

УДК 658.71

## ДИНАМИКА И СТРУКТУРА ГОСУДАРСТВЕННЫХ ЗАКУПОК ФЕДЕРАЛЬНОЙ ТАМОЖЕННОЙ СЛУЖБЫ РОССИИ (СТАТИСТИЧЕСКОЕ ИССЛЕДОВАНИЕ)

*Т.Г. Максимова<sup>1</sup>, А.А. Мелешкина<sup>1</sup>*

<sup>1</sup>Университет ИТМО

Адрес для переписки: alinalinainana@yandex.ru

### Информация о статье:

Поступила в редакцию 28.09.2020, принята к печати 19.10.2020

Язык статьи – русский

**Ссылка для цитирования:** Максимова Т.Г., Мелешкина А.А. Динамика и структура государственных закупок Федеральной таможенной службы России (статистическое исследование) // Экономика. Право. Инновации. 2020. № 4. С. 4–11.

**Аннотация:** В статье произведен анализ государственных закупок, осуществляемых Федеральной таможенной службой. Исследование проводилось на основе данных, представленных в итоговых докладах о результатах и основных направлениях деятельности Федеральной таможенной службы, отчетах о проведенных Федеральной таможенной службой государственных закупках, а также с использованием сайта Единой информационной системы в сфере закупок в сети Интернет. В работе также сделан краткий обзор литературы по тематике государственных закупок. Приведена основная нормативно-правовая база, регулирующая деятельность Федеральной таможенной службы России в сфере государственных закупок, выделены основные структуры, занимающиеся организацией закупок в таможенных органах. В статье рассмотрена и представлена динамика расходов таможенных органов на осуществление в изучаемый период (2015–2019 гг.) государственных закупок. В ходе анализа были выявлены наиболее часто используемые в таможенных органах формы государственных закупок, приведена динамика частоты такого использования. Важным аспектом анализа стало исследование структуры и динамики государственных закупок, осуществляемых Федеральной таможенной службой, в разрезе объектов таких закупок. На основе полученных данных выявлены категории объектов, имеющих наибольшие доли в стоимостном объеме закупок таможенных органов, рассмотрена динамика долей этих объектов в изучаемый период. Также предложены возможные объяснения для динамического роста долей информационных технологий в стоимостном объеме закупок Федеральной таможенной службы до 2017 года.

**Ключевые слова:** государственные закупки, таможенные органы, Федеральная таможенная служба, тыловое обеспечение

## DYNAMICS AND STRUCTURE OF PUBLIC PROCUREMENT OF THE FEDERAL CUSTOMS SERVICE OF RUSSIA (STATISTICAL STUDY)

*T. Maximova<sup>1</sup>, A. Meleshkina<sup>1</sup>*

<sup>1</sup>ITMO University

Corresponding authors: alinalinainana@yandex.ru

### Article info:

Received 28.09.2020, accepted 19.10.2020

Article in Russian

**For citation:** T. Maximova, A. Meleshkina. Dynamics and structure of public procurement of the Federal customs service of Russia (statistical study). *Ekonomika. Pravo. Innovacii*. 2020. No. 4. pp. 4–11.

**Abstract:** The article describes the analysis of public procurement conducted by Russian customs service. The research is based on the Russian customs service statistic data on the results and main activities of customs service, reports about customs public procurement and data from the United information system in the sphere; public procurement website. A brief review of thematic literature and researches conducted is given. The article observes the legal and regulatory framework of public procurement in Russia relating to Russian customs service. The main structures in the system of

public procurement in customs are distinguished. The research demonstrates the dynamics of the expenses of customs service on public procurement during the period of 2015–2019. During the data analysis the most frequently used forms of public procurement are distinguished. The dynamics of this frequency is demonstrated. Analysis of dynamics and structure of public procurement according to the procurement object is conducted. The objects with biggest shares in the overall procurement value are distinguished and the dynamics of these shares is displayed. The research also suggests possible explanations for the dynamic growth of the information technologies share in the overall cost value of Russian customs service public procurement.

**Keywords:** public procurement, customs service, Russian customs service, logistics support

**Введение.** В процессе преобразования советской плановой экономической системы в рыночную экономику стала очевидной необходимость формирования в стране эффективной системы государственных закупок [10]. Такие закупки способствуют удовлетворению различных государственных нужд, одновременно выступая инструментом стимулирования и поддержки отечественных производителей. Это является особенно актуальным в период экономического и финансового кризиса, девальвации национальной валюты и санкций [3]. Кроме поддержки бизнеса механизм государственных закупок позволяет повысить конкуренцию в среде хозяйствующих субъектов, облегчить доступ на рынки малого бизнеса [11], следствием чего является повышение эффективности таких закупок и в итоге приводит к достижению государством в процессе приобретения товаров, работ, услуг оптимального соотношения между ценой и качеством.

Тема государственных закупок стала объектом значительного количества исследований. Так, С.П. Фукина, Г.Т. Гафурова и Г.Н. Нотфулина рассматривали систему государственных закупок в качестве важного инструмента, стимулирующего развитие малого и среднего предпринимательства в России [9]. В.В. Мельников и О.А. Лукашенко исследовали развитие системы государственных закупок в постсоветской и современной России, эволюцию системы государственных закупок [10, 11]. Часто изучаются проблемы, связанные с системой государственных закупок, например, в работе К.А. Зюзгиной и П.А. Паулова [3]. Однако тема организации государственных закупок в таможенных органах остается раскрытой не полностью. По данной тематике актуальные ис-

следования практически отсутствуют.

Федеральная таможенная служба, являясь одним из главных распорядителей средств Федерального бюджета Российской Федерации, в лице Главного управления тылового обеспечения, а также других тыловых подразделений реализует все этапы осуществления государственных закупок для обеспечения нужд таможенных органов. От эффективности деятельности таможенных органов напрямую зависит состояние международной торговли Российской Федерации. Для обеспечения максимальной результативности деятельности таможенной службы важно не только наличие высококвалифицированного кадрового состава и эффективного взаимодействия таможенных органов с общественностью [5], но и качественная организация системы материального и технического обеспечения таможенных органов, которое осуществляется посредством государственных закупок.

**Постановка задачи (Цель исследования).** Целью исследования является анализ государственных закупок, осуществляемых учреждениями, подведомственными Федеральной таможенной службе, на основе публикуемых Федеральной таможенной службой статистических данных, выявление закономерностей и причинно-следственных связей.

**Методы и материалы исследования.** Исследование проводилось с применением следующих методов: описательная статистика, сравнение, сопоставительный анализ, анализ литературных источников, синтез. В качестве основных материалов для исследования использовались ежегодные итоговые доклады о результатах и основных направлениях деятельности Федеральной таможенной службы Российской Федерации.

## Полученные результаты.

**1. Динамика расходов Федеральной таможенной службы на осуществление государственных закупок.** Регулирование процесса государственных закупок в таможенных органах главным образом основано на Федеральном законе от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», в котором регламентированы принципы контрактной системы в сфере закупок, цели их осуществления, планирование и порядок осуществления закупок, порядок определения поставщиков, исполнителей и подрядчиков, мониторинг, контроль и аудит в сфере закупок и особенности осуществления отдельных видов закупок.

В таможенных органах организацией государственных закупок занимаются специализированные подразделения, поэтому важную часть нормативно-правовой базы составляют положения о соответствующих структурных подразделениях: главное управление тылового обеспечения, контрактной службы Федеральной таможенной службы России, подразделениях тылового обеспечения таможенных органов. Такие положения закрепляют основные принципы и направления деятельности этих подразделений, их функции, порядок организации деятельности и права.

В целях анализа структуры государственных закупок Федеральной таможенной службы необходимо рассмотреть общую динамику расходов на такие закупки за изучаемый период (Рисунок 1).

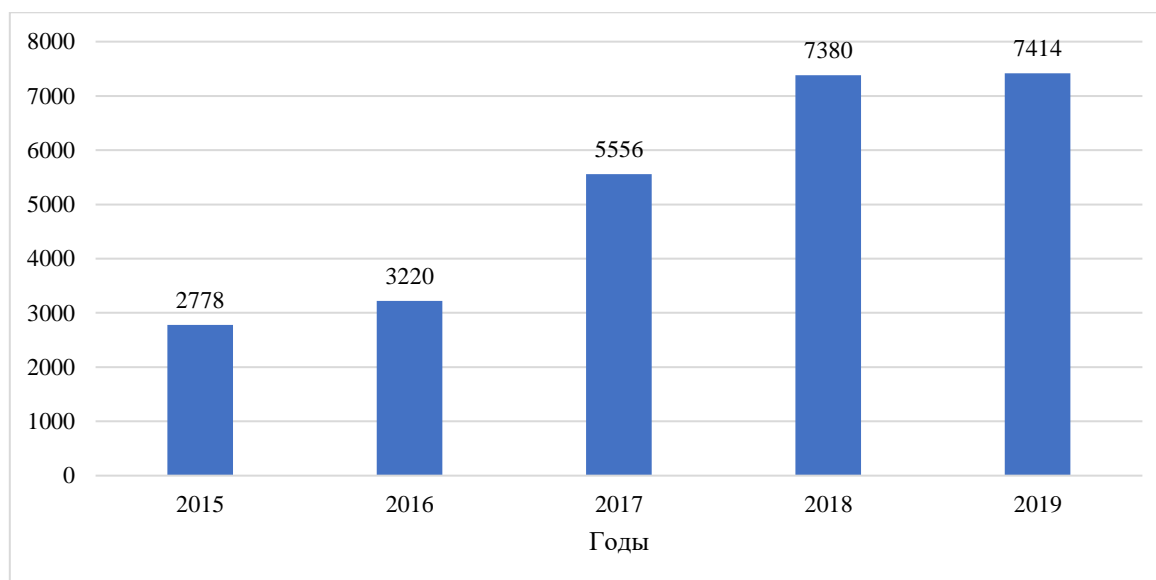


Рисунок 1. Динамика расходов Федеральной таможенной службы на осуществление государственных закупок в период 2015–2019 гг., млн руб.

*Построено авторами на основе данных [1, 4]*

По данным Рисунка 1 видна четкая тенденция к ежегодному увеличению объема затрат Федеральной таможенной службы на осуществление государственных закупок. Так, в 2019 по сравнению с 2015 соответствующий объем увеличился более чем на 166%, составив 7474 миллиона рублей в текущих ценах.

Соответствующая тенденция может быть обусловлена следующими факторами:

1. Необходимость постоянного техни-

ческого обслуживания, модернизации и замены в связи с техническим износом материально-технических средств таможенных органов;

2. Потребность в разработке и внедрении новых программных средств и оборудования для оптимизации процессов совершения таможенных операций и осуществления таможенного контроля в связи с моральным износом существующих;

3. Экономический и финансовый кризис,

подверженность национальной валюты инфляции.

**2. Динамика и структура государственных закупок по формам таких закупок.** Учреждения, подведомственные Федеральной таможенной службе России, осуществляют государственные закупки,

используя такие формы как конкурсы и аукционы в электронной форме, закупки у единственного поставщика, запросы предложений, запросы котировок. Для анализа важно оценить динамику и структуру таких закупок по формам (Таблица 1, Рисунок 2).

Таблица 1

**Динамика и структура государственных закупок  
Федеральной таможенной службы по формам закупок в 2015–2019 гг.**

*Построено авторами на основе данных [1, 4]*

Год	Общее количество контрактов		Закупки у единственного поставщика		Запросы предложений		Аукционы в электронной форме		Конкурсы в электронной форме		Запросы котировок	
	шт.	млн руб.	шт.	млн руб.	шт.	млн руб.	шт.	млн руб.	шт.	млн руб.	шт.	млн руб.
2015	120	2778	–	–	–	–	86	2243	30	553	4	1,8
2016	117	3220	–	–	–	–	103	2672	14	548	–	–
2017	121	5556	–	–	–	–	112	5238	9	318	–	–
2018	120	7380	26	2375	–	–	87	4721	7	284	–	–
2019	118	7414	22	3343	2	19	83	3539	11	486	–	–



**Рисунок 2. Динамика и структура государственных закупок, осуществляемых Федеральной таможенной службой, по их формам в 2015–2018 гг., %**  
*Построено авторами на основе данных [1, 4]*

Из данных Таблицы 1 и Рисунка 2 можно сделать следующие выводы:

Подавляющее большинство закупок (не менее 47% от стоимости всех заключенных государственных контрактов в стоимостном эквиваленте) Федеральной таможенной службы осуществляется с использованием аукционов в электронной форме. Значительная доля электронных аукционов в 2015, 2016, 2017 годах обусловлена тем фактом, что до 2018 года закупки у единственного поставщика в итоговых отчетах о результатах деятельности Федеральной таможенной службы не выделялись. Тем не менее, они на протяжении всего изучаемого периода времени составляли значительную в стоимостном выражении долю от совокупной стоимости заключенных контрактов. Это связано с тем, что многие необходимые для осуществления деятельности таможенных органов материалы могут быть приобретены только у единственного поставщика. Ежегодно таможенной службой приобретаются акцизные марки на алкогольную и табачную продукцию, услуги по ремонту инспекционно-досмотровых комплексов, электросвязи, международной и меж-

дугородной телефонной связи, поставки электроэнергии и др.

В анализируемый период наблюдается тенденция к снижению доли конкурсов в электронной форме в стоимостной выражении (19,91% в 2015 году и 6,56% в 2019). При этом растет доля закупок у единственного поставщика. Запросы котировок производились только в 2015 году, их небольшая доля объясняется тем фактом, что в соответствии с законодательством сумма контракта, победитель по которому определяется путем запроса котировок, не должна превышать 500 000 рублей и 10% от общего объема закупок. Запросы предложений впервые появляются в статистике Федеральной таможенной службы в 2019 году. Их малое количество является следствием установленных законодательством жестких рамок и случаев применения данной формы закупок.

**3. Динамика и структура государственных закупок по объектам закупок.** Целесообразно рассмотреть структуру государственных закупок Федеральной таможенной службы в разрезе таких объектов (Таблица 2, Рисунок 3).

Таблица 2

**Динамика и структура государственных закупок  
Федеральной таможенной службы по объектам закупок в 2015–2019 гг.**

*Построено авторами на основе данных [1, 4]*

Год	2015	2016	2017	2018	2019
Общий объем закупок, млн руб.	2778,0	3220,00	5556	7380,0	7414,00
Информационные технологии, млн руб.	1544,0	2024,57	4295	3848,0	2460,52
Обеспечение транспортом и спецтехникой, млн руб.	422,0	75,19		451,0	486,58
Обеспечение вооружением, средствами защиты, млн руб.	32,6	63,53	146	59,1	18,79
Обеспечение материально-техническими средствами, млн. руб.	151,4	375,56	826	444,6	538,06
Страхование, млн руб.	215,0	207,83	199	177,7	189,29
Подписка на периодические печатные издания, млн руб.	35,6	–	–	18,6	14,91
Организация и проведение физкультурных и спортивных мероприятий, млн руб.	7,0	–	–	6,0	7,41
Прочие закупки, млн руб.	370,0	473,32	90	2375	3698,44

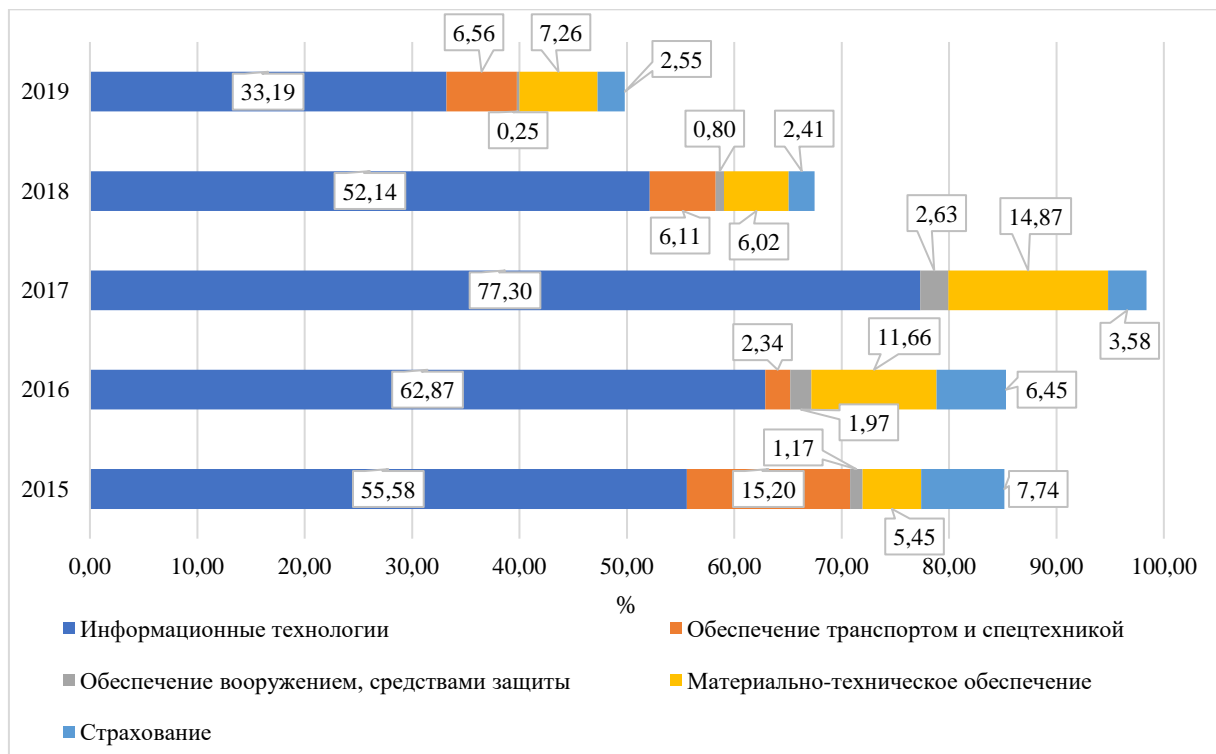


Рисунок 3. Динамика и структура государственных закупок, осуществляемых Федеральной таможенной службой, по объектам в 2015 – 2019 гг., %  
*Построено авторами на основе данных [1, 4]*

Данные Таблицы 2 и Рисунка 3 свидетельствуют о следующих тенденциях: за весь исследуемый период наибольшей долей в стоимостном объеме государственных закупок Федеральной таможенной службы обладают информационные технологии (не менее 33%). При этом с 2015 по 2017 год наблюдается значительный прирост, а в 2017 году информационные технологии составили более трех четвертей от всех государственных закупок в стоимостном выражении.

Такая значительная доля информационных технологий в общем объеме закупок ФТС России по государственным контрактам может быть обусловлена необходимостью постоянного внедрения новых технологий в области таможенного дела, ускоряющих и упрощающих процесс совершения таможенных операций и осуществления таможенного контроля товаров. Например, в 2017 году на территории ЕАЭС была внедрена технология предварительного информирования для товаров, перемещаемых воздушным видом транспорта, в 2019 – водным, ранее – автомобильным и железнодорожным. Начали более широко применяться технологии

автоматической регистрации деклараций на товары и автоматического выпуска товаров, технология удаленного выпуска товаров.

Также в связи с применением по отношению к России экономических санкций, ФТС России потеряла возможность закупать некоторое оборудование и программное обеспечение, которое ранее на регулярной основе закупалось за рубежом. Например, ранее доля информационного оборудования Cisco Systems в объеме применяемого в таможенных органах РФ зарубежного информационного оборудования составляла 98%, однако из-за экономических санкций компания заявила о невозможности дальнейшего сотрудничества. Также поступили и многие другие зарубежные компании.

ФТС России встала перед необходимостью импортозамещения недостающей продукции. Некоторое ранее импортируемое программное обеспечение или информационные технологии не имеют аналогов на рынке либо имеют, но недостаточно качественные и надежные. Соответственно, единственной возможностью для ФТС России была закупка российского программного обеспечения и оборудования, которое

уступало в качестве и производительности, но было доступно. Многие программное обеспечение приходилось заказывать и разрабатывать с нуля, что требовало значительных инвестиций. Поэтому именно необходимость быстрого импортозамещения в области информационных технологий является еще одним фактором, обуславливающим высокую долю информационных технологий в общем объеме закупок ФТС России.

**Выводы.** В настоящий момент наблюдается устойчивая тенденция к увеличению объема денежных средств, используемых в таможенных органах для осуществления государственных закупок (более чем на 166% за анализируемый период). На это влияют такие факторы как моральный и физический износ материально-технических средств, необходимость в их замене, модернизации, разработке, происходящий в стране экономический и финансовый кризис, нестабильный курс национальной валюты.

Для осуществления государственных закупок в таможенных органах в основном применяются такие формы как аукционы в электронной форме (около 40–60% от общего стоимостного объема), а также закупки у единственного поставщика (30–45% от стоимостного объема). До 2018 года закупки у единственного поставщика не выделялись в статистике таможенных органов в отдельную группу, хотя использовались на протяжении всего анализируемого периода,

#### Список литературы:

1. Доклад о результатах закупочной деятельности ФТС России за 2019 год [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://customs.gov.ru/activity/goszakupki/informacziya-po-itogam-zakupochnoj-deyatel-nosti-fts-rossii>
2. Единая информационная система в сфере закупок [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://zakupki.gov.ru>
3. Зюзгина К.А., Паулов П. А. Государственные закупки: современные проблемы // Бюллетень науки и практики. 2018. № 12. С. 493–497.
4. Итоговые доклады о результатах деятельности ФТС России за 2015, 2016, 2017, 2018, 2019 гг. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://customs.gov.ru/activity/results/itogovye-dokla-dy-o-rezul-tatax-deyatel-nosti>

из-за чего в этот период доли аукционов в электронной форме могут быть выше фактических.

Наибольшей долей в объеме государственных закупок по объекту составляют информационные технологии (33–70%). До 2017 года их доля стабильно росла, затем начала постепенно снижаться. Тем не менее, в стоимостном выражении объемы 2018 и 2019 годов превышают объемы 2015 и 2016 годов. Значительные расходы на приобретение информационных технологий могут быть обусловлены необходимостью постоянного совершенствования существующих таможенных технологий и внедрения новых (предварительное информирование таможенных органов, автоматическая регистрация и автоматический выпуск, удаленный выпуск). Также данный факт связан с экономическими санкциями, из-за воздействия которых на базе Федеральной таможенной службы перестало быть возможным использование значительной части закупаемого ранее за рубежом информационного оборудования. Импортозамещение в данной сфере требовало и требует значительных инвестиций, так как до санкционного периода отечественный рынок не располагал необходимыми технологиями соответствующего качества, что послужило одной из причин увеличения стоимостного объема затрат на информационные технологии в государственных закупках Федеральной таможенной службы.

#### References:

1. The report about the results of the procurement activities of Russian customs service for the year of 2019. Available at: <https://customs.gov.ru/activity/goszakupki/informacziya-po-itogam-zakupochnoj-deyatel-nosti-fts-rossii> (in Rus)
2. The United information system in the sphere of public procurement. Available at: <https://zakupki.gov.ru> (in Rus)
3. K. Zyuzgina, P. Paulov. Public procurement: modern problems. *Bulluten' nauki i praktiki*. 2018. No. 18. pp. 493–497. (in Rus)
4. The final reports about the results and main activities of Russian customs service for the years 2015, 2016, 2017, 2018, 2019. Available at: <https://customs.gov.ru/activity/results/itogovye-doklady-o-rezul-tatax-deyatel-nosti> (in Rus)

5. Николаев А.С., Антипов А.А., Прокопьева М.Н. Перспективы развития эффективного взаимодействия таможенных органов с общественностью // Экономика. Право. Инновации. 2020. № 1. С. 23–29.
6. Приказ ФТС России от 02.11.2015 № 2225 «Об утверждении типовых положений о подразделениях тылового обеспечения таможенных органов» // СПС «Консультант Плюс» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: [www.consultant.ru](http://www.consultant.ru)
7. Приказ ФТС России от 26.11.2018 № 1918 «Об утверждении Положения о Главном управлении тылового обеспечения» // СПС «Консультант Плюс» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: [www.consultant.ru](http://www.consultant.ru)
8. Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» // СПС «Консультант Плюс» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: [www.consultant.ru](http://www.consultant.ru)
9. Фукина С.П., Гафурова Г.Т., Нотфуллина Г. Н. Государственные закупки как инструмент развития малого и среднего предпринимательства в России // Экономика региона. 2016. № 4. С. 1233–1243.
10. Мельников В.В., Лукашенко О.А. Развитие системы государственных закупок в постсоветской России: вызовы и возможности // Terra Economicus. 2017. № 4. С. 109–126.
11. Мельников В.В., Лукашенко О.А. Эволюция механизма аукциона при государственных закупках в России // Terra Economicus. 2019. № 1. С. 8–23.
5. A. Nikolaev, A. Antipov, M. Prokopenva. The prospects for development of effective customs authorities interaction with the public. *Ekonomika. Pravo. Innovacii*. 2020. No. 1. pp. 23–29. (in Rus)
6. Order of the Federal customs service of Russia dated 02.11.2015 No. 2225 «On approval of standard regulations on logistics units of customs authorities». *SPS «KonsultantPlus»*. Available at: [www.consultant.ru](http://www.consultant.ru) (in Rus)
7. Order of the Federal customs service of Russia dated 26.11.2018 No. 1918 "On approval of the regulations on the Main logistics Department». *SPS «KonsultantPlus»*. Available at: [www.consultant.ru](http://www.consultant.ru) (in Rus)
8. Federal law No. 44-FZ of 05.04.2013 «On the contract system for procurement of goods, works and services for state and municipal needs». *SPS «KonsultantPlus»*. Available at: [www.consultant.ru](http://www.consultant.ru) (in Rus)
9. S. Fukina, G. Gadurova, G. Notfullina. State procurements as the instrument of small and medium business development. *Ekonomika regiona*. 2016. No. 4. pp. 1233–1243. (in Rus)
10. V. Melnikov, O. Lukashenko. Developing the public procurement system in the post-Soviet and modern Russia: challenges and opportunities. *Terra economicus*. 2017. No. 4. pp. 109–126. (in Rus)
11. V. Melnikov, O. Lukashenko. Evolution of public procurement auctions in Russia. *Terra economicus*. 2019. No. 1. pp. 8–23. (in Rus)