

УДК 339.465

**МОДЕЛИ ИНФОРМАЦИОННОГО ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ УЧАСТНИКОВ ОБЩИХ ПРОЦЕССОВ ЕВРАЗИЙСКОГО ЭКОНОМИЧЕСКОГО СОЮЗА В ТАМОЖЕННОЙ СФЕРЕ***А.А.Виниченко, научный руководитель Г.И.Немирова**Государственное казенное образовательное учреждение высшего образования «Российская таможенная академия»***MODELS OF INFORMATION EXCHANGE OF PARTICIPANTS OF THE GENERAL PROCESSES OF THE EURASIAN ECONOMIC UNION IN THE CUSTOMS SPHERE***A. Vinichenko, G. Nemirova*

**Таможня в условиях глобализации и регионализации.** В настоящее время, в условиях глобализации, деятельность таможенных органов должна быть направлена на повышение эффективности таможенного контроля при одновременном сокращении времени на его осуществление. В связи с образованием Евразийского экономического союза (далее – ЕАЭС) возникла необходимость разработки общих процедур деятельности на уровне государств-членов ЕАЭС, называемых общими процессами. Общий процесс – операции и процедуры, регламентированные (установленные) международными договорами и актами, составляющими право ЕАЭС, и законодательством государств-членов ЕАЭС, которые начинаются на территории одного из государств-членов ЕАЭС, а заканчиваются (изменяются) на территории другого государства-члена ЕАЭС (Согласно приложению № 3 к «Договору о Евразийском экономическом союзе» [1]).

Согласно Решению Коллегии Евразийской экономической комиссии от 14 апреля 2015 года № 29, в правовом поле ЕАЭС в качестве общих процессов приведено более 70 процессов, определяющих основные направления взаимодействия государств-членов ЕАЭС [3]. Среди них выделяются общие процессы в сфере таможенного дела, сгруппированные в десять основных направлений. Все они описываются определенными моделями, представляющими

собой принципиальные схемы взаимоотношений между двумя или более субъектами в определенной сфере деятельности. Стоит отметить, что вопросы реализации моделей взаимодействия, а также вопросы построения бизнес-процессов прорабатывались Конференцией Организации Объединенных Наций по торговле и развитию и группой Всемирного банка.

На сегодняшний день, основными субъектами моделей взаимодействия выступают государственные органы, физические и юридические лица. К основным моделям взаимодействия относятся: модель информационного взаимодействия между государственными органами «government-to-government» (далее – G2G); модель информационного взаимодействия между государственными органами и юридическими лицами «business-to-government/government-to-business» [5] (далее – B2G/G2B). Как показывает практика, информационное взаимодействие в Европейском союзе в рамках предоставления государственных услуг, а также взаимодействие государственных органов по иным вопросам в большей степени построено по модели B2G, то есть активно включает с процесс взаимодействия юридических лиц [6, 7]. Одним из ярких примеров реализации данной модели является опыт Нидерландов и Швеции по созданию механизма «единого окна». Принципиальная схема его реализации приведена на рисунке 1.

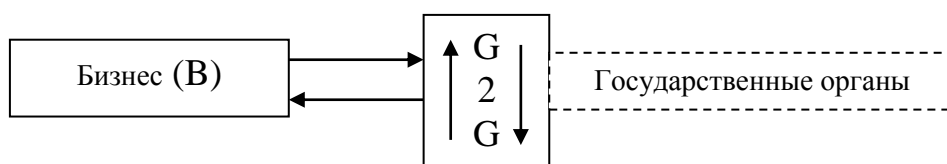


Рис. 1 Схема реализации механизма «единого окна» (Согласно Рекомендации СЕФАКТ ООН № 33 «Создание механизма единого окна», Женева, июль 2005 года)

Что касается ЕАЭС, то в его правовом поле выделяются следующие группы общих процессов в таможенной сфере: использование баз данных документов, оформляемых уполномоченными органами государств-членов ЕАЭС, при регулировании внешней и взаимной торговли; формирование, ведение и использование общих информационных ресурсов для поддержки деятельности таможенных органов; защита прав интеллектуальной собственности и другие процессы) (на основании [3]). Все они, в основном, построены по модели G2G (см. рисунок 2) [2].



Рис. 2 – Схема взаимодействия по модели G2G

Также, в реализации общих процессов ЕАЭС участвуют следующие подсистемы: шлюз, интеграционная платформа, подсистема управления общими процессами, подсистема ведения нормативно-справочной информации, информационные порталы, информационно-аналитическая подсистема [7].

Для оценки эффективности применения вышеприведенных моделей был проведен SWOT-анализ, результаты которого представлены в таблицах 1,2,3.

Таблица 1

Модель G2G

Внутренние ресурсы	Внешние факторы
<i>Преимущества:</i>	<i>Возможности:</i>
1. Информационное обеспечение и поддержка сфер регулирования.	1. Развитие одного направления: сферы межведомственного взаимодействия.
<i>Недостатки:</i>	<i>Проблемы:</i>
1. Охват только сферы межведомственного взаимодействия. 2. Сложность взаимодействия между уполномоченными органами и юридическими и/или физическими лицами.	1. Недостаточная эффективность взаимодействия в рамках ЕАЭС. 2. Неполное удовлетворение потребностей всех направлений взаимодействия.

Таблица 2

Модель B2G

<b>Внутренние ресурсы</b>	<b>Внешние факторы</b>
<i>Преимущества:</i>	<i>Возможности:</i>
<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Включение в процесс взаимодействия юридических и/или физических лиц.</li> <li>2. Тесное взаимодействие юридических и/или физических лиц и государственных органов.</li> <li>3. Полное удовлетворение потребностей всех направлений взаимодействия.</li> </ol>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Расширение существующих общих процессов в рамках ЕАЭС.</li> <li>2. Повышение эффективности взаимодействия в рамках ЕАЭС.</li> </ol>
<i>Недостатки:</i>	<i>Проблемы:</i>
<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Высокая стоимость внедрения.</li> <li>2. Сложность процесса.</li> </ol>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Расхождение интересов заинтересованных лиц и государственных органов.</li> </ol>

Таблица 3

Модель G2B

<b>Внутренние ресурсы</b>	<b>Внешние факторы</b>
<i>Преимущества:</i>	<i>Возможности:</i>
<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Включение в процесс взаимодействия юридических и/или физических лиц.</li> <li>2. Упрощение процесса получения и контроля разрешительных документов.</li> <li>3. Полное удовлетворение потребностей всех направлений взаимодействия.</li> </ol>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Расширение существующих общих процессов в рамках ЕАЭС.</li> <li>2. Повышение эффективности взаимодействия в рамках ЕАЭС.</li> </ol>
<i>Недостатки:</i>	<i>Проблемы:</i>
<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Высокая стоимость внедрения.</li> <li>2. Сложность процесса.</li> </ol>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Расхождение интересов заинтересованных лиц и государственных органов.</li> </ol>

По результатам анализа можно сказать, что в рамках ЕАЭС существует необходимость внедрения моделей B2G и G2B, которые будут иметь вид «гибридных» моделей: ((G+B)2G) и (G2(B+G)). Это позволит повысить эффективность взаимодействия в рамках ЕАЭС и будет способствовать наиболее полному удовлетворению потребностей всех направлений взаимодействия [4]. Также стоит отметить, что в существующем перечне общих

процессов ЕАЭС отсутствуют такие актуальные процессы, как: формирование, ведение и использование общего реестра уполномоченных экономических операторов; формирование, ведение и использование реестра мест международного почтового обмена. Поэтому представляется целесообразным разработать проекты данных процессов и при разработке заложить в основу их осуществления модели G2B и B2G, что

позволит охватить все направления информационного взаимодействия. Необходимость внедрения общих процессов в соответствии с данными группами объясняется также тем, что эти процессы находят свое отражение в Таможенном кодексе ЕАЭС.

#### Литература:

1. Договор о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года.
2. Решение Комиссии Таможенного союза от 16 августа 2011 года № 771 «О Техническом задании на создание Интегрированной информационной системы внешней и взаимной торговли Таможенного союза».
3. Решение Коллегии Евразийской экономической комиссии от 14 апреля 2015 года № 29 «О перечне общих процессов в рамках Евразийского экономического союза и внесении изменения в Решение Коллегии Евразийской экономической комиссии от 19 августа 2014 года № 132».
4. Немирова Г.И., Виниченко А.А. Механизм повышения качества государственных услуг в области таможенного дела в условиях цифровой трансформации / Г.И. Немирова, А.А. Виниченко. – М.: РИО Российской таможенной академии, 2017. – 130 с.
5. WCO Compendium. How to build a single window environment. The professional practice guide. – World Customs Organization. – 2011. - Vol. 2. – P.151.
6. Проект ПРООН в Узбекистане «Поддержка системы местного управления: гражданское участие и партнерство» / Международный опыт эффективных методов предоставления государственных услуг. [электронный ресурс]. Режим доступа: [http://www.uz.undp.org/content/dam/uzbekistan/docs/Publications/democraticgovernance/International\\_experience\\_Effective\\_methods\\_of\\_providing\\_governmental\\_services](http://www.uz.undp.org/content/dam/uzbekistan/docs/Publications/democraticgovernance/International_experience_Effective_methods_of_providing_governmental_services).
7. Материалы Цифрового форума «Интегрированная информационная система Евразийского экономического союза». Алматы – Казахстан, 2018 год. [электронный ресурс]. Режим доступа: <http://www.eurasiancommission.org/ru/act/dmi/workgroup/Documents>.