

УДК 339.5

ИСПОЛЬЗОВАНИЕ ЭЛЕКТРОННЫХ НАВИГАЦИОННЫХ ПЛОМБ ПРИ ТАМОЖЕННОМ КОНТРОЛЕ

А.А.Ворона

Санкт-Петербургский им.В.Б.Бобкова филиал «Российской таможенной академии»

Аннотация: Осуществление деятельности таможенных органов на сегодняшний день связано с совершенствованием взаимодействия таможенных органов и бизнес-структур. При этом важнейшей целью осуществления деятельности таможенных органов является соблюдение принципа законности, а также упрощение и ускорение таможенных операций и процедур, что достигается постоянным совершенствованием применяемых технологий.

Ключевые слова: таможенный контроль, электронные навигационные пломбы, таможенный транзит, таможенные органы, Федеральная таможенная служба, информационные технологии, внешнеэкономическая деятельность, ЕАЭС, таможенные процедуры, мониторинг

THE USE OF NAVIGATIONAL ELECTRONIC SEALS FOR CUSTOMS CONTROL

A. Vorona

Abstract: Implementation of activities of customs authorities today is connected with improvement of interaction of customs authorities and business structures. The most important goal of the implementation of the activities of customs authorities is that the principle of legality and also the simplification and acceleration of customs operations and procedures, which is achieved by constant improvement of the applied technologies.

Key words: customs control, electronic navigation seals, customs transit, customs authorities, Federal customs service, information technologies, foreign economic activity, EAEU, customs procedures, monitoring

Внешнеэкономическая деятельность государства находится в постоянном развитии. Для обеспечения инвестиционной привлекательности страны и развития внешней торговли, таможенные органы должны создавать благоприятные условия для бизнеса, в том числе позволяющие ускорить процесс совершения таможенных операций. Внедрение современных информационных технологий в таможенную сферу и переход на безбумажные технологии позволило постепенно решать эти задачи.

Важнейшей целью осуществления деятельности таможенных органов является соблюдение принципа законности, а также упрощение и ускорение таможенных операций и процедур. Таким образом, минимизация издержек на реализацию таможенных операций и процедур с соблюдением норм таможенного права – общая цель, которую

преследуют таможенные органы и участники ВЭД при их взаимодействии.

Важную роль при осуществлении внешнеэкономической деятельности играют транспортные перевозки, которые в большинстве своем осуществляются автомобильным транспортом. Товары, перевозимые автотранспортным средством через различные государства и страны до точки их назначения, преодолевают огромные расстояния, и именно таможенные органы обязаны обеспечить контроль за их перемещением, от места ввоза вывоза на таможенной территории РФ до таможенного органа назначения. Эта задача довольно сложная, и как в любой другой операции процесс обеспечения сохранности груза, а также контроль за перемещением товаров имеет свои недостатки и риски, но также – имеет и свои способы осуществления.

Основным средством осуществления таможенного контроля количественных и качественных признаков товаров и грузов являются таможенные печати и пломбы. При этом пломба представляет собой устройство, которое предназначено для выявления случая несанкционированного доступа к товару, находящемуся под контролем. Пломбы производятся таким образом, чтобы факт их снятия или вскрытия невозможно было не заметить – на их материалах как визуально, так и с помощью специальных приборов и способов исследования можно было бы обнаружить явные следы нарушения целостности пломбы, что делает невозможным попытки незаметно снять пломбы с товара.

Федеральная таможенная служба далее – ФТС в виду быстрых темпов роста международной торговли, а также появления на рынке все новых и новых товаров, стремится к сокращению времени на осуществление различных таможенных процедур. В настоящее время таможенные органы стремятся достичь наибольшей скорости в процессе оформления таможенных пломб, а также упростить возможность идентификации товаров и обеспечить их безопасность. Само собой, при осуществлении данных задач ФТС пытается использовать новые технологии, поэтому с недавнего времени на территории Евразийского экономического союза далее – ЕАЭС активно обсуждаются перспективы использования электронных навигационных пломб.

Использование пломб и печатей при перевозке различных грузов через таможенную границу регламентируется таможенным кодексом Евразийского экономического союза далее – ТК ЕАЭС, однако в кодексе нет конкретных условий и требований к способу работы самих пломб. Это означает, что при замене обычных таможенных пломб на электронные, сильных изменений в законодательстве не произойдет, поскольку формулировка «наложение пломб на грузовые помещения отсеки транспортного средства или его части» не обязывает использовать именно механические пломбы и никакие другие [1]. Помимо этого, в ТК ЕАЭС закреплено, что таможенные операции, могут осуществляться с помощью использования информационных технологий таможенных органов и других

участников внешнеторговой деятельности. Рассматривая электронные навигационные пломбы как информационные технологии, можно утверждать, что их внедрение в сферу таможенного контроля не нарушает правила и требования ТК ЕАЭС.

Как известно, в таможенной практике существует всего 17 таможенных процедур. Однако использование пломб является обязательным условием лишь в случае помещения товара под таможенную процедуру таможенного транзита, если товары перевозятся транспортным средством международной перевозки в грузовых помещениях отсеках транспортного средства, на которые и должны налагаться таможенные пломбы, а также печати. Таможенный транзит представляет собой таможенную процедуру, в рамках которой товары перевозятся от таможенного органа отправления до таможенного органа назначения без уплаты пошлин и налогов. Иностранные товары, а также товары ЕАЭС, помещенные под данную таможенную процедуру, сохраняют свой статус ст.142 [1].

В ТК ЕАЭС установлено, что идентификация товаров, транспортируемых наземным транспортным средством, должна быть обеспечена посредством наложения специальных пломб на грузовые отсеки и помещения транспортного средства или на его части – это условие является обязательным для таможенного транзита товаров. Также в этой статье установлено, что факт наложения пломб не обязателен при перевозке животных, международных почтовых отправлений в почтовых мешках и контейнерах, а также, если данные товары, помещенные под процедуру транзита, перевозят по территории третьих стран совместно с товарами, не помещенными под таможенную процедуру таможенного транзита ст.143 [1].

Нужно понимать, что не каждое транспортное средство пригодно для осуществления такой важной задачи. Для того, чтобы товары можно было перевозить с использованием таможенных пломб и печатей, транспортные средства, предназначенные для их перевозки должны быть специально сконструированы и оборудованы.

В настоящее время практика использования электронных пломб

недостаточно популярна на территории ЕАЭС, пока повсеместно используют традиционные способы опломбирования транспортных средств международной перевозки в силу дороговизны навигационных пломб, а также – необходимости создания сложной и многоступенчатой информационной системы, на которую будет возлагаться ответственность по дистанционному контролю за опломбированными объектами. Это значит, что при введении электронных пломб к уже перечисленным требованиям и обязательствам добавится еще больше по проверке системы слежения, по исправности работы каждой пломбы, проверке частоты сигнала и т.д.

Как уже отмечалось ранее – на данный момент в повседневной практике используют традиционные пломбы, однако, в рамках экспериментов и пилотных проектов ФТС России уже успела поработать с электронными пломбами, и уже готова повторить этот опыт в рамках ЕАЭС.

В период с 16 июля по 14 октября 2012 года ФТС России провела эксперимент по использованию электронных пломб и системы спутникового позиционирования. Этот эксперимент проводился совместно с органами Северо-Западного таможенного управления при перевозке автотранспортом транзитных товаров в регионе деятельности Себежской таможни. Для реализации данного эксперимента были разработаны методические рекомендации по использованию электронной пломбы и системы спутникового позиционирования при перевозке товаров, отдельное внимание было уделено подготовке материально-технической базы, все таможенники, которые принимали участие в эксперименте прошли обучение и обязательный инструктаж, а также была создана специальная нормативная база, которая соответствовала законодательству как Российской Федерации, так и существующего на тот момент Таможенного Союза [2].

В результате проведенного эксперимента был отмечен растущий спрос на применение электронной пломбы в соответствии с таможенной процедурой таможенного транзита. Такую популярность можно объяснить тем, что при применении таких пломб предоставление книжки МДП не требуется. Этот опыт позволил отработать

технологии, соблюдающие благоприятные условия для перемещения товаров.

Теперь, на базе уже проведенного эксперимента стартует пилотный проект ФТС России по мониторингу транзитных автоперевозок с использованием электронных навигационных пломб на базе технологии ГЛОНАСС [3]. Новый эксперимент проводится в рамках создания единой системы транзита далее – ЕСТ товаров по таможенной территории ЕАЭС. На первом этапе примут участие российские и зарубежные транспортные компании, на которые будут возложены обязанности по осуществлению транзитных перевозок между Россией и Казахстаном.

Навигационные пломбы участники эксперимента используют бесплатно. В рамках пилотного проекта на практике будут отработаны процедуры сбора, обработки, хранения и передачи данных о сохранности груза и маршруте движения транспортных средств, а также предоставление доступа к таким данным таможенным органам в автоматическом режиме. Помимо этого, планируется протестировать механизацию активации и деактивации электронных навигационных пломб, а также варианты возможных действий при возникновении различных нестандартных ситуаций на маршруте следования.

30 ноября Федеральная таможенная служба подвела итоги эксперимента по использованию навигационных пломб, который проводился с 20 сентября по 1 ноября 2018 года.

Всего в рамках эксперимента осуществлено 146 перевозок товаров. Из России в Казахстан – 108 перевозок товаров 133 партии, из Казахстана в Россию – 38 перевозок товаров 39 партий. Основной целью эксперимента являлась практическая отработка механизмов мониторинга и отслеживания транзитных перевозок в рамках Евразийского экономического союза ЕАЭС.

С российской стороны в эксперименте участвовали пять таможенных постов, расположенных в Северо-Западном, Центральном и Сибирском регионах. С казахстанской стороны в эксперименте участвовало четыре таможенных органа. В нем

участвовали таможенные службы обеих стран, а также российские и зарубежные транспортные компании. Для пилотного проекта навигационные пломбы перевозчикам на территории России бесплатно предоставила РТИТС. Ее представители и навешивали пломбы вместе с таможенными инспекторами.

В ФТС отмечают, что внедрение системы навигационных пломб является одним из наиболее перспективных решений для обеспечения мониторинга перевозок, причем как для бизнеса, так и для государственных органов.

Использование навигационных пломб – одна из мер по оптимизации грузовых перевозок, а это, в свою очередь, одно из ключевых направлений работы Министерства транспорта. При этом, стоит отметить, что транспорт нуждается в самых современных цифровых технологиях, чтобы оставаться конкурентоспособным на мировом рынке.

Российская навигационная пломба работает без подзарядки не менее 45 суток в условиях от -40 градусов по Цельсию до +70. В ней установлены навигационный модуль приемник сигналов и антенны, обеспечивающие прием сигналов ГЛОНАСС, GPS и BeiDou, внутренняя память для хранения информации и источник питания.

С ее помощью цепочку перевозок смогут в режиме онлайн отслеживать все заинтересованные стороны – как со стороны государственных органов, так и со стороны компаний. В том числе таким образом можно сократить количество физических проверок на маршруте.

Оптимизация процессов достигается за счет использования поступающей в систему отслеживания информации о состоянии навигационной пломбы, – совершаемых с ней действиях, о маршруте движения, – контролирующими органами и заинтересованным лицам отправителям, получателям, транспортно-экспедиторским компаниям, владельцам грузов. В результате контролирующие органы могут оперативно принимать необходимые решения, снизить объем и количество физических проверок, а заинтересованные лица смогут реализовывать решения, направленные на оптимизацию логистики.

Кроме того, использование пломбы позволяет свести к минимуму возможность нарушений на таможне и после ее прохождения, а также исключить влияние человеческого фактора при проведении проверок. Одновременно за счет сокращения количества проверок сокращаются и сроки доставки грузов, что может означать дополнительную экономию для бизнеса.

Однако, несмотря на весьма оптимистичные заявления о пользе применения электронных пломб, существуют и отрицательные стороны развития навигационных технологий в сфере транспортного контроля. В случае введения таких пломб грузоотправителей и получателей могут ждать серьезные убытки после внедрения инновации. Дублирование работы по отслеживанию местоположения грузов в режиме реального времени может создать серьезную финансовую нагрузку на участников процесса. Также, не дешевые цены многоцветной пломбы могут создать дополнительные траты, которые будут взимать с участников рынка транзитных перевозок.

В таком случае автор предлагает государству ввести систему квотирования и скидок для участников внешнеэкономической деятельности и российских транспортных компаний при приобретении столь необходимого и в то же время дорого оборудования в рамках помощи малому и среднему бизнесу.

Таким образом, шаг на встречу российским транспортным компаниям принесет государству, больше прибыли, чем убытков, выступая в таком случае перспективным долгосрочным вложением. Использование навигационных пломб позволит значительно уменьшить время доставки товаров до пункта назначения, упростить прохождение таможенных процедур, а также даст возможность получать юридически значимую и достоверную информацию о нахождении груза и о его сохранности.

Применение навигационных пломб будет способствовать обеспечению контроля за сохранностью грузов при перевозках товаров, предотвращению возможных случаев противоправных действий и тем самым поможет снизить вероятность их недоставки.

Литература:

1. Таможенный кодекс ЕАЭС приложение № 1 к Договору о ТК ЕАЭС от 01.01.18.
2. Официальный сайт Федеральной таможенной службы. – Режим доступа:<http://customs.ru>
3. Поручение Совета ЕЭК от 30.03.2018 г. № 2 «Об организации пилотного проекта по мониторингу транзитных перевозок через территорию стран – членов ЕАЭС, перевозимых с использованием автомобильного и железнодорожного транспорта, с помощью с помощью навигационных пломб интеллектуальных трекеров ». – Режим доступа:<http://www.consultant.ru>.
4. Федеральный закон от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» последняя редакция . – Режим доступа:<http://www.consultant.ru>.