

ГОСУДАРСТВЕННО-ЧАСТНОЕ ПАРТНЁРСТВО В ИННОВАЦИОННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

STATE-PRIVATE PARTNERSHIP IN INNOVATIVE ACTIVITY

Захаренкова Н.Б., Храмова Ю.В., Агапитова О.А., Гриценко Д.Д.

Zakharenkova N., Khramova Y., Agapitova O., Gritsenko D.

Аннотация: В решении актуальных вопросов определяющих долгосрочное развитие государства, акцентируется внимание на том, что формирующаяся национальная инновационная система должна обеспечить консолидацию усилий государственных органов управления всех уровней, организаций научно-технической сферы и предпринимательского сектора в целях реализации стратегических национальных приоритетов страны

Annotation: In addressing topical issues that determine the long-term development of the state, emphasis is placed on the fact that the emerging national innovation system should ensure the consolidation of efforts of state bodies of management at all levels, scientific and technical organizations and the business sector in order to implement the strategic national priorities of the country

Ключевые слова: государственная поддержка, партнёрство, инновации, экономика, государственно-частное партнёрство, консолидация усилий государства и бизнеса.

Keywords: state support, partnership, innovation, economy, public-private partnership, consolidation of state and business efforts.

Введение

Проблемам развития инновационной деятельности, партнёрства государства и частного капитала в финансовом обеспечении модернизации экономики посвящены многочисленные исследования ученых. Реализация глобальных модернизационных проектов в разных секторах экономики требует значительных инвестиционных ресурсов, источником которых может стать частный бизнес, заинтересованный в государственной поддержке, гарантирующей надежность инвестиционных проектов. В связи с чем в настоящее время возрастает необходимость применения механизмов государственно-частного партнёрства как дополнительного источника инноваций.

Основная часть

Государственно-частное партнёрство в научно-технологической и инновационных сферах выступает в качестве механизма стимулирования и реализации инновационного потенциала и является юридически оформленными равноправными договорными отношениями на определенный или неопределенный период времени между государством и бизнесом в целях ре-

ализации общественно-значимых проектов и программ в широком спектре отраслей промышленности и научных исследований. В инновационной области государственно-частное партнёрство выступает как совокупность организационно-правовых отношений, действий государства и частного бизнеса, направленных на построение инновационной экономики в государстве. Задачи участников государственно-частного партнёрства в инновационной сфере состоят в следующем: со стороны государства (публично-го партнёра) — создание комфортных условий для всех участников процесса и определение условий и правил осуществления проектов, подготовка квалифицированных кадров, обеспечение необходимой информацией по разработанным технологиям и их доступность коммерческим предприятиям; со стороны науки — предложение новых идеи и их разработки; со стороны бизнеса (частного партнёра) — воплощение в жизнь научных замыслов [2].

При консолидации усилий государства и бизнеса в рамках государственно-частного партнёрства каждая сторона реализует свои собственные интересы. Это взаимовыгодные и противоречивые ин-

тересы. Каждый из партнёров государственно-частного партнёрства имеет свои причины, по которым он вступает в подобные отношения. Мотивация участия в государственно-частном партнёрстве частного сектора экономики, как правило, обусловлена возможностями получения более высокой прибыли, налоговых льгот, расширения рынков сбыта, возможностями для развития инновационного бизнеса. Однако частные компании могут также присоединиться к государственно-частному партнёрству с более специфической мотивацией, в частности для обеспечения доступа к государственному финансированию, результатам исследований и разработок государственного сектора, его инфраструктуре, а также информации и оборудованию [6].

Основным преимуществом государственно-частного партнёрства для частных организаций является возможность увеличения своего дохода от инвестирования в те отрасли, которые ранее считались только сферой государственных капиталовложений. Государство получает дополнительный источник финансирования социальной инфраструктуры, эффективный менеджмент, способность к новаторству и исследованиям и т.д. Например,

государственно-частное партнёрство создает преимущества для государства в достижении публичных целей благодаря:

- возможности сокращения бюджетных расходов на развитие новой инфраструктуры;
- ускорению строительства необходимых объектов по сравнению с периодом строительства исключительно за счет государственных средств;
- получению доступа к внедрению новых технологий, разработанных или приобретенных частными компаниями;
- привлечения различных финансовых ресурсов через посредничество бизнес — структур [6].

На уровне национальной экономики в целом государственно-частное партнёрство позволяет решить две основные проблемы, а именно замены частично или полностью системы поддержки заранее определенных секторальных или политических приоритетов; улучшения связи между всеми участниками инновационной системы путем их самоорганизации и усиления рыночноориентированных стимулов. Основанием для организации такого партнёрства в сфере инноваций могут быть межведомственная программа, договор. Стратегической целью такой инновационной программы выступает создание экономических, правовых и организационных условий, необходимых для эффективного партнёрства по реализации и дальнейшему развитию научно-технического потенциала и перевода соответствующей отрасли в режим устойчивого роста и конкурентоспособного функционирования на внутреннем и международном рынках.

Комплексные отношения государства и частного партнёра, возникающие на основе договоров, представляют собой совокупность взаимосвязанных общей единой целью проектов и мероприятий, выполняемых в рамках одного из приоритетных направлений.

К мероприятиям, выполняемым в рамках таких проектов, могут быть отнесены:

- фундаментальные исследования;
- прикладные разработки, опытно-конструкторские, технологические и экспериментальные разработки;
- патентование результатов этих работ;
- реализация мероприятий по развитию приборной базы, обеспечению функционирования уникальных стендов и установок участников проекта, развитию центров коллективного пользования.

Одним из положительных эффектов введения государственно-частного партнёрства является снижение затрат на менеджмент и снижение рисков функционирования такого объекта.

Однако следует отметить, что прямое участие государства в финансировании инновационных процессов увеличивает нагрузку на бюджет, поэтому эффективность механизма финансирования должна базироваться на использовании диверсифицированного инструментария государственной поддержки, с учетом мирового опыта и национальных особенностей деятельности отечественных предприятий. С этой целью для аккумуляции дополнительных средств целесообразно внедрить распределительные механизмы, которые обеспечивали бы перераспределение финансовых ресурсов из сверхприбыльных секторов в фонды поддержки инноваций. При этом средства из таких источников следует сосредоточить на региональном уровне, где их перераспределение в пользу инновационного сектора в условиях разработки и внесения изменений в действующее законодательство может быть более эффективным.

Также следует обратить внимание на то, что на уровне региона обостряются противоречия между интересами бизнеса и власти. Власть старается поддержать наиболее крупные предприятия, играющие в экономике региона важную роль. Многие преференции зачастую определяются неформальными договоренностями, направленными на реализацию индивидуаль-

ных целей предпринимателя, когда не учитываются интересы других субъектов. Такие отношения не являются эффективными, и не способствует развитию региона. Разработка и финансирование инноваций может происходить за счет инвестиций частного сектора, но при условии государственной поддержки. Это объясняется тем, что не все научные разработки осуществляются только в интересах отдельных частных предприятий, в частности это касается разработок в отраслях с высокой долей государственных предприятий в производстве продукции и оказании услуг [7].

Необходимость государственной поддержки частных инвестиций в инновационной сфере также обусловлена тем, что далеко не все разработки могут в достаточном объеме стимулировать и финансировать частные предприятия.

Стимулируя научные разработки, государство поддерживает конкурентоспособность предприятий и условиях кризиса, спада или депрессии производств через освоение новой техники и применение новых технологий, государство поддерживает тем самым предпринимателя по перераспределению рисков и расходов, которые связаны с техническим и организационным обслуживанием.

Высокая эффективность государственно-частного партнёрства как формы взаимодействия государства и бизнеса доказана опытом многих стран мира. Мировая практика использования государственно-частного партнёрства показывает, что обычно государство определяет ограниченное количество сфер и форм реализации государственно-частного партнёрства, которая позволяет эффективно использовать государственные ресурсы и направить их на решение важнейших проблем [7].

В связи с вышеизложенным, представляется возможным сделать вывод о том, что, усилия по стимулированию инновационной деятельности должны быть направлены на устранение основных причин незаинтересованности бизнеса в долгосрочных инновационных

проектах. При поддержке технологических инноваций необходимо руководствоваться тем, что отбор таких проектов является прерогативой частного бизнеса, за исключением тех случаев, когда государство размещает прямые государственные заказы.

Несмотря на роль государственной поддержки на разных этапах становления высокотехнологичных отраслей и компаний, в рыночной среде главная роль отведена предпринимателям. Именно предприниматели заняты перманентным, многовариантным и дорогостоящим поиском перспективных рыночных сегментов для освоения технологий, берут на себя основные риски экономической оценки потенциала научных исследований и разработок.

Заключение

Роль государства заключается в том, чтобы сбалансировать интересы бизнеса с общенациональными приоритетами, краткосрочными тактическими приоритетами и стратегическими долгосрочными

перспективами, поддерживать инновационную деятельность в рыночном секторе, формировать благоприятный инновационный климат, поддерживать малый и средний инновационный бизнес, развивать научно-техническую и инновационную инфраструктуры.

Литература

1. Государственно-частное партнёрство в научно-инновационной сфере / Под ред. А.К. Казанцева, Д.А. Рубвальтера. — М.: Инфра-М, 2016.
2. Государственно-частное партнёрство в условиях инновационного развития экономики [Монография] / Под ред. А.Г. Зельднера, И.И. Смотрицкой. М.: ИЭ РАН, 2016.
3. Государственно-частное партнёрство: зарубежный опыт и российские реалии / Г.А. Маховикова, Н.Ф. Ефимова. — СПб.: Изд-во СПбГЭУ, 2015.
4. Панкратов, А.А. Государственно-частное партнёрство в современной практике: основные теоретические и практические про-

блемы / А.А. Панкратов. — М.: Изд-во «Анкил», 2016.

5. Проблемы и перспективы инновационного развития территориальных социально-экономических систем / под науч. ред. Наумова, И.В. — Екатеринбург: Институт экономики УрО РАН, 2011. — 297 с.

6. Кабашкин, В.А. Государственно-частное партнёрство в регионах Российской Федерации // Издательский дом «Дело» РАН-ХиГС. — 2016. С. 23.

7. Кушкова, Э.И. Государственно-частное партнёрство как фактор становления инновационной экономики в регионе // Вестник Российской академии государственной службы при Президенте Российской Федерации. №1, 2015.

8. Майданик, В.И., Савельева, И.Н. Формирование государственно-частного партнёрства в инновационной сфере // Известия УрГЭУ, №4(30), 2016.

9. Михеев, А.А. Власть и государственно-частное партнёрство в фокусе российских приватизационных практик // Власть. 2016. № 3. С. 110-124.