правовая охрана и защита служебной тайны..... | 36 |
| 2.4 Соотношение организационных и правовых методов охраны служебной тайны..... | 38 |
| ВОПРОСЫ ПО РАЗДЕЛУ 2..... | 43 |
| 3. Сравнительный анализ подходов к охране служебной тайны в российском и зарубежном законодательстве | 44 |
| ВОПРОСЫ ПО РАЗДЕЛУ 3..... | 46 |
| 4 Соотношение служебной тайны с другими категориями тайн | 47 |
| 4.1 Служебная тайна и коммерческая тайна..... | 47 |
| 4.2 Служебная тайна и персональные данные | 52 |
| 4.3 Служебная тайна и банковская тайна | 55 |
| 4.4 Служебная тайна и налоговая тайна | 59 |
| ВОПРОСЫ ПО РАЗДЕЛУ 4..... | 61 |
| ВЫВОДЫ | 63 |
| ПЕРЕЧЕНЬ СОКРАЩЕНИЙ | 69 |

ВВЕДЕНИЕ

Информация играет серьезную роль в деятельности любого современного предприятия. Именно поэтому в настоящее время возрастает актуальность формирования эффективных средств её защиты.

Федеральным законом от 27.07.2006 № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» (далее – Закон об информации) дается определение понятия информации, которая подразделяется на общедоступную информацию и информацию ограниченного доступа.

Ст. 5 Закона об информации выделяет следующие виды информации:

- свободно распространяемая;
- распространяемая и передаваемая только по соглашению лиц, участвующих в определенных правовых или социальных отношениях;
- информация, в отношении которой установлен особый режим и которая может быть предоставлена только в порядке, предусмотренном действующим законодательством;
- информация, которая не подлежит распространению.

Законодательством РФ установлено, что информация ограниченного доступа может составлять государственную тайну или относиться к конфиденциальной информации.

Современное законодательство достаточно конкретно определяет перечень сведений, составляющих государственную тайну, четко регламентирует порядок ее охраны и защиты. При этом законодательство, содержащее положения о конфиденциальной информации, является недоработанным и характеризуется большим количеством пробелов и коллизий. Существующая система тайн в государстве базируется на положениях Конституции РФ, законов и подзаконных актов.

К сожалению, в государстве нет единого «реестра» тайн и свода законодательной документации по их защите. А некоторые нормативно-правовые акты по-разному трактуют отдельные понятия. К одному из таких важнейших понятий относится «служебная тайна». Перед современными исследователями встает вопрос об определении сущности служебной тайны, а также о составляющих ее сведениях.

Это, в первую очередь, обусловлено тем, что действующее законодательство не содержит четкой формулировки определения термина «служебная тайна» и конкретных положений о порядке ее защиты и охраны. Несмотря на то, что термин «служебная тайна» содержится во множестве нормативно-правовых актов, ни один из них не раскрывает ее сущность в полном объеме.

Фактически, сегодня вопросы содержания служебной тайны находятся в ведении конкретных организаций. Законодательством не определено, как соотносятся служебная тайна и другие виды тайн, к примеру, такие как коммерческая тайна, профессиональная тайна. В последние годы проблеме правовой охраны служебной тайны уделяется немало внимания со стороны исследователей в области права, управления и обеспечения информационной безопасности.

1. Характеристика служебной тайны

1.1. История развития понятия служебной тайны в отечественном законодательстве

Формирование современных механизмов правовой охраны служебной тайны в российском законодательстве началось только к концу XIX в. Развитие механизма регулирования общественных отношений в сфере защиты информации происходило в советский период с существенным уклоном в сторону защиты государственной тайны. Служебная тайна существовала в советском праве параллельно с государственной тайной. В настоящее время мнение исследователей по поводу форм и видов тайн в советский период существенно разнятся.

Так, например, в учебнике авторского коллектива, изданном под редакцией академика Б.Н. Топорнина, «Информационное право» было указано, что в СССР присутствовали такие виды информации, как:

- государственная тайна, которая была отмечена грифами «Особой важности», «Совершенно секретно»;
- служебная тайна – сведений помеченных грифом информации с грифом «Секретно»;
- частично закрытая информация «Для служебного пользования».

В учебно-методическом пособии «Государственная тайна в Российской Федерации» (под редакцией М.А. Вуса) авторы указывают, что «существовали фактически две системы тайн: государственная и партийная». Кроме того, авторы пособия также обращают внимание на существование категорий государственной и служебной тайны, при этом служебная тайна идентифицируется с военной тайной.

Анализ нормативно-правовых актов и иных документов, действующих на протяжении XX в., позволяет сделать вывод, что уже в первые дни после Октябрьской революции 1917 года новое правительство различало две основные тайны: государственную и служебную. Тому свидетельствует большое количество различных выпущенных в то время документов и правовых актов. В первую очередь следует привести Уголовный кодекс РСФСР 1922 г.

Глава 1 УК РСФСР 1922 г., именуемая «Государственные преступления», предусматривала применение уголовной ответственности за шпионаж всякого рода, который выражался в передаче, сообщении, похищении или собирании сведений, имеющих характер государственной тайны, в особенности военных, иностранным державам или контрреволюционным организациям в контрреволюционных целях, или за вознаграждение.

Глава 2 УК РСФСР от 1922 г. содержала положения о ряде составов должностных (служебных) преступлений, таких как: превышение либо злоупотребление служебным положением, халатность по отношению к службе, взятки и провокации на получение взятки, служебные подлоги и дискредитация власти и другие. Советской властью также было криминализировано разглашение отдельных видов сведений (п. 117 УК РСФСР 1922 г.).

Позднее, было принято Постановление ЦИК, СНК СССР «О шпионаже, а равно о собирании и передаче экономических сведений, не подлежащих оглашению». Это постановление легло в основу базовых начал уголовного законодательства СССР и его республик. Была введена уголовная ответственность за шпионаж. Под шпионажем понимались собирание, похищение и передача секретной информации для передачи ее представителям других стран, организациям, которые считались контрреволюционным или частным лицам.

Схожая ответственность наступала и за сбор сведений экономического характера, не считающихся государственной тайной, но не подлежащих разглашению по закону либо по распоряжению руководителей служб, ведомств, учреждений и предприятий, и передачу их организациям и лицам.

Аналогичные положения содержались и в Постановлении ЦИК СССР от 25 февраля 1927 г. «Положение о преступлениях государственных (контрреволюционных и особо для Союза СССР опасных преступлениях против порядка управления)». П. 25 Положения о воинских преступлениях от 1927 г. и последующие нормативно-правовые документы, которые закрепили перечень воинских преступлений, различали разглашение двух видов тайн: специально охраняемой тайны о вооруженных силах и об обороноспособности СССР и военных сведений, не подлежащих оглашению, но не являющихся специально-охраняемой тайной. Таким образом, подтверждается выдвинутая М.А. Вусом позиция, что служебная тайна зародилась в законодательстве СССР в форме военной тайны и данная категория развивалась параллельно с государственной тайной.

Перечень специально охраняемой государственной тайны устанавливался Постановлением СНК СССР от 27.04.1926 г. Уже на ранних этапах становления советского государства, активно употреблялся термин «сведения, не подлежащие оглашению», которые в то же время не составляли специально охраняемую государственную тайну. При этом указанные сведения выступали в качестве объекта уголовно-правовой охраной. Кроме того, указанные сведения защищались и другими средствами наряду с государственной тайной. Проводить анализ указанных сведений можно по аналогии с информацией ограниченного

доступа, определение которой содержится в действующем законодательстве РФ.

Большое влияние на дальнейшее развитие механизма правового регулирования доступа к сведениям, не подлежащим разглашению, оказало развитие в СССР цензуры. В 1922 г. был создан специальный орган в составе Наркомпроса РСФСР – Главное управление по делам литературы и издательств (Главлит). Задачей Главлита стало осуществление контроля за содержанием издаваемой и распространяемой печатной продукции в целях предотвращения распространения материалов, содержащих агитацию и пропаганду против советской власти и диктатуры пролетариата, разглашающих государственную тайну и иные сведения, не подлежащие оглашению. Анализ деятельности Главлита в рамках исследования представляет интерес, поскольку нормативно-правовые акты, регламентирующие его деятельность, содержали ряд положений, так или иначе затрагивающих охрану служебной тайны.

Положение «О Главном управлении по делам литературы и издательств» РСФСР в соответствии с пп. «ж» п. 3 предписывало Главлиту осуществлять выработку совместно с перечнями сведений, которые, по своему содержанию являлись специально охраняемой государственной тайной и не подлежащих опубликованию или оглашению. При этом такие сведения рассматривались в качестве служебных, которые являлись видом государственной тайны.

Существовало два типа таких сведений:

- сведения, доступ к которым был ограничен по объективным причинам;
- сведения, разглашение которых могло повлиять на население и представить новую власть в свете, невыгодном для нее и противоречащем коммунистической морали и этике.

Служебную тайну могли составлять, к примеру, сведения о льготах, которые предоставлялись сотрудникам государственных органов, а также партийных и комсомольских организаций.

Содержание информации, которая не подлежала разглашению, составляли:

- материалы и документы, касающиеся инвентаризации домовых фондов городов, рабочих, дачных и курортных поселков РСФСР;
- содержание и результаты экспертизы заявок на изобретения;
- сведения, представленные в переписке между учреждениями и предприятиями, между организациями и изобретателями по делам об изобретениях, по которым авторские свидетельства еще не опубликованы;
- содержание самого изобретения, если его разглашение признано нецелесообразным;

- сведения, которые содержатся в документах, регламентирующих порядок реализации паспортной системы;
- планы и методика проведения ревизий финансовой и хозяйственной деятельности предприятия;
- содержание большого числа нормативно-правовых актов СССР.

Целесообразность засекречивания перечисленных сведений аргументировалась тем, что их разглашение может негативно повлиять на общественный порядок и навредить стабильному развитию государства.

Следует отметить, что изначально в 1917 г. главенствовала демократическая идея, сущность которой заключалась в обнародовании текстов нормативных документов, отражение которой представлено в Декрете «О порядке утверждения и опубликования законов», в соответствии с которым все нормативные документы после утверждения правительством подлежали публикации для всеобщего сведения и вступали в законную силу в день опубликования в официальной газете «Газета Временного Рабочего и Крестьянского Правительства». Тем не менее, вплоть до конца XX столетия все нормативные акты публиковались только с разрешения руководителей государственных органов на различных уровнях.

В аспекте рассматриваемой эпохи нормативно – правовые акты, составляющие служебную тайну, целесообразно рассматривать в качестве результатов работы законодательных органов. При этом подразумевается обязанность ее неразглашения лицами, получившими доступ к содержанию нормативно-правовых актов в ходе осуществления служебной деятельности.

В советское время на конфиденциальность определенного рода информации указывали специальные «грифы», такие как «Секретно», «Не подлежит опубликованию», «Не для печати», «Для служебного пользования». Эти же грифы устанавливались и на нормативных документах и нормативных актах. Такие грифы конфиденциальности имели очень многие документы, издаваемые различными органами власти и ведомствами СССР: Президиумом Верховного Совета – постановления и указы; Советом Министров – постановления и распоряжения; Министерствами и ведомствами – приказы и распоряжения.

Подобные постановления касались практически всех вопросов жизнедеятельности государства:

- получения либо лишения гражданства;
- подсудности по определенным делам, проведения амнистий для заключенных, по делам находящихся в особом производстве;
- отношений в области трудового законодательства и социального обеспечения граждан страны, таких как - оплаты труда, оплаты труда граждан, работающих за рубежом, использования

труда, заключенных в исправительные колонии, пенсионного обеспечения граждан и других вопросов;

о иных постановлений, регламентирующих права и обязанности советских граждан.

Можно сказать, что в СССР повсеместно была распространена практика прямого направления соответствующим государственным органам и неопубликования документов, не имеющих общего, рамочного значения. Более того, содержание многих нормативно-правовых актов, в том числе устанавливающих права, обязанности граждан и правовой статус организаций, предприятий, учреждений, государственных органов, механизм их реализации, составляло служебную тайну.

Необходимо отметить, что правила, которые допускали применение неопубликованных нормативно-правовых актов, затрагивающих личные права и интересы граждан, а также перечень их обязанностей, не признавались международным сообществом. Это подтверждается Итоговым документом Венской встречи (1989 г.), документом Копенгагенского совещания Конференции по человеческому измерению СБСЕ (1990 г.), Парижской хартией для новой Европы (1990 г.).

В современной России такая практика недопустима в условиях развития правового государства. Она остается характерной только для тоталитарных режимов.

Защитный механизм по нераспространению информации был основан на разрешительном принципе, когда ограничивался доступ практически к любому типу информации.

В советский период активно использовалось такое понятие, как «служебная информация ограниченного доступа». Такая информация, не являясь государственной тайной, рассматривалась в качестве информации, разглашение которой могло нанести вред государству. Разграничение государственной тайны и служебной информации ограниченного доступа при схожести их сущностей обусловлено историческими особенностями. Различие этих видов информации определялось на основании уровня ущерба государственной безопасности, а также с учетом необходимости сохранения авторитета советского государства, руководства страны и государственной идеологии. При этом в законодательстве отсутствовало формализованное разграничение указанных видов тайн. Выбор формы и степени секретности определялся руководством государственного органа на основе личных воззрений его руководителя и текущей государственной политике. Это стало причиной того, что для многих сведений был установлен более высокий уровень секретности, чем это было необходимо.

В советский период разглашение служебной тайны предусматривало уголовную ответственность. В УК РСФСР 1960 г. не предусматривалось составов преступлений, которые в явной форме выражали уголовно-правовые основы защиты служебных секретов. Но уже в 1964 г. в УК

РСФСР были внесены изменения. Согласно этим изменениям (ст. 76.1 УК РСФСР) за передачу или сбор с целью передачи иностранным организациям или их представителям экономических, научно-технических или иных сведений, составляющих служебную тайну, лицом, которому эти сведения были доверены по службе или работе или стали известны иным путем предусматривалось наказание. Тяжесть наказания за разглашение устанавливалась в зависимости от субъекта, получающего доступ к служебной тайне, и наличия ущерба внешней безопасности государства. Другие формы разглашения сведений, составляющих служебную тайну, предусматривали применение дисциплинарной ответственности.

Если следовать статье УК РСФСР 1960 года, можно сделать вывод, что под служебной тайной в рассматриваемый период понимались любые экономические, научно-технические и иные сведения, за исключением тех, которые являлись государственной тайной. Понятие Государственной тайны введено как отдельный блок информации по вопросам, сопряженным с повышенной заинтересованностью государства в сохранении ее конфиденциальности и высокой степенью ответственности. Статья 76.1 действовала до принятия нового Уголовного кодекса РФ 1996 года, который не криминализировал служебную тайну в столь явном виде.

Содержание понятий «служебная тайна» и «информация для служебного пользования» оставалось на усмотрение служащих, которые могли руководствоваться только ведомственными документами. Так согласно Приказу Генеральной прокуратуры СССР от 22 ноября 1971 г. № 4519 для ряда сведений, не подлежащих опубликованию в открытых источниках, оглашению по радио и телевидению, предусматривалось использование грифов «Секретно», «Для служебного пользования», «Не подлежит опубликованию», «Не для печати», «Лично». В Приказе помимо этого дано разъяснение, что к сведениям такого рода относятся и несекретные материалы органов прокуратуры, открытая публикация которых, считалась нецелесообразной.

На закате советского периода развития государства нарушения режимов государственной и служебной тайны происходили систематически и повсеместно. Вместе с тем юридически понятия этих тайн сохранились. Режим соблюдения этих тайн сохранялся и применялся в практике деятельности государственных органов управления.

В начале 90-х годов двадцатого века в российском законодательстве в вопросах защиты информации сложилась сложная ситуация. На фоне активного нецелевого использования органами государственной власти режима информации с ограниченным доступом (служебной тайны) и действующих норм уголовного права за передачу таких сведений иностранным лицам и организациям, существования совокупной базы документов, устанавливавших особый режим защиты, сама система защиты такого рода информации имела большое количество пороков. Это,

в первую очередь, было связано с тем, что вся нормативно-правовая база была основана на устаревшей модели государственного строя, не соответствовала изменившимся условиям. Многие решения принимались в угоду действующей политике и оперативной ситуации в стране. Все это активировало работы по реконструкции и развитию законодательства о служебной тайне. Вместе с тем большая часть проблем сохраняется и по настоящее время.

Во время существования СССР в государстве применялась единая система защиты информации с ограниченным доступом, в ней обозначалось три вида такой информации: государственная тайна (документация с грифами «особой важности», «совершенно секретно»); служебная тайна (документация с грифом «секретно»); информация «для служебного пользования».

В 1993 г. принят новый закон «О государственной тайне», который отнес гриф «секретно» к сведениям, составляющим государственную тайну. При этом институт служебной тайны не получил правового подкрепления. Другими словами, образовалась своеобразная нормативная ниша дефинитивного характера: формулировка «служебная тайна» указывается во многих нормативно-правовых актах, но законодательного определения, соответствующего понятию служебной тайны нет. В виду того, что законодательно нет регламента правовой защиты, невозможна и сама реализация права на защиту такой информации, теряется значимость ограничения доступа к ней.

1.2. Понятие служебной тайны

Режим служебной тайны включает в себя целый круг вопросов, направленных на установление порядка защиты конфиденциальности, определения прав и обязанностей субъектов отношений.

В советский период основная масса служебной информации, не отнесенная к государственной тайне, являлась служебной тайной или могла быть признана таковой в любое время. Изменения в стране меняют диаметрально и подход к служебной тайне. Изменение принципа «запрещено все, кроме того, что разрешено» на «разрешено, всё, кроме того, что запрещено» ведет к постепенному изменению правосознания граждан и общества, а также законодательства.

Содержание служебных сведений, не подлежащих оглашению и по сути входивших в состав служебной тайны, составляли разнообразные сведения, в том числе отражавшие текущую управленческую деятельность государственных структур и ее результаты, широкая огласка которых могла влиять на эффективность данной деятельности и приводить к огласке нежелательных сведений.

Однако в том случае, когда исполнение должностных обязанностей государственными служащими предполагает работу со сведениями, составляющими государственную или иную охраняемую законом тайну, допуск к такого рода сведениям становится обязательным условием замещения соответствующей должности. В государственных органах и органах местного самоуправления складывается разрешительная система ознакомления со сведениями, составляющими служебную тайну. Государственный и муниципальный служащий не вправе допускать публичные высказывания, суждения и оценки в отношении деятельности государственного органа, органа местного самоуправления и их руководителей, если это не входит в его должностные обязанности. Разглашение служебных сведений рассматривается как грубое нарушение должностных обязанностей.

Значение термина «служебная тайна» в настоящее время является довольно размытым. Это обусловлено наличием целого ряда пробелов и противоречий действующего законодательства. В частности, одной из причин этого является подверженность нашего законодательства постоянным изменениям.

Исходя из буквального значения употребленных в этом выражении слов, можно считать, что служебная тайна - это информация, которая стала доступна гражданину при исполнении им своих служебных (трудовых) обязанностей. А служебную тайну целесообразно рассматривать в качестве одной из категорий информации ограниченного доступа.

И. Трубникова обращает внимание, что «вступление в силу Закона Российской Федерации «О государственной тайне» де-факто привело к ликвидации института служебной тайны, так как гриф «секретно» стал использоваться исключительно для обозначения сведений, составляющих государственную тайну определенного уровня важности». Данная позиция является оправданной, поскольку в настоящее время, как уже было отмечено, действующее законодательство не содержит конкретных положений о сущности служебной тайны, и не регламентирует порядок ее защиты и охраны.

И. Ю. Павлов полагает, что служебную тайну следует определить как информацию, не относящуюся к государственной тайне и созданную или полученную государственным органом или органом местного самоуправления, доступ к которой ограничен в соответствии с федеральным законом в интересах иных лиц. Однако данная точка зрения представляется не актуальной в рамках действующего законодательства, в котором служебная тайна нередко рассматривается в аспекте коммерческой деятельности. Пункт 3 Указа Президента РФ от 6 марта 1997 года № 188 относит к служебной тайне служебные сведения, доступ к которым ограничен органами государственной власти. Однако в соответствии с ГК РФ и Федеральными законами рассматривать в качестве

сведений, составляющих служебную тайну, исключительно сведения, полученные в ходе деятельности государственных служащих, не представляется возможным.

В настоящее время вопросы применения режима служебной тайны обсуждаются на межгосударственном уровне. 16 марта 2003 г. был принят Модельный закон¹ о государственных секретах. Он содержит указание, что под служебной тайной следует понимать комплекс сведений о сферах деятельности государственных органов, доступ к которым ограничивается служебной необходимостью, разглашение или утрата которых может нанести ущерб государственным органам или государству (статья 1). Тем не менее, служебную тайну, как уже было отмечено, невозможно рассматривать только в качестве одной из разновидностей государственных секретов – данное явление имеет место и в коммерческой деятельности.

До 1 января 2008 г. ст. 139 ГК РФ (утратила силу) определяла служебную тайну, как информацию, имеющую действительную или потенциальную коммерческую ценность в силу неизвестности ее третьим лицам, при отсутствии на законном основании доступа к ней и обеспечении обладателем такой информации мер по охране ее конфиденциальности. Следует отметить, что указанная норма давала одинаковые определения понятий коммерческой и служебной тайн, не указывая при этом на различия и сходства между ними.

В 2011 г. депутатами Государственной Думы В.В. Бобыревым, А.Н. Волковым, М.И. Гришанковым, В.В. Дятленко, В.И. Илюхиным, Н.С. Леоновым, В.В. Маргеловым, А.М. Розуваном был разработан проект закона «О служебной тайне», в рамках которого предложено следующее определение служебной тайны: «...конфиденциальная информация, образующаяся в процессе управленческой деятельности органа или организации, распространение которой нарушает права и свободы граждан, препятствует реализации органом или организацией предоставленных ему полномочий либо иным образом отрицательно сказывается на их реализации, а также конфиденциальная информация, полученная органом или организацией в соответствии с их компетенцией в установленном законодательством порядке». Законопроект не прошел первое чтение, в результате чего указанное определение не было

¹Рекомендательный законодательный акт, принимаемый законодательным институтом федеративного государства, государственного объединения или международной организацией в целях согласования нормативной ориентации субъектов законодательной деятельности членов соответствующего объединения.

закреплено на законодательном уровне. И это несмотря на полноту определения и отражение многоаспектного характера служебной тайны.

На данный момент является действующим Постановление Правительства РФ от 03.11.1994 № 1233 (ред. от 18.03.2017) «Об утверждении Положения о порядке обращения со служебной информацией ограниченного распространения в федеральных органах исполнительной власти, уполномоченном органе управления использованием атомной энергии и уполномоченном органе по космической деятельности». Это постановление содержит понятие «служебной информации ограниченного распространения». К данному типу информации относится несекретная информация, касающаяся деятельности организаций, ограничение на распространение которой диктуется служебной необходимостью, а также поступившая в организации несекретная информация, доступ к которой ограничен в соответствии с федеральными законами. Однако допустимость рассмотрения таких понятий, как «служебная тайна» и «служебная информация ограниченного доступа» в качестве синонимов также является спорной.

В Инструкции по делопроизводству в Верховном Суде Российской Федерации (утв. приказом Председателя Верховного Суда РФ от 08.05.2015 № 32-П) (ред. 30.06.2015) указано: «К служебной информации ограниченного распространения относится несекретная информация, ограничение на распространение которой диктуется служебной необходимостью». При этом, согласно той же Инструкции, к документам ограниченного распространения (с пометкой «Для служебного пользования») относятся поступившие в Суд, а также созданные в Суде документы, содержащие данную информацию (наряды и издания).

В современном праве вопрос о сущности служебной тайны является дискуссионным. По мнению Г.Г. Камаловой, «служебная тайна может пониматься как система, определенная двуединством содержания (сведения) и ее правового режима, в том числе режима использования и защиты». Содержание служебной тайны составляют служебные сведения, доступ к которым ограничен в связи с установлением их конфиденциальности. В.П. Кораблев и Т.М. Митрофанова отмечают, что «...Правовой институт служебной тайны следует рассматривать не как очередной механизм ограничения в доступе к интересующим общество сведениям о деятельности государства, но как один из механизмов, направленных на обеспечение законных интересов личности, общества и государства в информационной сфере». Такая позиция отражает подход к определению служебной тайны, как к системе, состоящей из элементов, представляющих собой другие виды тайн, за исключением государственной.

В настоящее время актуальным становится вопрос соотношения таких категорий, как профессиональная тайна и служебная. Термин

«профессиональная тайна» встречается в таких нормативно-правовых актах, как Налоговый кодекс РФ, Уголовный кодекс РФ, Федеральный закон от 19.07.2007 № 196-ФЗ (ред. от 13.07.2015) «О ломбардах» (далее – «Закон о ломбардах») и других. Так, согласно ст. 3 Закона о ломбардах, к информации, составляющей профессиональную тайну при осуществлении ломбардом своей деятельности, относится информация, полученная ломбардом от заемщика или поклажедателя в связи с заключением договора займа или договора хранения, за исключением наименования, описания технических, технологических и качественных характеристик не востребовавшей вещи, на которую обращено взыскание в порядке, установленном действующим законодательством.

В соответствии с п.4 Перечня конфиденциальных сведений, утвержденного Указом Президента РФ от 6 марта 1997 г. № 188 к первой категории относится информация, доступ к которой защищен, в первую очередь, Конституцией России. Это тайна исповеди, переписки, телефонных переговоров, врачебная, адвокатская, нотариальная тайны и др.

Безусловная конфиденциальность гарантирована только в отношении адвокатской тайны и тайны исповеди, поскольку, согласно пунктам 3 и 4 статьи 56 УПК России, адвокат и священнослужитель не могут быть допрошены в качестве свидетелей по обстоятельствам, которые стали им известны в ходе оказания правовой помощи или из исповеди соответственно. Это же положение закреплено в статье 69 Гражданско-процессуального кодекса РФ.

В своей работе М.А. Ершов полагает, что все сведения, которые были доверены представителям некоторых профессий, относятся к профессиональной тайне. В то время как к служебной тайне, по мнению автора, относятся налоговая тайна, а также другие сведения, доступ к которым законодательно ограничен:

- тайна следствия (ст. 310 УК РФ);
- тайна мер безопасности, применяемых к участникам процесса (ст. 311 УК РФ).
- тайна мер безопасности, применяемых в отношении субъектов порядка управления (ст. 320 УК РФ).

Информация при этом, носящая конфиденциальный характер и охраняемая законодательно (ст. 310 и ст.320 УК РФ), такая информация относится к служебной тайне только, если она была доверена или стала известна лицу в связи с его профессиональной деятельностью.

В содержание понятия «профессиональная тайна», прежде всего, входят сведения, доверенные определенному лицу, или если такие сведения он получил в процессе выполнения своих должностных обязанностей. Такое лицо обязывается хранить полученную информацию в

тайне, а в случае разглашения может подвергнуться преследоваться согласно законодательству.

По мнению Г.Г. Камаловой, при первом рассмотрении, легализация режима служебной тайны должна привести к расширению круга сведений ограниченного доступа и к увеличению ограничений прав на неограниченный доступ к информации со стороны государства. Служебная информация де-факто уже является ограниченной в доступе и распространении, а легальное урегулирование послужит признанию их в режиме де-юре.

На сегодняшний день нет чёткой границы между открытой информацией и информацией ограниченного доступа о деятельности государственных и иных органов власти и управления. Существует необходимость проведения анализа процессов и документации, а также исследований, посвященных этому вопросу, а в дальнейшем и регламентация их на законодательном уровне.

Таким образом, в качестве служебной тайны целесообразно рассматривать конфиденциальную, охраняемую законодательством информацию, полученную лицом в ходе осуществления профессиональной деятельности, касающуюся управления и организационно-правовых основ функционирования организации. К служебной тайне следует относить, как сведения, полученные сотрудниками государственных органов, полученные ими в процессе осуществления служебной деятельности, так и информацию, получаемую работниками коммерческих организаций. При этом категорию профессиональной тайны можно рассматривать в качестве одной из разновидностей служебной тайны, к которой следует относить информацию, полученную представителем конкретной профессии в рамках осуществления профессиональной деятельности (адвокатская тайна, врачебная тайна и др.).

Анализируя особенности правовых и организационных основ института служебной тайны, можно сделать вывод, что в настоящее время порядок обращения со сведениями, составляющими служебную тайну, регламентируется отдельно в рамках конкретного учреждения (например, внутри ВС РФ порядок обращения со сведениями, составляющими служебную тайну, регулируется Инструкцией и комплексом внутренних приказов).

В таблице 1 представлены различные варианты трактовки понятия «служебной тайны» в российских нормативно-правовых актах.

Таблица 1 - Подходы к определению служебной тайны в современном российском законодательстве и теории

| Источник | Определение понятия служебной тайны |
|--|--|
| <p>Статья 1 Модельного закона о государственных секретах (Принят в г. Санкт-Петербурге 16.06.2003 Постановлением 21-10 на 21-ом пленарном заседании Межпарламентской Ассамблеи государств-участников СНГ)</p> | <p>Информация о сферах деятельности государственных органов, доступ к которым ограничивается служебной необходимостью и разглашение или утрата которых может нанести ущерб государственным органам или государству»</p> |
| <p>Пункт 1.2 Постановления Правительства РФ от 03.11.1994 № 1233 (ред. от 18.03.2016) «Об утверждении Положения о порядке обращения со служебной информацией ограниченного распространения в федеральных органах исполнительной власти, уполномоченном органе управления использованием атомной энергии и уполномоченном органе по космической деятельности»</p> | <p>Несекретная информация, касающаяся деятельности организаций, ограничения на распространение которой диктуются служебной необходимостью, а также поступившая в организации несекретная информация, доступ к которой ограничен в соответствии с федеральными законами.</p> |
| <p>Проект федерального закона № 124871-4 «О служебной тайне»</p> | <p>Конфиденциальная информация, образуемая в процессе управленческой деятельности органа или организации, распространение которой нарушает права и свободы граждан, препятствует реализации органом или организацией предоставленных ему полномочий либо иным образом отрицательно сказывается на их реализации, а также конфиденциальная информация, полученная органом или организацией в соответствии с их компетенцией в установленном законодательством порядке</p> |

| | |
|--|---|
| <p>Камалова Г.Г. О правовом режиме служебной тайны // Вестник УдмГУ . 2014. №2-4 С.145-152.</p> | <p>Служебные сведения, доступ к которым ограничен в связи с установлением их конфиденциальности</p> |
| <p>Кораблев П.Н., Занина Т.М. Особенности правовой защиты служебной тайны // Вестник ВИ МВД России . 2008. №1 С.31-34.</p> | <p>Один из механизмов, направленных на обеспечение законных интересов личности, общества и государства в информационной сфере». Такая позиция отражает подход к определению служебной тайны, как к системе, состоящей из элементов, представляющих собой другие виды тайн, за исключением государственной</p> |

1.3. Классификация сведений, составляющих служебную тайну

Перед тем, как приступить к классификации сведений, относящихся к служебной тайне, необходимо провести анализ информации с ограниченным доступом, как объекта правовых отношений.

Ограничение доступа к такого рода информации регламентируется федеральными законами и преследует цель обеспечить защиту основ конституционного строя, нравственности, здоровья, а также прав и законных интересов других лиц, обороноспособности и безопасности государства. Соблюдение конфиденциальности в отношении такой информации является обязательным.

Согласно ст. 4 «Закона об информации», а также другими федеральными законодательными актами ставятся условия, при которых информацию можно отнести к ограниченной в доступе и являющуюся коммерческой, служебной или иной тайной.

Вид сведений, составляющих служебную тайну, напрямую зависит от определенного рода профессиональной деятельности, в процессе осуществления которой они были получены. Для ряда профессиональной деятельности в России существует законодательная база.

Сведения или информация, являющиеся тайной расцениваются как объект правоотношений, реализующийся в форме общественного отношения по его защите и использованию.

В основании видовой классификации тайны и секретных сведений следует рассматривать характер общественных отношений.

Так, например, личная тайна связана непосредственно с обеспечением конституционных и иных прав личности. Конституцией РФ гарантировано право гражданина на тайну его личной жизни.

С Конституцией перекликаются также и нормы международного права, например, в Международном стандарте ООН (статья 17 Международного Пакта о гражданских и политических правах от 16 декабря 1966 года). В нашей стране нарушение такого права преследуется уголовным законодательством.

Если говорить о разновидностях личной тайны гражданина, как объекта охраны со стороны государства, то можно выделить следующие подвиды:

- тайна частной жизни;
- тайна личной переписки, телефонных переговоров, почтовых, телеграфных и иных сообщений;
- тайна усыновления, которая тесно связана с интересами охраны семьи.

На сегодняшний день в России действуют различные федеральные законы и отдельные нормативно-правовые акты, которые регулируют отношения, возникающие в связи с обращением информации ограниченного доступа:

- федеральный закон «О коммерческой тайне»,
- федеральный закон «Основы законодательства Российской Федерации о нотариате»,
- федеральный закон «Основы законодательства Российской Федерации об охране здоровья граждан», - Федеральный закон «О связи»,
- федеральный закон «О банках и банковской деятельности» и другие.

Каждый из указанных нормативно-правовых актов посвящен отдельному виду деятельности, а, соответственно, и сведений.

Например, определенный перечень сведений конфиденциального характера обозначен в Указе Президента РФ от 6 марта 1997 года № 188. Данный перечень относит к разряду конфиденциальной информации, в том числе, служебную и профессиональную тайну:

1. сведения, доступ к которым ограничен органами государственной власти в соответствии с ГК РФ и федеральными законами (служебная тайна);

2. сведения, связанные с профессиональной деятельностью, доступ к которым ограничен в соответствии с Конституцией РФ и федеральными законами (врачебная, нотариальная, адвокатская тайна, тайна переписки, телефонных переговоров, почтовых отправлений, телеграфных или иных сообщений и т. д.).

Хотя в нормативных актах современного российского законодательства и упоминаются указанные виды конфиденциальной информации, однако в отдельных статьях УК РФ правовая охрана профессиональной и служебной тайны не отражена.

Особенностью данных сведений является то, что они не относятся к коммерческой тайне, либо к тайне следствия, судопроизводства. К профессиональной тайне следует относить сведения, составляющие:

- врачебную тайну;
- нотариальную тайну и тайну завещания;
- тайну усыновления;
- тайну следствия;
- тайну судопроизводства;
- тайну ломбарда;
- адвокатскую тайну;
- аудиторскую тайну;
- тайну страхования.

Спорным является вопрос об отнесении банковской тайны к разновидностям профессиональной тайны, поскольку, она может включать в себя сведения, составляющие коммерческую тайну (например, информацию о финансовых показателях предприятия).

В таблице 2 представлены положения о служебной тайне в российских нормативно-правовых актах.

Таблица 2 - Термин «служебная тайна» в российских нормативно-правовых актах

| Наименование нормативно-правового акта | Положение о служебной тайне |
|--|---|
| Федеральный закон от 30.12.2004 № 218-ФЗ (ред. от 30.12.2015) «О кредитных историях» | Статья 17: «Должностные лица Банка России не вправе использовать иначе, чем в целях, предусмотренных настоящим Федеральным законом, и разглашать в какой-либо форме информацию, составляющую коммерческую, служебную , банковскую, налоговую тайну бюро кредитных историй, источников формирования кредитных историй, субъектов кредитных историй и пользователей кредитных историй». |

| | |
|---|---|
| <p>Федеральный закон от 23.12.2003 № 177-ФЗ (ред. от 13.07.2015) «О страховании вкладов физических лиц в банках Российской Федерации»</p> | <p>Пункт 1 статьи 31: «Агентство вправе получать информацию, составляющую служебную, коммерческую и банковскую тайну банка, в отношении которого наступил страховой случай, необходимую для осуществления им функций, установленных настоящим Федеральным законом».</p> |
| <p>Федеральный закон от 26.07.2006 № 135-ФЗ (ред. от 05.10.2015) «О защите конкуренции» (с изм. и доп., вступ. в силу с 10.01.2016)</p> | <p>Пункт 1 статьи 26: «Информация, составляющая коммерческую, служебную, иную охраняемую законом тайну и полученная антимонопольным органом при осуществлении своих полномочий, не подлежит разглашению, за исключением случаев, установленных федеральными законами».</p> |
| <p>Федеральный закон от 13.03.2006 № 38-ФЗ (ред. от 08.03.2015) «О рекламе» (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.10.2015)</p> | <p>Статья 34: «Юридические лица, индивидуальные предприниматели обязаны представлять в антимонопольный орган (его должностным лицам) по его мотивированному требованию в установленный срок необходимые документы, материалы, объяснения, информацию в письменной и (или) устной форме (в том числе информацию, составляющую коммерческую, служебную и иную охраняемую законом тайну), включая служебную переписку в электронном виде, а также обеспечивать уполномоченным должностным лицам антимонопольного органа доступ к такой информации».</p> <p>Статья 35: «Сведения, составляющие коммерческую, служебную и иную охраняемую законом тайну и полученные антимонопольным органом при осуществлении своих полномочий, не подлежат разглашению, за исключением предусмотренных федеральным законом случаев».</p> |

Перечисленные виды тайн являются наиболее распространенными в современных реалиях, поэтому необходимо остановиться подробнее на содержании каждого из них.

К **аудиторской тайне** относят любую информацию, полученную аудиторами в ходе осуществления своей трудовой функции, а также составленные аудиторами отчеты о проведении аудита, за исключением:

- сведений, которые были разглашены лицом, для которого выполнялись услуги, либо после получения у него согласия;
- сведений о заключении договора оказания услуг;
- сведений о величине гонорара за предоставляемые услуги;

К **врачебной тайне** относят информацию, касающуюся лица, обратившегося за оказанием ему медицинской помощи или услуг такого же характера, а также состояния его здоровья и диагнозе, любые другие сведения, полученные при его совершении обследования и лечения (п. 1 ст. 13 «Закона об основах охраны здоровья»). К такой тайне также относятся сведения о результатах обследования лица, заключающего брак (п. 2 ст. 15 СК РФ).

Под **адвокатской тайной** (ст. 8 «Закона об адвокатуре») понимается любая информация, которая касается лица, обратившегося за юридической помощью или услугами. Существует специальный документ, в рамках которого определен порядок обеспечения адвокатской тайны - «Рекомендации по обеспечению адвокатской тайны и гарантий независимости адвоката при осуществлении адвокатами профессиональной деятельности» (утв. решением Совета Федеральной палаты адвокатов от 30.11.2009 (протокол N 3)). Существование такого акта говорит о высоком уровне развития системы обеспечения мер по защите служебной тайны в адвокатской деятельности. Предметом адвокатской тайны являются:

- факт обращения, имена и наименования организаций и доверителей;
- все доказательства и документы, которые были собраны в ходе подготовки к процессу;
- сведения, полученные от лиц, являющихся доверителями, и документы, если они входят в производство по делу;
- информация об этом лице, которая стала известна по ходу исполнения своих функций;
- содержание рекомендаций, данных доверителю или для него предназначенных;
- адвокатское производство по делу;
- условия договора об оказании услуг, включая материальную сторону вопроса;
- любые другие сведения, связанные с оказанием юридической помощи.

Тайну страхования составляют сведения о страхователе, застрахованном лице и выгодоприобретателе, состоянии их здоровья, а также об имущественном положении этих лиц.

Ст. 1123 ГК РФ предусматривает *тайну завещания*, которая тесно связана с категорией тайны нотариальных действий. К тайне завещания относятся сведения, касающиеся его содержания, изменения или отмены, разглашение которых невозможно до открытия наследства.

Согласно ст. 3 Закона о ломбардах, в качестве объекта *тайны ломбарда* следует рассматривать любую информацию, полученную ломбардом от заемщика или поклажедателя в связи с заключением договора займа или договора хранения, за исключением наименования, описания технических, технологических и качественных характеристик неостребованной вещи, на которую обращено взыскание в порядке, установленном действующим законодательством.

Целесообразно рассматривать служебную тайну в качестве системы, элементы которой представляют собой самостоятельные виды тайн. Так, следует выделять сведения, полученные лицом в ходе осуществления управленческой деятельности, а также организационные документы.

Условно данные сведения можно разделить *на три группы*:

- сведения, касающиеся управленческой деятельности в рамках бюджетного учреждения, а также содержащиеся в его организационных документах, не составляющие государственную тайну;
- сведения, касающиеся управленческой деятельности в рамках некоммерческой организации;
- сведения, касающиеся управленческой деятельности коммерческой организации, а также содержащиеся в ее организационных документах, которые не составляют коммерческую или профессиональную тайну.

Если говорить более конкретно о классификации соответствующих сведений, представляется необходимым дать возможность бюджетным учреждениям и организациям самостоятельно определить их перечень. При этом следует отметить, что управленческий механизм большинства государственных органов функционирует на основе перечня документов, установленного на законодательном уровне (чаще всего, в подзаконном акте органа исполнительной власти РФ). К ним относятся различные инструкции, регламенты, положения о работе. Вопросы отнесения в государственных учреждениях соответствующих документов к служебной тайне должны быть урегулированы более тщательно, чем в коммерческих организациях, поскольку чаще всего соответствующие документы являются типовыми и должны находиться в свободном для граждан доступе.

Следует обратить внимание, что действующее законодательство позволяет относить к информации, составляющей служебную тайну, отдельные виды сведений в зависимости от конкретного учреждения. Так, п. 3.12.1 Инструкции по делопроизводству в Верховном Суде Российской

Федерации (утв. приказом Председателя Верховного Суда РФ от 08.05.2015 N 32-П) (ред. 30.06.2015) устанавливает, что к документам ограниченного распространения (с пометкой «Для служебного пользования») относятся поступившие в Суд, а также созданные в Суде документы, содержащие данную информацию (наряды и издания).

В таблице 3 представлена характеристика сведений, относящихся к категории ограниченного доступа.

Таблица 3 -Характеристика некоторых сведений, отнесенных к категории ограниченного доступа

| Сведения, отнесенные к категории ограниченного доступа | Сущность | Правовые основания отнесения сведений к категории ограниченного доступа |
|--|---|---|
| Банковская тайна | Профессиональное обязательство банка сохранять тайну всего перечня сведений, включающего в себя финансовые аспекты деятельности клиентов, их персональные данные, а также личные и денежные аспекты деятельности ряда третьих лиц, при условии получения указанных сведений в процессе нормального банковского обслуживания клиентов. | Ст. 827 ГК РФ, ст. 26 Закона о банках и банковской деятельности |
| Коммерческая тайна | Режим конфиденциальности информации, позволяющий ее обладателю при существующих или возможных обстоятельствах увеличить доходы, избежать неоправданных расходов, сохранить положение на рынке товаров, работ, услуг или получить иную коммерческую выгоду | Закон о коммерческой тайне |

| | | |
|---------------------|---|-----------------------------|
| Персональные данные | Любая информация, относящаяся к прямо или косвенно определенному или определяемому физическому лицу (субъекту персональных данных) | Закон о персональных данных |
| Налоговая тайна | Любые полученные налоговым органом, органами внутренних дел, следственными органами, органом государственного внебюджетного фонда и таможенным органом сведения о налогоплательщике | П. 1 ст. 102 НК РФ |

1.4. Субъекты служебной тайны

Круг субъектов служебной тайны можно определить, анализируя положения действующих нормативно-правовых актов, в которых служебная тайна рассматривается в качестве объекта тех или иных общественных отношений.

Условно субъекты служебной тайны могут быть разделены *на две группы*:

- лица - обладатели информации, составляющей служебную тайну;
- лица, получившие доступ к служебной тайне в ходе осуществления профессиональной деятельности.

Данная классификация обусловлена двойственным характером служебной тайны, как правового института.

Более детальную классификацию субъектов служебной тайны можно составить, опираясь на такой критерий, как вид сведений, составляющих служебную тайну.

В качестве субъектов и носителей служебной тайны могут выступать, как государственные служащие, так и работники коммерческих внебюджетных организаций.

Правовой статус служащего государственного или муниципального учреждения также вменяет в обязанности соблюдение конфиденциальности и неразглашения служебной информации, которая стала ему известна в связи с его профессиональными обязанностями в ходе

прохождения им службы, а также и в последующем, при увольнении с должности. Такое обязательство относится к условиям заключения контракта, по своей сути оно является факультативным и вносится по соглашению сторон.

При этом государственный служащий также может выступать в качестве субъекта-носителя различных сведений, составляющих служебную тайну.

Если речь идет о тайне следствия или судопроизводства, то в качестве субъектов служебной тайны могут выступать сотрудники аппарата конкретного государственного органа (следователи, дознаватели, помощники, стажеры и т.д.). Согласно ст. 161 УПК РФ, разглашение данных о частной жизни участников уголовного судопроизводства без их согласия, а также данных о частной жизни несовершеннолетнего потерпевшего, не достигшего возраста четырнадцати лет, без согласия его законного представителя не допускается.

Носителем служебной тайны могут стать и представители налоговых органов при исполнении должностных обязанностей. Налоговая тайна, которая регулируется ст. 102 НК РФ может быть разглашена только в ряде исключительных случаев, предписанных законодательством. Законодательство жестко ограничивает разглашение налоговой тайны любыми органами и должностными лицами. Исчерпывающий список таких сведений содержится в статье 102 Налогового Кодекса.

П. 2 ст. 9 Закона об аудиторской деятельности предусматривает, что сотрудники аудиторской компании, либо индивидуальный предприниматель, осуществляющий аудиторскую деятельность, обязаны сохранять аудиторскую тайну и соблюдать требования по обеспечению ее конфиденциальности.

Страховой агент, получивший в ходе выполнения своих профессиональных обязанностей конфиденциальные сведения о страхователе, застрахованном лице и выгодоприобретателе, состоянии их здоровья, а также об имущественном положении этих лиц и другой информации конфиденциального характера не имеет права разглашать их.

В юридической сфере субъектами служебной тайны могут быть юристы с адвокатским статусом и без него, а также нотариусы.

Адвокаты становятся субъектами служебной тайны в процессе получения и использования любых сведений, связанных с оказанием ими юридической помощи своим доверителям.

Ст. 16 Основ законодательства Российской Федерации о нотариате устанавливает нотариальную тайну, согласно которой нотариус должен сохранять конфиденциальность полученных им сведений в ходе профессиональной деятельности. От такой обязанности его может освободить только Суд в тех случаях, когда на нотариуса заведено уголовное дело, связанное с его нотариальной деятельностью.

Если говорить о процедуре усыновления, точнее, о тайне усыновления (ст. 139 СК РФ), судьи, принимавшие решение и знающие суть, а также иные должностные лица, которые были осведомлены о факте усыновления, обязаны сохранять тайну усыновления ребенка. Данное положение относит судей к субъектам тайны усыновления, которая, в свою очередь, является одним из элементов служебной тайны.

Таким образом, в качестве субъектов служебной тайны могут выступать: работники налоговых органов, следователи, дознаватели, страховщики, аудиторы (как индивидуальные, так и аудиторские организации) и любые другие сотрудники тех или иных государственных учреждений и предприятий вне зависимости от характера профессиональной деятельности. Определить понятие «субъект служебной тайны» можно, таким образом, как «лицо, получившее доступ к сведениям, связанным с управленческой деятельностью организации или организационно-правовыми основами ее функционирования».

Выводы по разделу 1

1. Исторический анализ развития института служебной тайны показал, что в советский период активно использовалось такое понятие, как «служебная информация ограниченного доступа», которая, не являясь государственной тайной, выступала в качестве информации, разглашение которой могло нанести вред государству. Разграничение государственной тайны и служебной информации ограниченного доступа при схожести их сущностей обусловлено историческими особенностями. Прежде всего, различие определялось на основе уровня ущерба государственной безопасности с учетом необходимости сохранения авторитета советского государства, руководства страны и государственной идеологии.
2. Современное российское законодательство содержит конкретный перечень сведений, составляющих государственную тайну, достаточно четко регламентирует порядок ее охраны и защиты. При этом законодательство, содержащее положения о конфиденциальной информации, является недоработанным и характеризуется большим количеством пробелов и коллизий.
3. Перед современными исследователями встает вопрос об определении сущности служебной тайны, а также о составляющих ее сведениях. Это, в первую очередь, обусловлено тем, что действующее законодательство до сих пор не содержит четких указаний, как на содержание такой тайны, так и правовые аспекты ее защиты. Несмотря на то, что термин «служебная тайна» содержится во множестве нормативно-правовых актов, ни один из них не раскрывает ее сущность в полном объеме.
4. В качестве служебной тайны целесообразно рассматривать конфиденциальную, охраняемую законодательством информацию, полученную лицом в ходе осуществления профессиональной деятельности, касающуюся управления и организационно-правовых основ функционирования организации. К служебной тайне следует относить как сведения, полученные сотрудниками государственных органов в процессе осуществления служебной деятельности, так и информацию, получаемую работниками коммерческих организаций. При этом категорию профессиональной тайны можно рассматривать в качестве одной из разновидностей служебной тайны, к которой следует относить информацию, полученную представителем конкретной профессии в рамках осуществления профессиональной деятельности (адвокатская тайна, врачебная тайна и т.д.).
5. Представляется необходимым предоставления бюджетным учреждениям и организациям самостоятельно определять их

перечень. При этом следует учитывать, что управленческий механизм большинства государственных органов функционирует на основе перечня документов, установленного на законодательном уровне (чаще всего, в подзаконных актах органа исполнительной власти РФ). К ним относятся различные инструкции, регламенты, положения о работе. Вопросы отнесения в государственных учреждениях соответствующих документов к служебной тайне должны быть урегулированы более тщательно, чем в коммерческих организациях, поскольку чаще всего соответствующие документы являются типовыми и должны находиться в свободном для граждан доступе.

6. В качестве субъектов служебной тайне могут выступать: работники налоговых органов, следователи, дознаватели, страховщики, аудиторы (как индивидуальные, так и аудиторские организации), и любые другие сотрудники тех или иных государственных учреждений и предприятий вне зависимости от характера профессиональной деятельности. Определить понятие «субъект служебной тайны» можно следующим образом: лицо, получившее доступ к сведениям, связанным с управленческой деятельностью организации или организационно-правовыми основами ее функционирования.

ВОПРОСЫ ПО РАЗДЕЛУ 1

1. Дайте краткую характеристику служебной тайны в историко-правовом аспекте.
2. Перечислите основные признаки служебной тайны в советский период.
3. Какие сведения могут быть отнесены к категории ограниченного доступа?
4. Охарактеризуйте служебную информацию, как правовую категорию и объект права.
5. Какие определения понятия «служебная тайна» являются актуальными на данный момент в соответствии с российским законодательством?
6. Дайте краткую характеристику субъектов служебной тайны.

2 Организационно-правовые основы охраны и защиты служебной тайны

2.1 Уголовно-правовая охрана и защита служебной тайны

В современном обществе существует много различных видов профессиональной и служебной тайн, для которых жизненно необходимо обеспечить надлежащую правовую защиту.

В настоящее время необходимо криминализировать деяния, касающиеся конфиденциальной информации и разработать институт защиты таких прав, включающий в себя организационно-техническую и правовую базу. Необходимо введение уголовной ответственности за посягательства на профессиональную и служебную тайну. Отсутствие специальных норм в уголовном законодательстве порождает трудности в квалификации составов преступлений, связанных с посягательствами на различные виды конфиденциальной информации, способствует тому, что виновные лица уклоняются от справедливого наказания.

Н сегодняшний день статьи УК РФ, частично охраняющие профессиональную и служебную тайну, не учитывают всех особенностей различных видов конфиденциальных сведений. Тем самым они не могут обеспечить должного уровня защиты.

Особенности правовой охраны и защиты служебной тайны определяются конкретными типами составляющих ее сведений. Так, уголовно-правовая охрана служебной тайны предусмотрена в отношении:

- сведений, полученных из переписки, телефонных переговоров, почтовых, телеграфных или иных сообщений граждан (статья 138 УК РФ);
- сведений о частной жизни лица, составляющих его личную или семейную тайну (статья 137 УК РФ).

Данные сведения имеют лишь косвенное отношение к служебной тайне. К примеру, следователь может получить сведения о подозреваемом в ходе проведения оперативно-розыскных мероприятий при прослушивании телефонных разговоров. При этом полученные сведения можно рассматривать в качестве объекта служебной тайны.

Статья 155 УК РФ предусматривает ответственность за разглашение тайны усыновления (удочерения) вопреки воле усыновителя, совершенное лицом, обязанным хранить факт усыновления (удочерения) как служебную или профессиональную тайну.

Действующее уголовное законодательство нуждается во внесении ряда дополнений и изменений, связанных с установлением уголовной ответственности за посягательства на служебную тайну. В настоящее время имеются несколько предпосылок для этого.

Во-первых, можно заметить, что немалое количество законодательных актов, в том числе и уголовно-правового характера вменяет должностному лицу в обязанность сохранение в тайне сведений, ставших ему известными в связи с исполнением его профессиональных обязанностей. В то же время в УК РФ нет нормы, прямо указывающей на ответственность в случае посягательства на заявленный вид тайны.

Во-вторых, в основополагающем «Законе об информации» дается размытое определение профессиональной тайны. Под такой информацией имеется в виду информация, полученная физическими лицами, сотрудниками различных организаций и учреждений при исполнении ими своих должностных обязанностей или организациями при осуществлении ими некоторых видов деятельности, которая подлежит защите в случаях, если федеральным законодательством на эти лица распространяются обязанности по соблюдению конфиденциальности такой информации (п. 5 ст. 9). При этом законодательство не содержит четкого определения понятий служебной тайны, субъектов служебной тайны, а также сведений, которые к ней относятся.

В-третьих, Уголовный Кодекс РФ содержит целый ряд норм, в которых упоминается защита информации в связи с исполнением профессиональных обязанностей. К сожалению, уголовное законодательство не обеспечивает в полной мере защиты сведений, составляющих служебную (профессиональную) тайну. В связи с этим ряд авторов в исследованиях этой проблемы указывают на необходимость дополнения УК РФ новой нормой об ответственности за посягательства на служебную тайну.

Так, например, С.Н. Меркулова в своей работе отмечает, что в механизме уголовно-правовой защиты служебной информации, действующем в настоящее время, нет единообразного подхода к закреплению в нормах уголовного права признаков и конкретно обозначенных составов преступлений и нарушений относительно конфиденциальности сведений, являющимися служебной тайной, нет определения мер государственного принуждения и наказания в отношении лиц, разгласивших такую тайну. Разглашение одних видов конфиденциальных сведений почему-то признается более опасным в сравнении с разглашением других. В связи с этим С.Н. Меркулова предлагает выделение в рамках уголовного права единой, общей нормы, предусматривающей основание ответственности за нарушение профессиональной тайны.

В действующем российском законодательстве в области уголовного права информация в ряде конкретных составов вполне сформировалась как отдельный предмет, отражающий социально-правовые характеристики объекта.

Например:

- информация, составляющая тайну следствия, согласно ст. 310 УК РФ является предметом преступления;

- сведения о мерах безопасности, применяемых к судьям, и должностным лицам, осуществляющим правоохранительную и контролирующую деятельность, также является предметом преступлений, согласно ст. 311 и ст. 320 УК РФ.

Таким образом, предусмотренные ст.310, 311, 320 УК РФ предметы преступлений, безоговорочно относятся к категории профессиональной тайны и обладают всеми ее признаками.

Данные предварительного следствия, как один из подвидов служебной тайны, согласно ст. 310 УК РФ, обладают обязательными признаками:

- сведения, относящиеся к предмету доказывания вины;

- информация имеет непосредственное значение для квалификации преступления и установления виновности определенного лица или группы лиц, в инкриминируемом им преступлении;

- информация задокументирована в материалах уголовного дела (актах следственных действий – протоколах, заключениях, постановлениях и т.п.) с соблюдением норм УПК РФ;

- тайна следствия носит определенный во времени характер и ограничивается рамками определенного этапа уголовно-процессуальной деятельности.

Если говорить о мерах безопасности, применяемых к судьям, и другим должностным лицам правоохранительных или контролирующих органов, то тут имеют место самостоятельные признаки, позволяющие выделить и обособить их в отдельный подвид служебной тайны, которые возникают на основе специального решения уполномоченных лиц и органов, которые обязаны обеспечить меры безопасности в отношении всех участников уголовного процесса.

Согласно ст.311, 320 УК РФ разглашение сведений о мерах безопасности, применяемых в отношении судьи, участников уголовного процесса, должностных лиц правоохранительных или иных контролирующих органов закон относит к тяжким последствиям, например:

- причинение вреда здоровью либо убийство лица, подвергнутого мерам специальной защиты;

- уничтожение или повреждение его имущества;

- причинение вреда здоровью либо убийство близких лица, подвергнутого специальным мерам безопасности;

- несохранение тайны в отношении лиц, сотрудничающих с правоохранительными органами на конфиденциальной основе;

- изнасилование лиц, подвергнутых специальным мерам безопасности, либо их близких;
- дополнительные финансовые затраты, повлекшие за собой повышение уровня затрат на осуществление безопасности защищаемых, а также иные последствия, перечень которых может быть расширен по усмотрению следователя, прокурора, судьи, исходя из фактических обстоятельств дела.

2.2. Административно-правовая охрана и защита служебной тайны

Административные правонарушения в области защиты служебной тайны можно рассматривать как действия, посягающие на конституционные права граждан и отношения в обществе, связанные с выполнением трудовой функции, а также на отношения, обусловленные обеспечением различного рода безопасности. Составом административного правонарушения принято считать разглашение информации, к которой законодательно ограничен доступ, за исключением более серьезных правонарушений (преступлений), влекущих за собой уголовную ответственность лиц, у которых имеется доступ к сведениям в связи с исполнением профессиональных либо служебных обязанностей.

Объективная сторона таких правонарушений выражается в активных действиях, связанных с незаконным использованием (разглашением) определенной информации, касающейся граждан, юридических лиц или иных субъектов права.

Объектом посягательства на нарушение права для правонарушения, связанного с использованием информации с ограниченным доступом, служат отношения, непосредственно связанные с использованием информации в области информатизации и хранении конфиденциальных данных.

Субъектами, согласно Кодексу об административных правонарушениях (КоАП РФ), являются как граждане, так и сотрудники организаций и учреждений. Достаточно часто субъектом такого рода правонарушений выступают должностные лица, а также лица, осуществляющие определенную профессиональную деятельность: врачи, нотариусы, адвокаты, другие специалисты, оказывающие те или иные услуги.

В качестве субъектов КоАП РФ обозначает физических (должностных) и юридических лиц. В наше время этого явно недостаточно, поскольку часто встречаются случаи, когда субъектом административного правонарушения является лицо, осуществляющее определенную профессиональную деятельность (нотариусы, врачи, консультанты и т.п.). Данных лиц нельзя признавать просто гражданами,

кроме того, они не подпадают под категорию должностных лиц, определение которых указано в ст. 2.4 КоАП РФ. Целесообразным было бы внесение дополнений в КоАП РФ, например, внедрение ст. 2.5.1, определяющую, что субъектами административной ответственности являются лица, осуществляющие профессиональную деятельность в соответствии с набором служебных полномочий. Закрепление такой нормы позволит четко определить круг субъектов, ответственных за сохранение конфиденциальности сведений, составляющих служебную тайну.

К административной ответственности так же могут быть привлечены должностные лица организаций, имеющие доступ к инсайдерской информации (защищенные сведения о положении дел юридического лица, разглашение которых способно привести к падению стоимости ценных бумаг и снижению активов), а также организаторы публичных торгов (должностные лица организации - государственного заказчика).

Статья 13.14 КоАП РФ «Разглашение информации с ограниченным доступом», является общепринятой нормой, устанавливающей ответственность должностных лиц, в сфере оборота такой информации.

Меры, предусмотренные в КоАП, призваны обеспечивать охрану различного рода правоотношений, в которых используются сведения конфиденциального характера, они тесно связаны и перекликаются с Гражданским кодексом РФ. Так, например, согласно Гражданскому Кодексу РФ, нотариус либо другое лицо, удостоверяющее завещание, а также исполнитель завещания, свидетели переводчик, и гражданин, подписывающий завещание вместо завещателя, не имеют права разглашать информацию до открытия наследства. В случаях разглашения такой информации к ним применяются нормы административного права. Если же тайна завещания нарушается, то виновное в этом лицо будет нести административную ответственность за разглашение сведений, доступ к которым ограничен законом согласно ст. 11.23 КоАП РФ. Основы законодательства РФ «об охране здоровья граждан» от 22 июля 1993 г. определяют, что сведения о факте обращения за медицинской помощью, состоянии здоровья, диагнозе заболевания и иные сведения, полученные при обращении обследовании и лечении гражданина, составляют врачебную тайну. Гарантия конфиденциальности передаваемых гражданином сведений должна быть подтверждена должностным лицом.

Исходя из норм, указанных в Трудовом законодательстве РФ, государственные инспекторы по труду также обязаны хранить тайну (государственную, служебную, коммерческую и иную), ставшую им известной при исполнении своей трудовой функции. Эта норма распространяется не только в период работы, но и также после того, как они должностные лица оставят занимаемую должность. Они обязаны считать источник любой жалобы на недостатки или нарушения трудового

законодательства конфиденциальным. Если проверка проходит по обращению (требованию) заявителя, то сотруднику службы необходимо сохранять тайну в отношении лица, заявившем о нарушении (если лицо, заявившее о нарушении, против разглашения работодателю данных об источнике поступившей жалобы). При неисполнении государственным инспектором обязанности по сохранности такой информации он может быть привлечен к ответственности за разглашение информации, доступ к которой ограничен законом (ст. 358 КоАП РФ).

В заключение необходимо отметить, что меры административной ответственности в настоящее время не обеспечивают надлежащего уровня информационной безопасности. В самом механизме применения мер административной ответственности за разглашение такого рода информации имеется достаточно много правовых и организационных проблем и пробелов, которые необходимо устранить, разработав более действенные механизмы реагирования на нарушения прав.

2.3. Гражданско-правовая охрана и защита служебной тайны

Несмотря на то, что статья 139 ГК РФ, содержащая положения о служебной тайне, утратила силу, сведения, составляющие служебную тайну, остаются объектом гражданско-правовой охраны.

По гражданскому законодательству РФ информация является объектом правовой защиты в случае, когда она имеет действительную или потенциальную коммерческую ценность в силу неизвестности ее третьим лицам, к ней нет свободного доступа на законном основании и обладатель информации принимает меры к охране ее конфиденциальности. Сведения, которые не могут составлять служебную тайну, определяются законом и иными правовыми актами. Информация, составляющая служебную тайну, защищается способами, предусмотренными ГК РФ и др. законами. Особенностью института гражданско-правовой охраны прав граждан и юридических лиц заключается в компенсационном характере ответственности, при которой основной целью является возмещение морального вреда или материального ущерба лицу, пострадавшему от посягательств на его личные неимущественные или имущественные права.

Лица, незаконными методами получившие информацию, которая составляет служебную тайну, обязаны возместить причиненные убытки. Такая же обязанность возлагается на работников, разгласивших служебную тайну вопреки трудовому договору (контракту). Иными словами, гражданско-правовые методы защиты служебной тайны могут перекликаться с дисциплинарными мерами.

Защиту гражданских прав можно определить, как механизм реализации мер по обеспечению субъективных гражданских прав и интересов физических и юридических лиц.

В деловом обороте защиты права выделяют две основные практики ее применения:

- неюрисдикционную;
- юрисдикционную.

Под неюрисдикционной защитой понимается самостоятельная защита своих законных прав и интересов лицом в тех случаях, когда субъект правоотношений считает, что его права были нарушены, ущемляются или оспариваются.

В отличие от первой, вторая - юрисдикционная форма реализуется посредством привлечения государственных или иных органов, правозащита осуществляется в судебном или административном порядке. В статье 12 Гражданского кодекса исчерпывающе определены варианты защиты гражданских прав. Они направлены на пресечение нарушений или оспаривание и устранение последствий таких нарушений путем признания либо восстановления права, пресечения нарушений относительно прав, признания недействительными актов, изменения или прекращения, неприменения мер судом предписанных различными государственными органами, опровержение ложных сведений порочащих репутацию лиц.

Статья 15 Гражданского Кодекса РФ посвящена возмещению убытков и является универсальным инструментом защиты. Возмещение убытков в рамках этой законодательной нормы одновременно является формой гражданско-правовой ответственности за неправомерно совершенные деяния.

То же самое можно сказать о ст. 16 Гражданского Кодекса, которая предусматривает возмещение убытков, но уже в случаях, когда неправомерные действия совершили государственные органы.

Стоит также заметить, что в современной судебной практике по гражданским правам существуют прецеденты, когда имеется возможность компенсации материальных потерь, причиненных не самими нарушениями, а правомерными действиями, например, при изъятии имущества для государственных нужд, правомерном одностороннем отказе от договора и т.п. В таких случаях ст. 15 ГК РФ не применяется.

Можно отметить, что норм, которые бы устанавливали способ определения размера возмещения, когда имущественные потери причинены правомерными действиями, в законодательстве не содержится. Этот пробел также требует законодательного решения.

2.4 Соотношение организационных и правовых методов охраны служебной тайны

Поскольку действующее законодательство является недостаточно проработанным, охрана служебной тайны находится в ведении конкретного субъекта той или иной профессиональной деятельности. Именно поэтому важно уделять достаточно внимания разработке внутренних организационных методов охраны служебной тайны.

В аспекте соотношения организационных и правовых методов охраны служебной тайны целесообразно рассмотреть особенности дисциплинарной ответственности работника за разглашение сведений, полученных им в ходе реализации должностных обязанностей либо при выполнении задания работодателя. Правовой режим служебной тайны, его структура, включают в себя особый порядок получения, документирования, хранения, обработки информации, а также определяет обязанности лиц по сохранению конфиденциальности, ограничению доступа к информации такого рода и иные меры защиты.

Правовой режим служебной тайны включает целый ряд аспектов. В него входят цели введения правового режима служебной тайны и ограничения доступа к служебным сведениям. На данный момент в условиях, когда в законодательстве положения о служебной тайне являются весьма размытыми, цели охраны служебной тайны определяются на уровне конкретной организации.

Как следствие, в случаях, при которых невозможно достичь управленческих и организационных целей, без ограничения доступа к отдельного рода сведениям и возникает проблема. В настоящее время целесообразно рассматривать в качестве субъектов служебной тайны сотрудников любых предприятий и любых должностных лиц, получивших доступ к сведениям об управленческой деятельности организации, а также об организационно-правовых основах ее функционирования. Важным аспектом правового режима является характер правоотношений, складывающихся по поводу защиты сведений, составляющих служебную тайну. Сюда же следует отнести и комплекс методов и средств правового регулирования и юридического воздействия.

Структура правового режима служебной тайны также включает порядок получения, документирования, хранения, установления порядка обработки и обязанности по сохранению конфиденциальности, ограничение доступа к данной информации и иные меры ее защиты.

Отсутствие четко регламентированного правового режима служебной тайны влечет отсутствие юридических гарантий возможности обеспечения конфиденциальности объекта правоотношений в процессе его создания и использования. Как следствие, возникает проблема невозможности достижения тех управленческих и организационных целей,

которые не могут быть решены без ограничения доступа к некоторой части служебных сведений. Особенность правового режима служебной тайны состоит в том, что на данный момент его законодательное закрепление достаточно размыто, что, как уже было отмечено, приводит к необходимости использования организационных средств защиты служебной тайны в рамках конкретной организации.

Руководствуясь результатами анализа правового регулирования служебной тайны, можно сформировать следующий перечень мер, которые могут быть предприняты обладателем информации, составляющей служебную тайну:

- формирование перечня сведений, составляющих служебную тайну;
- ограничение доступа к сведениям, составляющим служебную тайну путем использования технических средств и регламентации порядка доступа к ней на уровне внутренних нормативных документов учреждения;
- учет лиц, получивших доступ к сведениям, составляющим служебную тайну, а также лиц, которым данные сведения были предоставлены или переданы;
- регулирование отношений по использованию информации, составляющей служебную тайну (на уровне трудовых, гражданско-правовых договоров и т.д.);
- нанесение на материальные носители сведений, составляющих служебную тайну, грифа «для служебного пользования», с указанием обладателя информации.

Информация такого рода, приобретенная в ходе исполнения трудовой функции сотрудниками (физическими лицами) или юридическими лицами и государственными учреждениями при осуществлении ими определенного рода деятельности является профессиональной тайной. В случаях, когда законодательством предписано осуществлять правовой контроль за ней, подлежит защите со стороны государства.

П. 6 ст. 9 «Закона об информации», указывает на то, что: «Информация, составляющая профессиональную тайну, может быть предоставлена третьим лицам в соответствии с федеральными законами и (или) по решению суда». Но при этом в Законе отсутствуют четкие указания, касающиеся служебной тайны.

На практике же это часто приводит к отказу от предоставления сведений, запрошенных на законном основании.

Меры по охране служебной информации могут быть признанными разумно достаточными в случаях, когда:

- полностью отсутствует доступ к информации, которая составляет коммерческую тайну, сторонних лиц без согласия на то ее обладателя;

- у работников имеется возможность использования данных, составляющих коммерческую тайну и передачи их контрагентам, не нарушая особого режима тайны.

Режим, обычно применяемый для сохранения служебной тайны, не может быть реализован в следующих случаях:

- противоречия Конституции РФ, в рамках требований к защите основ конституционного строя;

- для обеспечения безопасности и обороноспособности страны в целом;

- для обеспечения нравственности и здоровья населения страны;

- для обеспечения законных прав и интересов иных лиц.

Федеральные органы власти, а также органы власти муниципальных образований в соответствии с действующим законодательством в этой сфере обязаны создавать условия, обеспечивающие сохранность конфиденциальности информации, переданной им юридическими лицами либо индивидуальными предпринимателями.

Лица, выполняющие свои профессиональные обязанности указанных выше органов, а также служащие государственных или муниципальных органов - субъектов права не имеют права предоставлять другим лицам, в том числе и государственным органам, без полученного согласия от правообладателя информации, которая является служебной тайной, ставшей известной им в ходе выполнения своих профессиональных (служебных) обязанностей, за исключением случаев, обозначенных законом, а также они не имеют права использовать эти сведения в личных и корыстных целях.

При нарушениях, связанных с соблюдением конфиденциальности информации, указанные выше лица будут нести ответственность в соответствии с Российским законодательством.

Регулятивно-правовой механизм защиты сведений, которые подпадают под понятие «служебная тайна», по мнению П. Н. Кораблева, в принципе должен быть похож на тот, который был ранее сформирован для защиты государственной тайны. Также было бы целесообразно делегировать организацию схожей по процессуальной деятельности работу и контроль над ней на межрегиональном уровне на те же ведомства, которые ныне занимаются схожей деятельностью, но в области защиты государственной тайн. А органам государственной власти в региональных подразделениях, организациях и учреждениях, которые осуществляют оперативную работу по ее защите (делопроизводство, осуществление комплекса технических мер защиты) было бы целесообразно поручить

работу и по защите служебной тайны, сформировать отдельные подразделения, работающие в этом направлении.

Аргументы в пользу такого подхода следующие.

Во-первых, преобразования последних лет привели к тому, что совокупный объем информации, составляющий государственную тайну, существенно сократился, а штатный состав служб по защите государственной тайны остался практически на прежнем уровне, поэтому делегирование дополнительных типовых обязанностей на данные службы не будет сильно обременительным, с учетом схожей специфики профессиональных компетенций.

Во-вторых, организационные и технические способы защиты для государственной тайны, как для любого другого вида информации с ограниченным доступом, во многом схожи.

В-третьих, – и это основное обоснование – государственная и служебная тайны должны образовывать единый комплекс.

В полном объеме, конечно, спроецировать систему защиты государственной тайны на систему защиты служебной тайны нецелесообразно, прежде всего, из соображения финансовых затрат. Поэтому применительно к защите служебной тайны необходимо исключить некоторые меры, такие как:

- процедура оформления допусков граждан как отдельный комплекс мероприятий;
- процедуру допуска предприятий и учреждений как комплекс мероприятий по проверке на случай готовности к осуществлению работ со сведениями, составляющими служебную тайну, органами, исполняющими регулирование деятельности по защите информации с ограниченным доступом на федеральном уровне;
- ряд высокочрезвычайных организационно-технических мер защиты, типа установления зон вокруг объектов, в которых исключается нахождение лиц, не имеющих допуск, и т. п.

Тем не менее, следовало бы сохранить разрешительный порядок предоставления полномочий по обращению с информацией, входящей в служебную тайну, который регулировался бы органами государственной власти, в деятельности которых такая информация образуется. Помимо всего, целесообразно, чтобы службы защиты государственной тайны в своей нормотворческой и правоприменительной деятельности могли осуществлять контролирующие и регулятивные функции по отношению к системе защиты служебной тайны.

Выводы по разделу 2

1. В современном обществе существует много различных видов профессиональной и служебной тайн, для которых жизненно

необходимо обеспечить надлежащую правовую защиту. В настоящее время необходимо криминализировать деяния, касающиеся конфиденциальной информации и разработать институт защиты таких прав, включающих в себя организационно-техническую и правовую базу.

2. Действующее отечественное законодательство обеспечивает уголовно-правовую, административно-правовую и гражданско-правовую формы охраны служебной тайны на предприятии. При этом в нем содержится ряд пробелов, связанных с отсутствием конкретного понятия служебной тайны; субъектов служебной тайны и сведений, относящихся к ней. Уголовный Кодекс РФ содержит целый ряд норм, в которых упоминается защита информации уголовно-правового в связи с исполнением профессиональных обязанностей, но, к сожалению, уголовное законодательство не обеспечивает в полной мере защиты сведений, составляющих служебную (профессиональную) тайну.

3. Административные правонарушения в области защиты служебной тайны посягают на конституционные права граждан, и отношения в обществе, связанные с выполнением трудовой функции, а также на отношения, обусловленные обеспечением различного рода безопасности. Составом административного правонарушения принято считать разглашение информации, к которой законодательно ограничен доступ, за исключением более серьезных правонарушений (преступлений), влекущих за собой уголовную ответственность лиц, у которых имеется доступ к сведениям в связи с исполнением профессиональных либо служебных обязанностей.

4. Защиту гражданских прав можно определить, как механизм реализации мер по обеспечению субъективных гражданских прав и интересов физических и юридических лиц. В статье 12 Гражданского Кодекса исчерпывающе определены варианты защиты гражданских прав. Они направлены на пресечение нарушений, или оспаривание и устранение последствий таких нарушений путем признания либо восстановления права, пресечения нарушений относительно права, признания недействительными актов, изменения или прекращения, неприменения мер судом предписанных различными государственными органами, опровержение ложных сведений порочащих репутацию лиц.

5. Поскольку действующее законодательство является недостаточно проработанным, охрана служебной тайны находится в ведении конкретного субъекта той или иной профессиональной деятельности. Именно поэтому важно уделять достаточно внимания разработке внутренних организационных методов охраны служебной тайны.

6. В аспекте соотношения организационных и правовых методов охраны служебной тайны целесообразно рассмотреть особенности дисциплинарной ответственности работника за разглашение сведений, полученных им в ходе реализации должностных обязанностей либо при выполнении задания работодателя. Правовой режим служебной тайны, его структура, включают в себя особый порядок получения, документирования, хранения, порядка обработки информации, а также определяют обязанности лиц по сохранению конфиденциальности, ограничения доступа к информации такого рода и иные меры защиты.

ВОПРОСЫ ПО РАЗДЕЛУ 2

1. Перечислите основные российские и международные нормативно-правовые акты, регулирующие порядок обращения со сведениями, составляющими служебную тайну.
2. Дайте общую характеристику уголовно-правовых методов, административно-правовых и гражданско-правовых способов охраны сведений, составляющих служебную тайну.
3. Какие организационные методы и средства могут быть использованы для защиты сведений, отнесенных к категории служебного доступа? Как они соотносятся с правовыми методами?
4. Какие методы и способы защиты информации ограниченного доступа на предприятии, по вашему мнению, являются наиболее эффективными?

3. Сравнительный анализ подходов к охране служебной тайны в российском и зарубежном законодательстве

Понятие «служебная тайна» не является исключительно порождением отечественной юридической доктрины. По данным ряда исследований большинство юрисдикций развитых стран используют систему ограничения в доступе к информации с таким (или схожим) названием для защиты внутрисистемной информации в своих государственных администрациях. К таким странам, в частности, относятся Испания, ФРГ, Франция и США.

В отличие от начинающей складываться в России практики заключения трудовых договоров (контрактов), учитывающих условия неразглашения ряда сведений, зарубежное законодательство имеет более продолжительную историю, а, соответственно, и ряд преимуществ в практике его применения.

Во многих иностранных государствах к настоящему моменту имеется система регулирования уголовной ответственности за разглашение профессиональной и служебной тайн. Это говорит о заботе государств относительно обеспечения безопасного обращения в обществе конфиденциальной информации.

Например, *в Швейцарии* с давнего времени существует институт охраны банковской тайны, и хотя в уголовных нормах нет прямого указания на банковскую тайну. Однако уголовным законом обозначена ответственность за ее нарушение, например, ст. 162 УК Швейцарии. Данная норма считает разглашение коммерческой тайны преступным деянием. Ст. 320 УК Швейцарии касается нарушения служебной тайны, согласно которой виновное лицо наказывается уголовно и может быть освобождено от наказания только в случаях, когда информация была разглашена по указанию вышестоящего органа. Также в Швейцарском уголовном кодексе обозначена ответственность за разглашение профессиональной тайны. Но законодатель называет ее служебной, тем самым определяя широкий круг субъектов — лиц, которым сведения известны в связи с исполнением их профессиональных обязанностей (ст. 321 УК).

Испанское законодательство Испании в области уголовного права в 4-х главах уделяет внимание защите служебной информации (415—418), статья 415.

В *Испании* Уголовное законодательство также предусматривает ответственность должностного лица либо государственного служащего за разрешение доступа, либо разглашение служебной информации. Согласно ст. 417 УК Испании наказание наступает за раскрытие сведений лицами, имеющими доступ к информации в силу своей профессиональной деятельности. Глава IV «О вероломстве в хранении документов и

нарушении секретов», раздел XIX «Преступления против государственной власти» охраняет служебную тайну, в которую, в том числе, входит и налоговая тайна. В части 1 статьи 199 ведется речь о разглашении сведений, являющихся чужими тайнами и секретами. Согласно этой норме виновные несут ответственность перед законом.

Во **Франции**, в уголовном кодексе профессиональная тайна охраняется статьями 226-13 и 226-147.

По **законодательству ФРГ** конфиденциальные сведения имеют гриф секретности «VS nur für den dienstgebrauch» («для служебного пользования»). Следует обратить внимание, что раздел 28 УК ФРГ относит разглашение информации, входящую в служебную тайну, к должностным преступлениям. В трудовом соглашении между работником и организацией есть раздел «Секретность». Положения этого раздела обязывают работника хранить служебную информацию и полученные им сведения в строгой секретности. Также это обязательство остается у работника и после увольнения.

В **Великобритании** в «Статусе гражданской службы», в законе «О свободе информации» 1999 года, в «Практическом кодексе доступа правительственной информации» 1994 года содержатся требования, предъявляемые к защите информации такого рода, как служебная тайна. Данными законодательными актами наложен полный запрет на разглашение служебной информации.

Интересным является опыт **Республики Беларусь** в области охраны служебной тайны. Ст. 16 Закона Республики Беларусь «О государственных секретах» от 19 июля 2010 г. № 170-З разделяет государственные секреты категории:

- государственная тайна;
- служебная тайна.

Под служебной тайной подразумевается информация, разглашение которой может нанести вред государственному строю и безопасности страны. Также считается, что служебная тайна может являться составной частью государственной тайны, не раскрывая ее в целом. Ст. 17 указанного выше закона предусматривает степень секретности для служебной тайны – «секретно».

Срок засекречивания служебной тайны по белорусскому законодательству – до 10 лет. Защита государственных секретов осуществляется посредством применения правовых, организационных, технических мер, в том числе посредством использования сертифицированных средств защиты государственных секретов, и иных мер в соответствии с Законом и другими актами законодательства Республики Беларусь в целях предотвращения тяжких последствий или существенного вреда национальной безопасности Республики Беларусь. Ст. 53 Трудового кодекса Республики Беларусь закрепляет обязанность

работника хранить государственную и служебную тайны, не разглашать без соответствующего разрешения коммерческую тайну нанимателя. Таким образом, указанная норма предполагает независимое существование трех понятий: государственной, служебной и коммерческой тайны.

Таким образом, система организации правовой защиты служебной тайны за рубежом, включает в себя комплекс заранее разработанных на определенный срок мер, охватывающих совокупность всех видов деятельности, направленных на совершенствование обеспечения сохранности информации с учетом изменений внешних и внутренних условий и предписывающих конкретным лицам или подразделениям определенный порядок действий.

Разработка эффективных способов защиты служебной информации на предприятии позволяет избежать таких проблем как утечка конфиденциальной информации и соответственно исключить финансовые потери предприятия или государственного учреждения.

Выводы по разделу 3

1. В законодательстве многих развитых и развивающихся государств служебная тайна выступает в качестве объекта уголовно-правовой охраны и, как правило, является компонентом системы государственных секретов. Иными словами, служебная тайна связана с осуществлением того или иного вида деятельности государственного и органа и выполнением государственными служащими ряда функций, связанных с исполнением должностных обязанностей.
2. В России реализация такого подхода к определению служебной тайны в современных условиях не представляется возможной ввиду существования норм законодательства, относящих ее к различным негосударственным видам деятельности.

ВОПРОСЫ ПО РАЗДЕЛУ 3

1. Какие зарубежные подходы к определению понятия служебной тайны вам известны?
2. Реализация каких зарубежных подходов к правовой регламентации режима служебной тайны возможна в современном российском законодательстве?

4 Соотношение служебной тайны с другими категориями тайн

4.1 Служебная тайна и коммерческая тайна

До 2008 г. российское гражданское законодательство давало одинаковое определение коммерческой и служебной тайны в рамках одной правовой нормы (статья 139 ГК РФ). И коммерческая, и служебная тайна определялись, как информация, имеющая действительную или потенциальную коммерческую ценность в силу неизвестности ее третьим лицам, при отсутствии на законном основании доступа к ней и обеспечении обладателем такой информации мер по охране ее конфиденциальности.

Ст. 1 Модельного закона о коммерческой тайне указывает, что: «Коммерческая тайна – это информация, являющаяся секретной в том понимании, что она в целом или в определенной форме и совокупности ее составляющих не известна и не легкодоступна для лиц, обычно имеющих дело с видом информации, к которому она принадлежит, в связи с чем имеет действительную или потенциальную коммерческую ценность и была предметом адекватных существующим обстоятельствам мер в отношении сохранения ее секретности, принятых лицом, которое законно контролирует эту информацию».

Ст. 3 Закона о коммерческой тайне гласит, что коммерческая тайна представляет собой «режим конфиденциальности информации, позволяющий ее обладателю при существующих или возможных обстоятельствах увеличить доходы, избежать неоправданных расходов, сохранить положение на рынке товаров, работ, услуг или получить иную коммерческую выгоду».

В состав коммерческой тайны входят сведения различного характера, они могут быть производственно-техническими, экономическими, организационными и иными, в том числе включать в себя результаты интеллектуальной деятельности, ноу-хау и определенные специфичные бизнес-процессы, которые представляют интерес для конкурентов.

У коммерческой тайны существует три основных признака:

- сведения, составляющие коммерческую тайну имеют реальную или потенциальную коммерческую ценность вследствие того, что неизвестны иным лицам;
- к таким сведениям отсутствует свободный доступ либо доступ ограничен;
- обладатель уникальных сведений принимает меры к охране ее конфиденциальности.

Первый признак означает, что к коммерческой тайне не могут быть отнесены сведения, которые заведомо не могут обладать коммерческой ценностью.

Коммерческая информация позволяет предпринимателям:

- проводить анализ своей деятельности;
- планировать и осуществлять контроль над ее результатами (т.е. за получением прибыли);
- получать преимущество в конкуренции;
- определять (выявлять) отношение покупателей;
- следить за внешней и внутренней средой;
- повышать доверие к фирме;
- координировать стратегию;
- снижать коммерческие риски.

Коммерческая информация содержит сведения о финансово - экономическом положении предприятия (бухгалтерская отчетность), кредитах и банковских операциях, о заключаемых договорах и контрагентах, структуре капиталов и планах инвестиций, стратегических планах маркетинга, анализе конкурентоспособности собственной продукции, клиентах, планах производственного развития, деловой переписке и др.

Фундаментом коммерческой тайны является механизм защиты от возможного ущерба, наносимого интересам физического или юридического лица и выражающегося в прямых имущественных потерях либо упущенной выгоде в результате неправомерного обращения с информацией, содержащей такие сведения.

По своему социальному статусу коммерческая тайна зачастую тесно переплетается с государственной, если ущерб от распространения конкретных сведений прямо или опосредованно влияет на состояние безопасности государства. В этой связи необходимо указать на различия между коммерческой и государственной тайной. Они состоят в следующем. Сведения, составляющие государственную тайну, установлены соответствующим перечнем и подлежат защите со стороны государства. Нельзя не обратить внимания, что развитие института служебной тайны началось именно с отнесения составляющих ее сведений к государственным секретам.

Законодательство не содержит конкретного перечня сведений, составляющих коммерческую тайну, поскольку они всегда различны применительно к отдельным предприятиям или фирмам, а также индивидуальным предпринимателям. Коммерческая тайна охраняется собственно хозяйствующим субъектом, его службой безопасности. Перечень сведений, составляющих служебную тайну, также не определен действующим законодательством.

Речь в последнем случае идет о том, что на собственника коммерческой тайны ложится бремя самостоятельной разработкой мер по сохранению конфиденциальности информации такого рода. Законодательство же может только предоставить возможность защитить собственнику свои интересы в пределах существующей нормативно-правовой базы уже в случае нарушений, предусмотренных законодательством. Коммерческая тайна имеет особенный статус, благодаря которому что она обеспечивает успех на рынке, приносит определенно выраженную финансовую выгоду собственника.

Правомочия владельца коммерческой тайны выражается следующим образом.

Первое правомочие проистекает из возможности собственника на активные действия, которые направлены на извлечение прибыли посредством использования информации, и может определять ее судьбу (передавать, отчуждать). Собственник имеет возможность принятия необходимых мер, направленных на сохранение конфиденциальности коммерческой тайны.

Второе правомочие предоставляет право предъявлять требования к третьим лицам о воздержании от незаконных действий, которые могут привести к разглашению информации, составляющую коммерческую тайну, или ее использованию без согласия собственника, а также установить конкретные меры по охране конфиденциальности информации.

Стоит отметить, что коммерческая тайна может быть государственной, например, сведения о поставках и сроках поставки продовольствия в страну, которой Россия оказывает военную помощь. Следует обратить внимание, что наряду с гражданами РФ и отечественными юридическими лицами правом на охрану коммерческой тайны в РФ пользуются иностранные граждане. На них распространяются без каких-либо изъятий общие правила, действующие в рассматриваемой области на территории РФ. При этом встает вопрос о том, могут ли иностранные граждане выступать в качестве субъектов служебной тайны? Действующее законодательство не содержит прямого запрета на доступ иностранных лиц к служебной тайне предприятия, работниками которого они являются. По общему правилу, иностранный гражданин может выступать в качестве субъекта служебной тайны, однако с рядом ограничений, обусловленных спецификой конкретного вида деятельности.

Обладатель коммерческой тайны имеет право устанавливать режим коммерческой тайны. Режим коммерческой тайны — это система правовых, организационных, технических и иных мер, принимаемых обладателем коммерческой тайны и конфидентом коммерческой тайны (физическое или юридическое лицо, которому в силу служебного положения, договора или на ином законном основании известна

коммерческая тайна другого лица) по обеспечению ограниченного доступа к соответствующей информации.

Обладатель коммерческой тайны обязан установить режим коммерческой тайны, если это следует из обязательств, содержащихся в договоре, заключенном с обладателем коммерческой тайны. В других случаях конфидент² коммерческой тайны обязан соблюдать режим коммерческой тайны, установленный ее обладателем. Следует обратить внимание, что законодатель не предусматривает порядка установления режима служебной тайны, в отличие от коммерческой тайны.

На носителе сведений, составляющих коммерческую тайну, проставляется соответствующий гриф «Коммерческая тайна». Указанный гриф проставляется правообладателем или его конфидентом на всех носителях информации, и (или) в сопроводительных документах к ним. Документация и информация, занесенная на материальные носители, передается в органы государственной власти или местного самоуправления подлежит обязательному визированию грифом конфиденциальности – «коммерческая тайна».

Что касается служебной тайны, следует обратить внимание на Постановление Правительства РФ от 3 ноября 1994 г. № 1233, в котором разъяснен порядок обращения со служебными данными. Этот документ направлен на урегулирование всех вопросов, которые возникают по поводу информации. В нем дается разъяснение относительно грифа конфиденциальности данных «Для служебных нужд».

Положение говорит о том, что данные ограниченного пользования относят к несекретной информации, однако данные относительно деятельности предприятия вполне могут не разглашаться при служебной необходимости. Такой документ дает предписание главам федеральных служб исполнительной власти в пределах своих возможностей определить должностные лица, которые, в свою очередь, относят служебные данные к категории ограниченного распространения, заниматься их защитой.

Поскольку законодательством отнесено управление режимом коммерческой тайны к правообладателю, собственнику или конфиденту, то это лицо также самостоятельно определяет и критерии, по которым осуществляется доступ к такой информации, сроки действия режимов и меры по обеспечению режима.

Заключение соглашений либо обязательств по сохранению конфиденциальности информации являются обязательными, так как именно они будут использованы в разрешении споров при нарушении режима. При отсутствии соглашения, по сути, не будет рычагов правового

² Лицо, которому поверяют секреты, тайны.

воздействия на лиц, которые имеют доступ к информации такого рода и, соответственно, могут нарушить конфиденциальность.

Второй мерой по обеспечению режима коммерческой тайны является использование грифа для такой информации. Нередко сведения, являющиеся коммерческой тайной, как бы расчленяются между работниками организации или предприятия, а в полном наборе такой информацией владеют только правообладатели, конфиденты. Как пример можно привести корпорацию «Кока-кола» еще никому с момента образования предприятия не удалось узнать тайну изготовления этого напитка.

Категории «служебная тайна» и «коммерческая тайна» могут соотноситься следующими способами. С одной стороны, коммерческую тайну можно рассматривать в качестве компонента служебной тайны; с другой – оба вида тайн можно рассматривать, как однородные виды тайн, характерные для предприятия. При втором подходе к соотношению коммерческой и служебной тайны, к последней следует относить конфиденциальные сведения, не связанные с коммерческой деятельностью конкретного предприятия.

При этом следует обратить внимание, что служебная тайна может быть тесно связана с коммерческой, а именно, при разработке служебного произведения. Правообладатель вправе передавать свои имущественные права на ноу-хау по своему усмотрению полностью либо частично другому лицу, либо реализовать их как отдельный объект гражданского права по договору о передаче ноу-хау комплексно, по лицензионному договору, договору о купле-продаже предприятия как имущественного комплекса, или договору франшизы. Договоры такого рода заключаются между сторонами процесса в письменном виде, в нем должен быть указан ряд существенных моментов: предмет, существенные условия, порядок передачи, обязательства сторон, обязательств по сохранению конфиденциальности, способы использования, размер вознаграждения и порядок его выплаты, а также срок действия и реквизиты обеих лиц.

Согласно Российскому законодательству права такого рода, принадлежащие физическому лицу, переходят по наследству.

Если же правообладателем является юридическое лицо, то при реорганизации такие права переходят, к вновь созданному лицу, а при ликвидации, все решается по обстоятельствам в рамках действующего законодательства.

В случаях, когда создателем является сотрудник организации, а ноу-хау произведено в ходе профессиональной деятельности, то правообладателем признается юридическое лицо – Работодатель, если в трудовом договоре или договоре гражданско-правового характера не предусмотрено иное. Следует заметить, что Работодатель не имеет имущественных прав на ноу-хау, принадлежащие работнику до

установления трудовых отношений между ними. Но вместе с тем работодатель может приобрести их у своего работника в порядке, установленном законодательством России.

Таким образом, служебное произведение может быть рассмотрено и в качестве объекта коммерческой тайны, и в качестве объекта тайны служебной. Данный факт еще раз подтверждает тесное взаимодействие указанных категорий.

Авторское право на служебное произведение предусматривает также возможность судебной защиты работодателем прав на созданное работником служебное произведение, поскольку лица, получившие исключительные права на законном основании, становятся правообладателями и получают возможность защищать свои права.

Работодатель может обнародовать служебное произведение, если договором между ним и автором не предусмотрено иное, а также указывать при использовании служебного произведения свое имя или наименование, либо требовать такого указания.

Работодателям необходимо иметь в виду, что условия, относящиеся к такому вознаграждению, могут быть предусмотрены как в трудовом договоре, так и в иных дополнительных соглашениях, заключаемых между работником и работодателем. При этом выплата вознаграждения производится работодателем даже в тех случаях, когда использование произведения осуществляется третьим лицом по лицензионному договору или исключительное право на произведение перешло к новому правообладателю.

В Указе Президента РФ от 06.03.97 года № 188 «Об утверждении перечня сведений конфиденциального характера» отмечено, что разница между рассматриваемыми понятиями состоит в том, что коммерческая тайна – это та информация, которая связана непосредственно с коммерческой деятельностью, а служебная тайна — это те сведения, доступ к которым ограничивается государственными органами власти.

Тем не менее, как уже было отмечено, такая позиция является не актуальной, поскольку термин «служебная тайна» встречается не только в рамках нормативно-правовых актов, регулирующих деятельность бюджетных организаций, но и деятельность субъектов предпринимательства.

Таким образом, служебная и коммерческая тайна – разные, но близкие категории.

4.2 Служебная тайна и персональные данные

«Персональными данными» может являться любая персонализированная информация, которая прямо или косвенно относится к определенному или определяемому физическому лицу, а физическое

лицо в этом случае является субъектом относительно персональных данных.

В статье 3 Федерального Закона «О персональных данных» указывается, что субъектом является любое физическое лицо.

Если же взять Трудовое законодательство, то в соответствии со статьей 85 ТК РФ, персональными данными являются сведения, необходимая юридическому лицу, либо индивидуальному предпринимателю для трудоустройства (оформления трудовых отношений) с физическим лицом, принимаемым на работу в организацию.

Трудовое законодательство не расшифровывает и не уточняет, какие именно сведения относятся к персональным данным.

В трудовых отношениях между работником и работодателем до настоящего времени, как правило, используются бумажные носители: документы физических лиц, оригиналы и (или) копии, которые он получает и хранит как ответственный исполнитель (работодатель). К таким документам можно отнести: Документы, удостоверяющие личность принимаемого работника:

- паспорт либо иной документ, который является удостоверяющим личность гражданина;
- документы, подтверждающие трудовой стаж по специальности (трудовая книжка);
- страховое свидетельство государственного пенсионного страхования (СНИЛС);
- военный билет – для военнообязанных граждан и лиц, подлежащих призыву на военную службу;
- дипломы, аттестаты и иные документы об образовании, квалификации или наличии специальных знаний;
- подтверждение об отсутствии (наличии) судимости и (или) факта уголовного преследования;
- резюме или анкета, характеристики с прошлых мест работы;
- свидетельства гражданского состояния: о браке, о рождении ребёнка;
- сведения о наличии инвалидности и другие документы, требующиеся работодателю для предоставления сотрудникам организации определённых льгот;
- справка НДФЛ трудоустраивающегося;
- медицинские заключения и иные документы о состоянии здоровья;
- контракт (трудовой договор), приказы о приёме на работу, о переводах, дополнительных соглашениях к трудовому договору, изменяющих условия трудового договора, поощрениях и взысканиях, увольнении; личное дело и карточки учета;

- ведомости, расчётные листки и иные документы, связанные с оплатой труда работника;
- документация по аттестации сотрудников, служебным расследованиям и т.п.

Обеспечение сохранности документов и персональных данных Трудовым законодательством возложено на работодателя. Для надлежащего сохранения персональных данных работодателям рекомендовано использовать технические средства охраны, а для хранения данных в электронном виде — программные средства для обеспечения защиты информации.

В трудовом законодательстве также есть указание на то, что трудовые отношения с работником могут быть расторгнуты в связи с разглашением охраняемой законом коммерческой или иной тайны, ставшей известной сотруднику в связи с выполнением им своих функциональных обязанностей, а также разглашения персональных данных другого сотрудника - пп. «в» п. 6 ч. 1 ст. 81 ТК РФ.

Такая же ответственность может наступить и при разглашении сведений о клиенте кредитной организации, либо другого предприятия.

Работа всех государственных учреждений (служащие различных служб и органов: следственных, налоговых, судов и т.д.) также тесно связана с персональными данными. Все это позволяет говорить о глубокой и тесной взаимосвязи двух категорий: персональных данных и служебной тайны.

Европейским парламентом и Советом Европейского союза в 1995 году была принята Директива 95/46/ЕС «О защите прав частных лиц применительно к обработке персональных данных и о свободном движении таких данных». К настоящему времени данный документ уже устарел, так как разрабатывался еще в то время, когда Интернет-ресурсами пользовался только один процент от числа пользователей в настоящее время.

Европейская комиссия, созданная Европарламентом, осознавая глубину проблемы и актуальность защиты персональных данных в наши дни, разработала и представила проект законодательного пакета, как базу, по созданию единого европейского законодательства о защите персональных данных «GDPR», который после его принятия и вступления в силу заменит Директиву 95/46/ЕС.

В «GDPR» разработан ряд принципов, касающихся защиты персональных данных пользователей интернет-площадок и на которых в принципе должна основываться работа Глобальной сети: прозрачность политики безопасности, обязательное получение согласия пользователя на обработку его персональных данных, их мобильность, обязанность организаций уведомлять пользователя в любых случаях, по всем вопросам и проблемам с его данными, «право быть забытым».

«Право быть забытым» говорит о том, что личные данные пользователя должны быть удалены из сети, если он отзывает свое разрешение, выданное ранее, на обработку своих персональных данных или в этих данных уже нет необходимости, и у организации отсутствуют законные основания хранить их. Комиссар ЕС по вопросам юстиции, фундаментальных прав и гражданству В.Рединг заметила, что, с каждым годом все больше и больше конфиденциальной информации и данных находится в интернет-среде и циркулирует там, а потому пользователи должны иметь право на защиту и полное удаление своих данных. В 2012 г. данное новшество казалось противоречивым, порождало ряд вопросов, но в 2014 г. о нем заговорили вновь и 13 мая высшей судебной инстанцией Евросоюза – Европейским судом было принято уникальное судебное решение C-131/12, которое эксперты в сфере Интернета и защиты данных расценивают как поворотное. Согласно этому решению компания Google должна удалить из своей сети «неадекватную, не соответствующую или больше не соответствующую действительности» информацию, если любой пользователь обратится к ним с такой просьбой. Данное Решение явилось результатом рассмотрения заявления испанца М.К. Гонсалеса. Его жалоба – лишь единичный случай из порядка 180 аналогичных жалоб, которые были объединены в одно судебное дело, рассмотренное Европейским судом. Согласно этому решению информация должна удаляться из поисковой системы по запросу пользователей, но возможно ее сохранение на сайтах, в судебных документах и в сетевых архивах. Данное решение пока имеет юридическую силу только на территории Евросоюза. Оно очень ясно отражает тенденции развития института защиты персональных данных в наше время.

В современном учреждении к сведениям, составляющим служебную тайну, можно отнести базу данных клиентов конкретной организации (например, пациентов медицинского учреждения). В таком случае база данных выступает в качестве набора сведений для служебного пользования, которые позволяют сотрудникам организации или учреждения ускорить процесс обработки данных граждан и упростить работу с ними.

4.3 Служебная тайна и банковская тайна

Юридические истоки защиты и охраны сведений о банковских операциях и финансовом состоянии лица установлены высшим законодательным актом. Так ст. 23 Конституции РФ гарантирует право на личную, семейную тайну. Кроме того, Конституция РФ является гарантом неприкосновенности частной жизни лица. Понятие тайны само по себе предполагает то, что соответствующие сведения носят частный

характер и не являются общеизвестными, поэтому субъект, являющийся их носителем, принимает охранительные меры.

Основные положения о сущности банковской тайны и ее охране содержатся в ГК РФ и Федеральном законе от 02.12.1990 № 395-1 (ред. от 29.12.2015) «О банках и банковской деятельности» (с изм. и доп., вступ. в силу с 09.02.2016) (далее – Закон о банках). Согласно статье 26 Закона о банках, «кредитная организация, Банк России, организация, осуществляющая функции по обязательному страхованию вкладов, гарантируют тайну об операциях, о счетах и вкладах своих клиентов и корреспондентов. Также, статья 26 Закона о банках гласит: «Все служащие кредитной организации обязаны хранить тайну об операциях, о счетах и вкладах ее клиентов и корреспондентов, а также об иных сведениях, устанавливаемых кредитной организацией, если это не противоречит федеральному закону».

Статья 827 ГК РФ устанавливает гарантию банком обеспечения сохранности тайны банковского счета, банковского вклада, операций по счету и сведений о клиенте. Сравнительный анализ рассматриваемых норм указанных правовых актов позволяет сделать вывод, что действующее законодательство возлагает обязательство по охране банковской тайны на любую кредитную организацию, а не только на банк. При этом объектом банковской тайны являются не только сведения о банковском вкладе и счете, но и сведения о любых операциях как клиентов, так и корреспондентов.

В основе правовой охраны банковской тайны лежит принцип неразглашения сведений, перечень которых закреплен законодателем. Обязанность по обеспечению конфиденциальности сведений, составляющих банковскую тайну, возложена на всех служащих денежной кредитной организации, а не только на должностных лиц коммерческого банка. Таким образом, можно говорить о признаках служебной тайны, присущих в банковской тайне. Разглашение банком соответствующей информации дает клиенту, чьи права были нарушены указанным действием, потребовать от него возмещения убытков или компенсации ущерба

Матраева Л.В., Калинин Н.В., Денисов В.Н. рассматривают в качестве банковской тайны профессиональное обязательство банка сохранять тайну всего перечня сведений, включающего в себя финансовые аспекты деятельности клиентов, их персональные данные, а также личные и денежные аспекты деятельности ряда третьих лиц, при условии получения указанных сведений в процессе нормального банковского обслуживания клиентов. Данное определение является довольно размытым и нуждается в конкретизации некоторых элементов (следует уточнить значение «нормального банковского обслуживания»).

А.Я. Курбатовым банковская тайна рассматривается в качестве юридического принципа, согласно которому банки и другие кредитные организации обеспечивают меры по защите информации о вкладах и счетах клиентов и корреспондентов, а также о банковских операциях по счетам и сделкам в интересах клиента.

Таким образом, на основании представленных определений понятия банковской тайны, можно сформулировать понятие правовой охраны банковской тайны: «обеспечиваемый служащими банков и других кредитных учреждений комплекс предусмотренных действующим законодательством мер и способов обеспечения защиты и охраны сведений, составляющих банковскую тайну».

В рамках анализа сущности банковской тайны представляется целесообразным рассмотреть понятие «клиент». Закон о банках и ГК РФ содержат понятия клиента. Поскольку статья о банковской тайне включена в ГК РФ в главу о банковском счете, предполагается, что понятие «клиент» следует определять как сторону в договоре банковского счета. На этом основании нередко делается вывод, что режим банковской тайны распространяется только на сведения, связанные с контрагентами банков по договорам, связанных с совершением тех или иных действий с банковским счетом. Однако в перечень клиентов следует включать также вкладчиков, поскольку правила договора банковского счета распространяются на отношения вкладчика и кредитной организации. Вкладчиком является сторона по договору депозита (банковского вклада). Следовательно, режим банковской тайны распространяется на сведения о банковском вкладе.

В Законе о банках понятие «клиент» также отсутствует, поэтому в теории нередко отмечается, что на практике необходимо использовать толкование указанного термина, которое содержится в ГК РФ. Ст. 26 Закона о банках охватывает отношения, складывающиеся между клиентом и банком. При этом ст. 30 Закона о банках определяет договорный характер указанных отношений. Сам Закон не содержит специальных норм, закрепляющих порядок использования понятий, содержащихся в нем. В то же время ст. 26 Закона может рассматриваться в качестве специальной гражданско-правовой нормы, которая не может противоречить ст. 857 ГК РФ. Отсюда следует, что понятия, которые содержатся в указанных нормах, следует трактовать именно в значениях в соответствии с их содержанием, установленным ГК РФ в иных статьях. Однако рассматривая данный вопрос необходимо учитывать, что институт банковской тайны носит публично-правовой характер. Закон о банках определяет, что отношения, складывающиеся между клиентами и кредитными организациями, реализуются на базе договоров, если иное не предусмотрено законом.

Основанием возникновения отношений по охране банковской тайны является норма закона, при этом факт заключения договора между банком и клиентом выступает лишь в качестве компонента юридического состава, который необходим для применения нормы ст. 26 Закон о банках. Из положений Закона о банках вытекает, что под договором банка и клиента подразумеваются такие виды договоров, как договор банковского вклада, кредитный договор и, разумеется, договор банковского счета.

Анализ других положений Закона о банках позволяет говорить о том, что перечень указанных видов договоров не является исчерпывающим и включает также договоры о предоставлении любых других банковских услуг. Авторы многих работ приходят к выводу, что банковская тайна поглощается коммерческой, так как понятие коммерческой тайны значительно шире, например, если посмотреть на состав обеих тайн, и выделить секреты производства либо деятельности, конфиденциальную информацию об участниках гражданского процесса, сведения о клиенте, контрагенте по договорам и иных связанных с определенным лицом лицам и их операциях, то к последней группе можно отнести банковскую тайну.

ГК РФ, в статье 857 закрепляет отношения в рамках защиты персональных данных и гарантирует их защиту гражданам и юридическим лицам.

Согласно Российскому законодательству все кредитные учреждения обязаны сохранять тайну банковских счетов, вкладов, операций по счетам клиентам и их персональным данным. В случае нарушения данной статьи, т.е. в случае разглашения информации, являющейся банковской тайной кредитной организации клиент, если его права были нарушены, вправе требовать возмещение причиненных ему убытков.

Для привлечения к такого рода ответственности клиенту необходимо иметь неоспоримые доказательства. Такими доказательствами могут являться документы в письменной форме либо в электронном виде, из которых следует, что банковская тайна, либо персонифицированные данные клиента стали известны ненадлежащему субъекту.

Российское законодательство определяет три вида ответственности за разглашение банковской тайны: гражданскую, административную и уголовную.

К административной ответственности в соответствии с Кодексом об административных правонарушениях может быть привлечен сотрудник кредитной организации за разглашение информации имеющей ограниченный доступ. Основанием для возбуждения дела может являться заявление гражданина в прокуратуру или в полицию.

В рамках гражданско-правовой ответственности для привлечения кредитного учреждения и получения возмещения убытков, клиенту помимо факта разглашения банковской тайны и персональных данных надо доказать фактическое наличие и размер убытков, т.е. реально

понесенного им ущерба либо упущенной выгоды. Также гражданину, чьи права в отношении защиты персональных данных или банковской тайны были нарушены необходимо доказать причинно-следственную связь между действиями сотрудников кредитного учреждения или иной организации и причиненными ему убытками. Организация привлекается к такому виду ответственности путем подачи требования о возмещении убытков в саму организацию, которая, по мнению клиента, нарушила его права и разгласила сведения, составляющие банковскую тайну.

Уголовная же ответственность в отношении разглашении банковской тайны наступает случае, если:

- лицо, получившее сведения, составляющие банковскую тайну, похитило их, либо получило информацию путем подкупа или угроз, либо иным неправомерным способом;
- лицо, банковская тайна которому была доверена или стала известна в ходе исполнения трудовых обязанностей, разгласило или использовало сведения без согласия на то владельца, либо в корыстных целях, либо повлекло тяжкие последствия или причинило ущерб в крупном размере.

4.4 Служебная тайна и налоговая тайна

Действующее законодательство Российской Федерации не содержит общего понятия тайны, экономическая же информация охраняется в нескольких режимах тайн, в том числе и в налоговой. Стоит отметить слабую разработанность института налоговой тайны в теории публичных правоотношений. Крайне важным представляется законодательное закрепление понятия «тайна», возможно, даже и на конституционном уровне.

Налоговая тайна, которая регулируется ст. 102 НК РФ может быть разглашена только в ряде исключительных случаев, предписанных законодательством. Законодательство жестко ограничивает разглашение налоговой тайны любыми органами и должностными лицами. Исчерпывающий список таковых содержится в указанной выше статье Налогового кодекса. В соответствии со ст. 102 НК РФ установлено, что такой тайной являются любые сведения о налогоплательщике.

Таким образом, к служебной тайне можно было бы отнести себя практически все сведения, получаемые налоговыми, либо иными надзорными органами в сфере налогообложения, финансовые и таможенного законодательства, а также органы внутренних дел и небюджетного фонда. Исключением являются общедоступные сведения, либо ставшие доступными с согласия владельца: об идентификационном номере налогоплательщика; о нарушениях законодательства в области налогообложения; сведения, предоставляемых налоговым (таможенным)

или правоохранительным органам других государств в соответствии с международными договорами (соглашениями), в которых участвует Россия; сведения, предоставляемые согласно законодательству о выборах, когда такие сведения необходимо предъявлять баллотирующемуся кандидаты: о размере и об источниках своих доходов и его супруга, а также об имуществе, принадлежащем кандидату и его супругу на праве собственности. Тем не менее, данная позиция является неактуальной в условиях действующего законодательства, поскольку отнесение таких сведений к налоговой тайне потребует внесения большого количества изменений в десятки нормативно – правовых актов.

С 2013 года к налоговой тайне стали относиться сведения о специальных налоговых режимах, применяемых налогоплательщиками, а также об участии налогоплательщика в консолидированной группе налогоплательщиков, а с 2014 – сведения, предоставляемые органам местного самоуправления в целях осуществления контроля за полнотой и достоверностью информации, представленной плательщиками местных сборов, для расчета сборов, а также о суммах недоимки по таким сборам.

И.А. Усенков полагает, что «несмотря на очень общую формулировку НК РФ о «специальном режиме хранения и доступа», отсутствуют конкретизирующие ее акты Президента, Правительства или межведомственного характера, поэтому рациональным выглядит предложение не создавать отдельный режим налоговой тайны, а введение единого режима в виде «режима служебной тайны».

Статья 102 НК РФ перечисляет все виды данных, не подпадающих под категорию налоговой тайны. В отношении таких сведений обеспечение конфиденциальности не требуется.

В отношении физических лиц понятие «налоговая тайна» совпадает с определением персональных данных, приведенным в законе «О персональных данных» № 152-ФЗ от 27.07.2006 года. К числу общедоступных сведений, в силу закона № 152-ФЗ, относятся:

- фамилия, имя, отчество;
- дата и место рождения;
- номер телефона (как стационарного, так и мобильного);
- данные о профессии.

Что касается субъектов предпринимательской деятельности, то есть организаций и ИП, общедоступной считается информация о:

- наименовании предприятия (полного и сокращенного);
- форме собственности юридического лица (общество с ограниченной ответственностью, акционерное общество и т. д.);
- юридическом и фактическом адресе организации или офиса ИП;
- структуре юридического лица;

- фамилии, имени, отчестве ИП или руководителя юридического лица.

Итак, разглашением данных, составляющих налоговую тайну, является передача или использование коммерческой информации о налогоплательщике, которая стала известна работнику налоговой службы. Данные, поступившие в государственные структуры, имеют определенный режим хранения и специальные технологии защиты. Доступом к ним обладают лишь определенные должностные лица.

С.Ф. Фоминых и О.А. Коротаева полагают, что категории «налоговая тайна» и «служебная тайна» следует отграничивать друг от друга. По мнению авторов, различие понятий «налоговой тайны» от «коммерческой тайны» необходимо осуществлять на основании определений, данных в законодательстве РФ. Часто встречающаяся подмена данных понятий законодателем и правоприменителем, несмотря на четкое их разграничение в двух правовых источниках (НК РФ и ФЗ «О коммерческой тайне»), способствует увеличению судебных разбирательств.

Для разграничения понятий «налоговая тайна» и «служебная тайна» необходимо исходить от того, кто из субъектов данную информацию использует и в каких целях. Такое разграничение необходимо использовать до закрепления в законе (возможно, в отдельном законе) понятия «служебная тайна», определения информации, которая относится к служебной тайне, а так же режима ее использования.

Выводы по разделу 4

Служебная тайна, будучи самостоятельным видом конфиденциальной информации, может быть связана с коммерческой, банковской, налоговой тайной и персональными данными. Анализ каждой из них позволяет сделать вывод, что к информации, составляющей служебную тайну, следует отнести сведения, полученные работником в ходе осуществления управленческой деятельности или деятельности, связанной с повышением эффективности управленческого аппарата конкретной организации.

ВОПРОСЫ ПО РАЗДЕЛУ 4

1. Какие виды тайн, охраняемых действующим российским законодательством, Вам известны?

2. Дайте определение терминов «коммерческая тайна», «государственная тайна», «банковская тайна».
3. Перечислите способы обеспечения конфиденциальности сведений, составляющих коммерческую тайну. Какие из них могут быть применены в отношении служебной информации?
4. Перечислите признаки служебной тайны, отличающие ее от других категорий.

ВЫВОДЫ

В советский период активно использовалось такое понятие, как «служебная информация ограниченного доступа», которая, не являясь государственной тайной, выступала в качестве информации, разглашение которой могло нанести вред государству. Разграничение государственной тайны и служебной информации ограниченного доступа при схожести их сущностей обусловлено историческими особенностями. Прежде всего, различие определялось на основе уровня ущерба государственной безопасности с учетом необходимости сохранения авторитета советского государства, руководства страны и государственной идеологии.

В настоящее время к служебной тайне следует относить перечень сведений, которые не составляют государственную, коммерческую или профессиональную тайну и содержат информацию об управленческой деятельности организации. К объектам служебной тайны можно отнести перечень организационных документов коммерческой организации или бюджетного учреждения.

Служебная тайна как самостоятельный вид конфиденциальной информации может быть связана с коммерческой, банковской, налоговой тайной и персональными данными. Анализ каждой из них позволяет сделать вывод, что к информации, составляющей служебную тайну, следует отнести сведения, полученные работником в ходе осуществления управленческой деятельности или деятельности, связанной с повышением эффективности управленческого аппарата конкретной организации.

Зарубежный опыт показывает, что во многих современных странах (в частности, являющихся членами ЕС, СНГ) на данный момент служебная тайна является компонентом государственной тайны. В России такой подход к служебной тайне сохранялся вплоть до конца XX века. Тем не менее, в современных условиях рассмотрение служебной тайны исключительно в качестве элемента государственной тайны не представляется возможным, поскольку в действующем отечественном законодательстве термин «служебная тайна» встречается в рамках нормативно-правовых актов, регулирующих коммерческую деятельность. Таким образом, в качестве служебной тайны целесообразно рассматривать конфиденциальную, охраняемую законодательством информацию, полученную лицом в ходе осуществления профессиональной деятельности, касающейся управления и организационно-правовых основ функционирования организации.

В законодательстве многих развитых и развивающихся государств служебная тайна выступает в качестве объекта уголовно-правовой охраны и, как правило, является компонентом системы государственных секретов. Иными словами, служебная тайна связана с осуществлением того или иного вида деятельности государственного органа и выполнением

государственными служащими функций, связанных с исполнением должностных обязанностей. В России реализация такого подхода к определению служебной тайны в современных условиях не представляется возможной ввиду существования норм законодательства, относящих ее к различным негосударственным видам деятельности.

В аспекте соотношения организационных и правовых методов охраны служебной тайны целесообразно рассматривать особенности дисциплинарной ответственности работника за разглашение сведений, полученных им в ходе реализации должностных обязанностей либо при выполнении задания работодателя. Правовой режим служебной тайны, его структура, включает в себя особый порядок получения, документирования, хранения, обработки информации, а также определяет обязанности лиц по сохранению конфиденциальности, ограничению доступа к информации такого рода и иные меры защиты.

ЛИТЕРАТУРА

1. Бачило И.Л., Лопатин В.Н., Федотов М.А. Информационное право. – Учебник / Под общей ред. акад. Б.Н.Топорнина. – СПб: Юридический Центр, 2005.
2. Вус М.А., Федерова А.В. Государственная тайна и ее защита в Российской Федерации: учебное пособие. М.: Юридический центр Пресс, 2007. – 620 с.
3. Гребенников А.В. Соотношение понятий «коммерческая тайна» и «банковская тайна». [Электронный ресурс]. http://www.stavedu.ru/_docs/pdf/vuz-chursin/_confer/cyclesX/4/08.pdf (дата доступа 27.03.2011)
4. Документ Копенгагенского совещания Конференции по человеческому измерению СБСЕ // Сб.док., М.: Изд. группа НОРМА-ИНФРА, 1998.
5. Ершов М.А. К вопросу об уголовно-правовой защите профессиональной и служебной тайны // Юридическая наука и практика: Вестник Нижегородской академии МВД России . 2010. №2 (13) С.160-164.
6. Итоговый документ Венской встречи государств - участников Совещания по безопасности и сотрудничеству в Европе (15 января 1989 г., Вена) // Сб.док., М.: Изд.группа НОРМА-ИНФРА, 1998.
7. Камалова Г.Г. Исторические особенности правовой охраны служебной информации ограниченного доступа (служебной тайны) в советский период // Вестник УдмГУ. 2014. №2-2 С.142-148.
8. Камалова Г.Г. О правовом режиме служебной тайны // Вестник УдмГУ . 2014. №2-4 С.145-152.
9. Кораблев П.Н., Занина Т.М. Особенности правовой защиты служебной тайны // Вестник ВИ МВД России . 2008. №1 С.31-34.
10. Курбатов А.Я. Банковское право России 4-е изд., пер. и доп. Учебник для бакалавриата и магистратуры. М.: Юрайт, 2016. 565 с.
11. Матраева Л.В., Калинин Н.В., Денисов В.Н. Деньги. Кредит. Банки: Учебник для бакалавров. М.: Дашков и К, 2015. 304 с.
12. Меркулова С.Н. Уголовно-правовая охрана профессиональной тайны: Автореф. дис... канд. юрид. наук. — Н. Новгород, 2007. — С. 8-9.
13. Павлов И.Ю. Современные проблемы правового регулирования государственной и служебной тайны в России // Ленинградский юридический журнал . 2013. №1 (31) С.29-37.
14. Павлов И.Ю. Современные проблемы правового регулирования государственной и служебной тайны в России // Ленинградский юридический журнал . 2013. №1 (31) С.29-37.

15. Парижской хартии для новой Европы (21 ноября 1990 г.) // Сб. док., М.: Изд. группа НОРМА-ИНФРА, 1998.
16. Рекомендации по обеспечению адвокатской тайны и гарантий независимости адвоката при осуществлении адвокатами профессиональной деятельности (утв. решением Совета Федеральной палаты адвокатов от 30.11.2009 (протокол № 3)) / Вестник Федеральной палаты адвокатов РФ", N 1, 2010
17. Справка о голосовании по вопросу: (первое чтение) О проекте федерального закона № 124871-4 «О служебной тайне» [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://vote.duma.gov.ru/vote/75075> , свободный. (Дата обращения: 03.04.2016)
18. Трубникова И. Правовая охрана служебной тайны в органах внутренних дел // Вестник ВУиТ . 2009. №71 С.136-140.
19. Усенков И.А. Налоговая тайна: проблемы правового регулирования и вопросы соотношения с иными видами тайны // Достижения вузовской науки . 2015. №18 С.141-144.
20. Фоминых С. М. К вопросу о налоговой тайне // Научное сообщество студентов XXI столетия. ГУМАНИТАРНЫЕ НАУКИ: сб. ст. по мат. XIII междунар. студ. науч.-практ. конф. № 13. URL: sibac.info/archive/humanities/13.pdf (дата обращения: 22.04.2016)

НОРМАТИВНЫЕ ДОКУМЕНТЫ

1. Федеральный закон от 19.07.2007 № 196-ФЗ (ред. от 13.07.2015) «О ломбардах» // Собрание законодательства РФ, 30.07.2007, № 31, ст. 3992.
2. Федеральный закон от 27.07.2006 N 149-ФЗ (ред. от 13.07.2015) «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» (с изм. и доп., вступ. в силу с 10.01.2016) / Собрание законодательства РФ, 31.07.2006, N 31 (1 ч.), ст. 3448.
3. Уголовный кодекс РСФСР (утв. ВС РСФСР 27.10.1960) (ред. от 30.07.1996) // Свод законов РСФСР, т. 8, с. 497.
4. Постановление ЦИК, СНК СССР от 14.08.1925 г. «О шпионаже, а равно о собирании и передаче экономических сведений, не подлежащих оглашению» // СЗ СССР. 1925. № 52. Ст. 390.
5. Положение «О преступлениях государственных (контрреволюционных и особо для Союза ССР опасных преступлениях против порядка управления)» // СЗ СССР, 1927, № 12, ст. 123.
6. Постановление СНК СССР от 27.04.1926 «Положение о Комитете Государственных Заказов» // СЗ СССР, 1926, № 40, ст. 292.
7. Постановление СНК РСФСР от 06.06.1931 «Об утверждении Положения о Главном управлении по делам литературы и издательств и его местных органах» // СУ РСФСР, 1931, № 31, ст. 273.

8. Декрет СНК РСФСР от 30.10.1917 «О порядке утверждения и опубликования законов» // Библиотека нормативно-правовых актов СССР.
9. Приказ Генпрокуратуры СССР от 22.11.1971 N 45 «О Перечне сведений органов прокуратуры, не подлежащих опубликованию в открытой печати, передачах по радио и телевидению» (вместе с «Перечнем...», утв. Генпрокуратурой СССР 12.11.1971) // Сборник документов, М.: Изд.группа НОРМА-ИНФРА, 1998.
10. Указ Президента РФ от 6 марта 1997 года № 188 // Собрание законодательства Российской Федерации от 10 марта 1997 г. № 10, ст. 1127.
11. Модельный закон о государственных секретах (Принят в г. Санкт-Петербурге 16.06.2003 Постановлением 21-10 на 21-ом пленарном заседании Межпарламентской Ассамблеи государств-участников СНГ) / Информационный бюллетень. Межпарламентская Ассамблея государств-участников Содружества Независимых Государств. 2003. № 31. С. 230 - 261.
12. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 30.11.1994 № 51-ФЗ (ред. от 31.01.2016) / Собрание законодательства РФ, 05.12.1994, № 32, ст. 3301.
13. Постановление Правительства РФ от 03.11.1994 № 1233 (ред. от 18.03.2016) «Об утверждении Положения о порядке обращения со служебной информацией ограниченного распространения в федеральных органах исполнительной власти, уполномоченном органе управления использованием атомной энергии и уполномоченном органе по космической деятельности» / Собрание законодательства РФ, 25.07.2005, № 30 (ч. II), ст. 3165.
14. Указ Президента РФ от 06.03.1997 № 188 (ред. от 13.07.2015) «Об утверждении Перечня сведений конфиденциального характера» / Собрание законодательства Российской Федерации от 10 марта 1997 г. № 10, ст. 1127.
15. Федеральный закон от 21.11.2011 № 323-ФЗ (ред. от 29.12.2015) «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.01.2016) / Собрание законодательства РФ, 28.11.2011, № 48, ст. 6724.
16. Федеральный закон от 26.07.2006 № 135-ФЗ (ред. от 05.10.2015) «О защите конкуренции» (с изм. и доп., вступ. в силу с 10.01.2016) / Собрание законодательства РФ, 31.07.2006, N 31 (1 ч.), ст. 3434.
17. Федеральный закон от 23.12.2003 № 177-ФЗ (ред. от 13.07.2015) «О страховании вкладов физических лиц в банках Российской Федерации» / Собрание законодательства РФ, 29.12.2003, № 52 (часть I), ст. 5029.
18. Федеральный закон от 29.07.2004 № 98-ФЗ (ред. от 12.03.2014) «О коммерческой тайне» // Собрание законодательства РФ, 09.08.2004, N 32, ст. 3283.

19. Модельный закон о коммерческой тайне (Принят в г. Санкт-Петербурге 23.11.2012 Постановлением 38-22 на 38-ом пленарном заседании Межпарламентской Ассамблеи государств-участников СНГ) / Информационный бюллетень. Межпарламентская Ассамблея государств-участников Содружества Независимых Государств. 2013. N 57 (часть 2). С. 182 - 197.
20. Федеральный закон от 13.03.2006 № 38-ФЗ (ред. от 08.03.2015) «О рекламе» (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.10.2015) / Собрание законодательства РФ, 20.03.2006, № 12, ст. 1232.
21. Федеральный закон от 30.12.2004 № 218-ФЗ (ред. от 30.12.2015) «О кредитных историях» / Собрание законодательства РФ, 03.01.2005, № 1 (часть 1), ст. 44.
22. Налоговый кодекс Российской Федерации (часть первая) от 31.07.1998 № 146-ФЗ (ред. от 05.04.2016) / Собрание законодательства РФ, № 31, 03.08.1998, ст. 3824.

ПЕРЕЧЕНЬ СОКРАЩЕНИЙ

| | | |
|---------|---|--|
| ISO/IEC | – | International Organization for Standardization / International Electrotechnical Commission |
| ГК РФ | | Гражданский кодекс Российской Федерации |
| ГОСТ | – | Государственный стандарт |
| ИБ | – | Информационная безопасность |
| ИС | – | Информационная система |
| ИСО/МЭК | – | Международная организация по стандартизации / Международная электротехническая комиссия |
| ИСПДн | – | Информационные системы персональных данных |
| ИТ | – | Информационные технологии |
| ИТСО | – | Инженерно-технические средства охраны |
| КоАП РФ | – | Кодекс об административных правонарушениях |
| КТ | – | Коммерческая тайна |
| НИР | – | Научно-исследовательская работа |
| НК РФ | – | Налоговый кодекс Российской Федерации |
| НСД | – | Несанкционированный доступ |
| ОКР | – | Опытно-конструкторская работа |
| ОРМ | – | Оперативно-розыскное мероприятие |
| ПДн | – | Персональные данные |
| ПО | – | Программное обеспечение |
| РД | – | Руководящий документ |
| РИД | – | Результат интеллектуальной деятельности |
| РФ | – | Российская Федерация |
| САЗ | – | Средства антитеррористической защиты |
| СК РФ | – | Семейный кодекс Российской Федерации |
| СМИ | – | Средства массовой информации |
| СТО | – | Стандарт организации |
| ТС | – | Технические средства |

- УК РФ – Уголовный кодекс Российской Федерации
- ФБО – Функции безопасности объекта оценки
- ФЗ – Федеральный закон
- ФСБ – Федеральная служба безопасности
- ФСТЭК – Федеральная служба по техническому и экспортному контролю

Миссия университета – генерация передовых знаний, внедрение инновационных разработок и подготовка элитных кадров, способных действовать в условиях быстро меняющегося мира и обеспечивать опережающее развитие науки, технологий и других областей для содействия решению актуальных задач.

КАФЕДРА ПРОЕКТИРОВАНИЯ И БЕЗОПАСНОСТИ КОМПЬЮТЕРНЫХ СИСТЕМ

РЛПУ (1945 – 1966)

Решением Правительства в августе 1945 года в ЛИТМО был открыт факультет электроприборостроения. Приказом по Институту от 17 сентября 1945 года на этом факультете была организована кафедра радиолокационных приборов и устройств, которая стала готовить инженеров, специализирующихся в новых направлениях радиоэлектронной техники, таких как радиолокация, радиоуправление, теленаведение и др. Организатором и первым заведующим кафедрой был д.т.н. профессор Зилинткевич С.И. (до 1951 года). Выпускникам кафедры присваивалась квалификация «инженер – радиомеханик», а с 1956 года – «радиоинженер» (специальность 0705). В разные годы заведовали кафедрой доцент Мишин Б.С., доцент Захаров И.П., доцент Иванов А.Н.

КиПРЭА 1966 – 1970 (Кафедра конструирования и производства радиоэлектронной аппаратуры)

Каждый учебный план специальности 0705 коренным образом отличался от предыдущих планов радиотехнической специальности своей четко выраженной конструкторско – технологической направленностью. Оканчивающим институт по этой специальности присваивалась квалификация «инженер – конструктор – технолог РЭА». Заведовал кафедрой доцент Иванов А.Н.

КиПЭВА 1970 – 1988 (Кафедра конструирования и производства электронно-вычислительной аппаратуры)

Бурное развитие электронной вычислительной техники и внедрение ее во все отрасли народного хозяйства потребовали от отечественной

радиоэлектронной промышленности решения новых ответственных задач. Кафедра стала готовить инженеров по специальности 0648. Подготовка проводилась по двум направлениям: автоматизация конструирования ЭВА и технология микроэлектронных устройств ЭВА. Заведовали кафедрой д.т.н. проф. Новиков В.В. (до 1976 г.), затем проф. Петухов Г.А.

Кафедра МАП 1988 – 1997 (Кафедра микроэлектроники и автоматизации проектирования) выпускала инженеров – конструкторов – технологов по микроэлектронике и автоматизации проектирования вычислительных средств (специальность 2205). Выпускники этой кафедры имели хорошую технологическую подготовку и успешно работали как в производстве полупроводниковых интегральных микросхем, так и при их проектировании, используя современные методы автоматизации проектирования.

Инженеры специальности 2205 требовались микроэлектронной промышленности и предприятиям – разработчикам вычислительных систем.

Кафедрой с 1988 по 1992 год руководил профессор Арустамов С.А., затем снова профессор Петухов Г.А.

Кафедра ПКС 1997-2011 (Кафедра проектирования компьютерных систем) выпускает инженеров по специальности 210202 «Проектирование и технология электронных средств». Область профессиональной деятельности выпускников включает в себя проектирование, конструирование и технологию электронных средств, отвечающих целям их функционирования, требованиям надежности, дизайна и условиям эксплуатации. Кроме того, кафедра готовит специалистов по специальности 090104 «Комплексная защита объектов информатизации», причем основное внимание уделяется программно – аппаратной защите информации компьютерных систем. С 1996 года кафедрой заведует профессор Гатчин Ю.А.

В 2009 и 2010 кафедра заняла второе, а в 2011 году – почетное первое место на конкурсе среди кафедр Университета.

С 2011 года ПБКС (кафедра проектирования и безопасности компьютерных систем) готовит бакалавров и магистров по направлениям 211000 «Конструирование и технология электронных средств» и 090900 «Информационная безопасность».

Организационно-правовые основы охраны служебной тайны на предприятии

Учебное пособие

Научный редактор д.т.н., профессор Юрий Арменакович Гатчин

Редакционно-издательский отдел Университета ИТМО

Зав. РИО

Н.Ф. Гусарова

Подписано к печати

Заказ №

Тираж

Отпечатано в

Редакционно-издательский отдел
Университета ИТМО
197101, Санкт-Петербург, Кронверкский пр., 49