

ОСОБЕННОСТИ ПРОБЛЕМАТИКИ РЕФОРМИРОВАНИЯ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ В СОВРЕМЕННЫХ УСЛОВИЯХ

PECULIARITIES OF THE PROBLEMS OF REFORMING THE INTERNAL AFFAIRS BODIES OF THE RUSSIAN FEDERATION IN MODERN CONDITIONS

А. В. Карагодин, Р. М. Степкин, М. А. Попова

Karagodin A., Stepkin R., Popova M.

Аннотация: В статье рассматриваются актуальные проблемы реализации административно-правового статуса полиции в обеспечении прав и свобод граждан в условиях реформирования МВД России. Выработаны приоритетные направления повышения кадрового потенциала органов внутренних дел, борьбы с коррупцией, развития открытости и доверия, совершенствования управления и оптимизации работы органов внутренних дел, обеспечения доступа граждан к правоохранительной помощи.

Abstract: The article considers actual problems of realization of administrative and legal status of the police in ensuring the rights and freedoms of citizens in the conditions of reforming The Ministry of internal Affairs of Russia. Developed priority directions of reforms in the emergence of a modern and efficient civil service in the interior Ministry of Russia and the ways of development of administrative legal status of police officers in administrative and political sphere of public administration.

Ключевые слова: полиция, дорожная карта, кадровый потенциал, административная деятельность полиции, реформирование и преобразование полиции.

Keywords: Police, administrative and legal status, problems of realization police status, the rights and freedoms of citizens, administration police, police reform and transformation.

Введение

В условиях формирования правового государства и свободного гражданского общества особое значение приобретает создание надежных механизмов защиты жизни, здоровья, прав и свобод человека, охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности. В обществе и в научных изысканиях юристов не ослабевает интерес к вопросам совершенствования и эффективной реализации правоохранительной функции государства [5]. При этом проблема исследования правоохранительной деятельности восходит к проблемам функций права, функций государства и его органов, а также форм их осуществления [7].

Основная часть

Органы внутренних дел Российской Федерации — это государственные органы, призванные в рамках своей компетенции обеспечить законность и правопорядок, борьбу с преступностью и административными правонарушениями, нарушениями прав человека и правового режима работы органов государственной власти и управления. Расширенная рабочая группа экспертов, образованная при Министре внутренних дел Российской Федерации, подготовила

«Дорожную карту дальнейшего реформирования органов внутренних дел Российской Федерации», направленную на то, чтобы сделать российскую полицию государственным институтом, пользующимся высоким доверием граждан, способным дать адекватный ответ угрозам и вызовам XXI века. Документ включает в себя предложения по основным направлениям совершенствования деятельности органов внутренних дел. В их числе — меры по повышению кадрового потенциала, борьбе с коррупцией; развитию открытости и доверия; совершенствованию управления и оптимизации работы органов внутренних дел; обеспечению доступа граждан к правоохранительной помощи.

Осуществляемые мероприятия по обеспечению общественного порядка и общественной безопасности, защите прав и законных интересов граждан в 2016 г. находились в условиях нарастания факторов криминогенного риска. Основным результатом деятельности органов внутренних дел послужила положительная динамика сокращения количества тяжких преступлений. Уменьшается количество фактов угона транспортных средств.

Сложностью для сотрудников органов внутренних дел является

существенное повышение нагрузки в связи с возрастанием количества зарегистрированных преступлений. На рост регистрируемой преступности в большей мере влияют социально-экономические факторы. Уровень роста в основном повысился вследствие увеличения бытовых, имущественных и неосторожных преступлений.

Главной целью оптимизации организационно-структурного построения является максимально эффективное использование имеющихся финансовых и кадровых ресурсов. Оптимизация может быть достигнута укреплением дисциплины и законности среди личного состава.

Кроме того, в 2016 г. завершена очередная аттестация личного состава, основной задачей которой является принципиальная оценка профессиональной подготовки сотрудников, а также качества исполнения ими служебных обязанностей. Как пояснил начальник управления по работе с личным составом УМВД России по Белгородской области полковник внутренней службы А.А. Косов, сегодня одним из приоритетных направлений деятельности органов внутренних дел является кадровая политика, определяющая новый подход к формированию кадрового ядра — квалифицированных руко-

водителей всех уровней, способных успешно и оперативно решать задачи, возложенные на МВД России, обеспечивать высокую эффективность исполнения подчиненными сотрудниками своих обязанностей. В УМВД России по Белгородской области уже в течение нескольких лет комплектование должностей осуществляется по принципу: «Принимаем на службу не того, кто к нам пришел, а того, кто нам нужен» [3].

Пункт о создании «профессиональных лифтов» для дальнейшего профессионального роста сотрудника полиции уже получил свое практическое воплощение. Руководителям органов внутренних дел и их подразделений доведено распоряжение генерала полиции Российской Федерации В.А. Колокольцева о запрете массового переезда сотрудников полиции (не более двух человек) с их начальниками на новое место службы. Это обусловлено тем, что данный процесс препятствует существованию и развитию «профессиональных лифтов» для тех сотрудников органов внутренних дел, на должности которых будут назначены вновь прибывшие.

Постоянных усилий и поиска новых подходов требуют вопросы работы с кадрами, особенно в части реализации мер по укреплению законности и служебной дисциплины; оснащения органов внутренних дел современными средствами автоматизации и связи, снаряжением и экипировкой, передовыми информационными технологиями; жилищного обеспечения; создания необходимых условий для размещения подразделений полиции, в том числе в сельской местности; совершенствования системы учета и регистрации заявлений и сообщений о преступлениях и правонарушениях, поступающих в органы внутренних дел, организации реагирования на них.

По мнению В. Н. Кудрявцева, управление органами внутренних дел имеет свою специфику, которая выражается в правоохранительном характере управления. Оно направлено на соблюдение гражданами законов и иных правовых актов; предупреждение правонарушений;

создание условий физическим, юридическим и должностным лицам для реализации их прав и исполнения возложенных на них обязанностей; воспитание у граждан правового сознания, уважения к нормам права [4].

Проводимая реформа затронула территориальные органы МВД России на районном уровне. К началу проведения реформы в стране функционировало 2682 горрайоргана внутренних дел, подлежащих реорганизации в территориальные органы Министерства внутренних дел Российской Федерации на районном уровне. Горрайорганы обслуживали 24196 муниципальных образований, из которых только 10% имели статус городских округов и муниципальных районов.

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 24 декабря 2009 г. «О мерах по совершенствованию деятельности органов внутренних дел Российской Федерации» в течение двух лет общая численность сотрудников была оптимизирована на 20%. Всего в ходе реформы общее количество горрайорганов внутренних дел уменьшилось на 38% за счет укрупнения и преобразования в территориальные подразделения полиции. Сокращение численности низовых подразделений на первом этапе реформы негативно повлияло на доступность граждан к правоохранительной помощи, а именно: в сельской местности и немногочисленных населенных пунктах процедура подачи обращений граждан стала затруднительной и снижен уровень оперативного реагирования на сообщения о преступлениях.

В целях упрощения организационного построения и уменьшения затрат в сельской местности Министерство внутренних дел Российской Федерации инициировало издание Указа Президента Российской Федерации от 29 августа 2013 г. № 689 «О внесении изменений в Указ Президента Российской Федерации от 01 марта 2011 г. № 248 «Вопросы Министерства внутренних дел Российской Федерации» и Указ Президента Российской Федерации от 01 марта 2011 г. № 250

«Вопросы организации полиции» [2].

Для успешной реорганизации подразделений полиции, прежде всего, необходимо максимально укрепить кадровый состав территориальных структур, особое внимание уделяя территориальным отделам и пунктам полиции, оперативным подразделениям и тем подразделениям, которые несут службу в общественных местах. Именно на этом уровне формируется отношение населения к органам внутренних дел. Ликвидация последствий сокращения численности личного состава органов внутренних дел должна сопровождаться внедрением современных технических средств в деятельность сотрудников, усилением взаимодействия с частными детективными и охранными предприятиями, с субъектами Российской Федерации и органами местного самоуправления Российской Федерации в части, касающейся их конституционных полномочий (ст. 132 Конституции Российской Федерации), по вопросам организации охраны общественного порядка на территориях муниципальных образований, а также специально созданными общественными формированиями — добровольными народными дружинами (ст. 12 Федерального закона от 2 апреля 2014 г. № 44-ФЗ «Об участии граждан в охране общественного порядка» предусматривает создание народных дружин).

Кроме того, одной из главных задач оптимизации является переход к электронному документообороту, а также повышению уровня технического оснащения, при котором сотрудники органов внутренних дел могут получать необходимую информацию незамедлительно из информационных систем, независимо от места несения службы. В этих целях проведен ряд мероприятий по обеспечению подразделений полиции необходимым техническим оборудованием, а именно: персональными техническими средствами и персональными компьютерами, имеющими программы защиты служебной информации.

Дополнительным инструментом повышения эффективности выпол-

нения территориальными органами Министерства внутренних дел Российской Федерации задач и функций по борьбе с преступностью и охране общественного порядка является внедрение передовых информационных технологий, совершенствование системы управления, в том числе с использованием аппаратно-программных средств спутникового позиционирования, автоматизированных информационных систем регулирования дорожного движения, видеофиксации нарушений Правил дорожного движения, видеоконтроля обстановки на улицах и иных общественных местах в рамках программы «Безопасный город».

Заключение

Таким образом, к настоящему моменту проблему оптимизации органов внутренних дел постепенно удастся урегулировать. Модернизация приводит к положительным

результатам, которые, несомненно, позитивно отражаются на деятельности полиции. Во-первых, свелся к минимуму отрыв от основной функции — правоохранительной, во-вторых, сократился объем отчетных документов, в связи с чем приоритетное место занимают проблемы граждан и организаций, обратившихся в органы внутренних дел за помощью, в-третьих, обновилась и урегулировалась нормативная правовая база, в-четвертых, произошло избавление от некоторых излишних управленческих звеньев, и, в-пятых, повысилась роль оперативных служб.

Литература

1. О полиции: Федеральный закон от 07.02.2011 N 3-ФЗ (ред. от 13.07.2015).
2. Указ Президента Российской Федерации от 29 августа 2013 г. № 689 «О внесении изменений в Указ Президента Российской Федерации от 01 марта 2011 г.

№ 248 «Вопросы Министерства внутренних дел Российской Федерации» и Указ Президента Российской Федерации от 01 марта 2011 г. № 250 «Вопросы организации полиции» // СЗ РФ. 2013. № 35. С. 4502.

3. Косов А.А. Принципы формирования кадрового резерва и назначения кандидатов на руководящие должности // Профессионал. 2016. №4.

4. Кудрявцев В.Н. Причины правонарушений // М., 1976. С.68-71.

5. Нехайчик В.К. Правоохранительная функция современного российского государства: проблемы реализации и правового регулирования // Российский юридический журнал. 2013. № 3 // СПС КонсультантПлюс.

6. Стариков Ю.Н. Государственная служба и служебное право: Учебное пособие / Ю.Н. Стариков. — М.: Норма: НИЦ ИНФРА-М, 2015. — с.335.

7. Степаненко Ю. В. Правоохранительная деятельность: эволюция теоретических взглядов // Современный юрист. 2013. № 3 // СПС КонсультантПлюс.