

УДК 338.439.01

## РЕКОМЕНДАЦИИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОДДЕРЖКИ И РЕГУЛИРОВАНИЯ ИННОВАЦИОННОГО СИТИ-ФЕРМЕРСТВА ТАДЖИКИСТАНА

*К.Б. Шамсиев<sup>1</sup>*

<sup>1</sup>Таджикский научно-исследовательский институт экономики сельского хозяйства  
Адрес для переписки: kshyms@yandex.ru

### Информация о статье:

Поступила в редакцию 01.03.2020, принята к печати 28.03.2020

Язык статьи – русский

**Ссылка для цитирования:** Шамсиев К.Б. Рекомендации государственной поддержки и регулирования инновационного сити-фермерства Таджикистана // Экономика. Право. Инновации. 2020. № 1. С. 13–17.

**Аннотация:** В работе обосновываются механизмы поддержки применения новых методов и технологий реинжиниринга бизнес-процессов сити-фермерства. Предусматриваются разработка и реализация стратегии развития АПК до 2050 года, основанной на решении задач: расширение площади орошаемых земель хозяйствующих субъектов и повышение почвенного бонитета и ресурсоотдачи; наделение земель городских жителей; тотальная роботизация и формирование инновационного предпринимательства АПК, особенно в производстве продовольствия и формирование нового экономического человека; размещение нового сельского хозяйства индустриального типа на основе цифровой экономики в городах на крышах домов, многоэтажных оранжереях. В статье описываются административно-правовые барьеры, мешающие развитию экономики АПК, приводятся аргументы их отмены, рекомендуется проверить антиконкурентные соглашения на рынке мяса. Обосновывается тезис о том, что расширение конкуренции увеличивает экономический рост страны, а ограничение её увеличивает цены, стимулирует рост бедности и безработицу и, главное, формирует предреволюционные ситуации. Рекомендуется строительство высотных высокотехнологичных агропромышленных комплексов в городе Душанбе и других городах Таджикистана. Рекомендуется стимулирование приобретения недвижимости и бизнесов сельскими жителями в городах, и обратное, участие городских жителей как инвесторов и предпринимателей в бизнесах АПК, инфраструктуры села и сельское хозяйство и развитие бизнес-инкубации малого производственного и инновационного предпринимательства Таджикистана. Обосновывается взаимодействие дехканских хозяйств с сити-фермерами, агропромышленными фермерами и личными подсобными хозяйствами населения или их эволюция в интегрированные системы ведения агропромышленного комплекса на основе тотальной механизации компьютеризации и автоматизации производственных и бытовых процессов. Предлагается совершенствовать существующее законодательство и его исполнение в части правовой и экономической поддержки и развития предпринимательства, в том числе сити-фермерства. Рекомендуется расширение конкуренции, особенно на мясном рынке, и привлекать резервы экономического роста за счет улучшения бизнес-среды.

**Ключевые слова:** государственное регулирование, новые методы, новые технологии, реинжиниринг бизнес-процессов, бизнес-среда, сити-фермерство, предреволюционные ситуации, доходы и расходы домашних хозяйств, производственное предпринимательство, инновационное предпринимательство

## RECOMMENDATIONS FOR STATE SUPPORT AND REGULATION OF INNOVATIVE CITY FARMING IN TAJIKISTAN

*K. Shamsiev<sup>1</sup>*

<sup>1</sup>Research institute of economic agriculture of Tajikistan  
Corresponding authors: kshyms@yandex.ru

### Article info:

Received 01.03.2020, accepted 28.03.2020

Article in Russian

**For citation:** K. Shamsiev. Recommendations for state support and regulation of innovative city farming in Tajikistan. *Ekonomika. Pravo. Innovacii*. 2020. No. 1. pp.13–17.

**Abstract:** The paper substantiates the mechanisms for support the application of the new methods and technologies for the reengineering of business processes of city farming. The development and implementation of the agro-industrial complex development strategy until 2050 is based on the solution of the following tasks: expanding the area of irrigated lands of economic entities and increasing soil productivity and resource allocation, providing urban residents with land, total robotization and the formation of innovative agribusiness, especially in food production and the formation of a new economic person, the deployment of a new industrial-type agriculture based on the digital economy in urban rooftops. The article describes administrative and legal barriers to the development of the agro-industrial complex economy; arguments are given for their cancellation; it is recommended to check anti-competitive agreements in the meat market. It substantiates the thesis that the expansion of competition increases the country's economic growth, and its restriction increases prices, stimulates poverty growth and unemployment, and most importantly, forms pre-revolutionary situations.

The construction of high-rise high-tech agro-industrial complexes in the city of Dushanbe and other cities of Tajikistan is recommended. It is recommended to stimulate the acquisition of real estate and businesses by rural residents in cities, and the reverse, the participation of urban residents as investors and entrepreneurs in the agricultural sector, rural infrastructure and agriculture, and the development of business incubation of small industrial and innovative entrepreneurship in Tajikistan. It substantiates the interaction of dekhkan farms with city farmers, agro-industrial farmers and personal subsidiary farms of the population, or their evolution into integrated systems for managing the agro-industrial complex based on the total mechanization of computerization and automation of production and sales processes. It is proposed to improve the existing legislation and its implementation in terms of legal and economic support and development of entrepreneurship, including city farming. It is recommended to increase competition especially in the meat market and to attract reserves of economic growth by improving the business environment.

**Keywords:** state regulation; new methods; new technologies; business process reengineering; business environment; city farming; pre-revolutionary situations; household income and expenses; manufacturing enterprise; innovative entrepreneurship

**Введение.** Регулирование продовольственного рынка – реально сложившаяся организационная модель, координации и реализации общегосударственной экономической и региональной политики. По мнению Вартановой М.Л. «региональные власти широко применяют комплекс методов поддержки и регулирования» [1]. Государственная поддержка роста эффективности производства и экспорта продовольствия является целевой функцией регулирования.

По нашему мнению, мерами государственного регулирования и поддержки развития агропромышленного комплекса и продовольственного рынка Таджикистана и его регионов до 2050 года являются следующие задачи:

- расширение площади орошаемых земель хозяйствующих субъектов и повышение почвенного бонитета и ресурсоотдачи;
- привлечение земельных долей, в том числе наделение земель городских жителей;
- тотальная роботизация и формирование инновационного предпринимательства АПК, особенно в производстве продовольствия;
- формирование нового экономического человека (фермер-сити – специалистов агропромышленного ведения бизнеса в черте

городов и агропромышленных фермеров на селе).

**Основная часть.** Только за последние 50 лет территория города Душанбе увеличилась на 25-30 км вширь. В 40-х годах по улице Айни располагались земли сельскохозяйственного назначения, а в 70-х годах XX века за старым аэропортом в районе Южного города Душанбе выращивался хлопчатник средневолокнистых сортов, размещались сады и огороды, интенсивно развивалось животноводство, птицеводство и шелководство. По нашему мнению, еще через 30 лет город Душанбе и другие центры страны продвигнутся ещё на 30 км. Площадь плодородной пахотной земли в стране сокращается из-за урбанизации и расширения площади городов, и в этой связи имеет перспективу размещение нового сельского хозяйства индустриального типа на основе цифровой экономики (сити-фермерство) в городах на крышах домов, многоэтажных оранжереях.

Следует отметить, что в настоящее время развитие сити-фермерства государством подавляется под любыми предлогами. Закон РТ «О внесении изменений и дополнений в Закон РТ «О статусе столицы Республики Таджикистан» запрещает содержание скота и птицы на территории Душанбе [4]. Эта мера

ограничивает конкуренцию. Такое административное ограничение развития сити-фермерства, есть только в Таджикистане, подобных ограничений больше нигде нет. Эта норма противоречит статье 12 Конституции Республики Таджикистан [7], и соответственно ст. 7,10-15,17-22 Закона Республики Таджикистан «О поддержке и развитии предпринимательства» [5]. Исходя из действия статей 10, 32, 79 Основного Закона Республики Таджикистан регулируется формирование норм и подзаконных нормативных актов [7]. Эти законы по статусу выше и находятся в приоритете по сравнению с отраслевым и территориальным характером вышеуказанной нормы. Обоснованием вышеуказанной нормы явился, например, следующий аргумент: занятие животноводством запрещено из-за санитарных соображений. Но практика показывает, что в городах страны основные разносчики заболеваний – грызуны, мыши, крысы и насекомые. До сих пор эта проблема не решена. Подобная норма о запрете содержания скота и птицы в личной собственности в городах и рабочих поселках [9] действовала в 1958–1965 годах и отрицательно повлияла на социально-экономическое развитие СССР. В расчете на одного жителя городов страны ущерб от этого запрета составляет до 500 сомони в год. Упущенная выгода для сити-фермеров еще более значительна.

По расчетам автора, в год только за счет продовольственных отходов в городе Душанбе можно вырастить свыше 15 тыс. голов крупного рогатого скота или свыше 50 тыс. коз, а если использовать проросшее зерно и зелень, можно увеличить поголовье в 3-4 раза. Сити-фермерами города Душанбе и других городов и поселках страны недополучено мясной и молочной продукции для продажи и собственных нужд, что способствует повышению уровня бедности и снижению уровня продовольственной безопасности. По прогнозам, население Таджикистана через 20 лет увеличится в 2 – 3 раза, и проблема обеспечения продовольственной безопасности будет стоять в приоритете. Для сравнения, в развитых и быстроразвивающихся странах таких как Россия, Япония, Малайзия, Сингапур сити-фермерство как

направление бизнеса государством поощряется [6, 10].

Для эффективного развития сити-фермерства необходимо снизить налоговое бремя от прибыли с 82 % до 5% на бизнес АПК и ставки по кредитам с 34% до 3% годовых, а также преодолеть административно-правовые барьеры и ограничения конкуренции в экономике. Кроме того, рекомендуется проверить антиконкурентные соглашения в связи с действием вышеуказанной нормы на рынке мяса на соответствие со статьей 1228 Гражданского Кодекса Республики Таджикистан [2] и Законом Республики Таджикистан «О защите конкуренции» [3]. Автор поддерживает точку зрения Рахимова М.З. [11] и Султоновой Т.И. [12] о том, что развитие рынка без правового регулирования и поддержки конкуренции и конечных результатов хозяйственной деятельности субъектов предпринимательства проблемно. Расширение конкуренции увеличивает экономический рост страны, а её ограничение увеличивает цены, стимулирует рост бедности и безработицу и главное, формирует предреволюционные ситуации. Если уровень развития спекулятивного капитала опережает инновационное и производственное предпринимательство, и уровень расходов домашних хозяйств превышает доходы, снижается платежеспособный спрос населения и устойчивость экономики.

В этой связи рекомендуется добавить следующие тезисы в новую редакцию Концепции инновационного развития агропромышленного комплекса Республики Таджикистан [8]:

– актуально строительство высотных высокотехнологичных агропромышленных комплексов в городе Душанбе и других городах Таджикистана по интегрированной схеме сочетания рыбоводства в установках замкнутого водоснабжения, выращивания и содержания высокопродуктивных пород крупного рогатого скота, овец, коз и птицы, кормовых и продовольственных культур и их переработка, использование пищевых отходов на корм и органические удобрения.

В городах Таджикистана при обеспечении прибыли с 1 м<sup>2</sup> помещений в 200-500

и выше сомони в год производство продукции АПК становится эффективной;

– передача эффективным дехканским хозяйствам, агропромышленным фермерам и сити-фермерам подвальных помещений высотных зданий, неиспользуемых производственных помещений неплатежеспособных предприятий в лизинг;

– микрокредитование и субсидирование на льготных условиях сити-фермерства и агропромышленных фермеров и всей системы агропромышленного предпринимательства;

– стимулирование сращивания и выравнивания уровня и условий жизни города и села. Так, например, приобретение недвижимости и бизнесов сельскими жителями в городах и наоборот, участие городских жителей как инвесторов и в качестве предпринимателей в бизнесах АПК, инфраструктуре села и сельском хозяйстве;

– взаимодействие дехканских хозяйств с сити-фермерами, агропромышленными фермерами и личными подсобными хозяйствами населения или их эволюция в интегрированные системы ведения агропромышленного комплекса на основе тотальной механизации, компьютеризации и автоматизации производственных и сбытовых процессов.

Реинжиниринг предпринимательства АПК, прежде всего, основан на внедрении нейронных сетей и экспертных систем управления производством и инновациями. Следует добавить в Закон Республики Таджикистан «О поддержке и развитии предпринимательства» [5] пункт «стимулировать реинжиниринг предпринимательства АПК в городах и сельских регионах». К результату добавления этого пункта ожидается повышение уровня доходов и роста уровня жизни населения Таджикистана. Этот тезис вытекает из статьи 13 Концепции инновационно-

го развития агропромышленного комплекса Республики Таджикистан № 144 от 3 марта 2014 года [8].

**Выводы.** Развитие предпринимательства и самозанятости – основное направление повышения уровня доходов населения. Развитие несельскохозяйственного бизнеса – организационно-экономический механизм обеспечения занятости и повышения доходов сельского населения.

Расчеты показывают, что в Таджикистане до 2050 года можно создать свыше 3 млн. рабочих мест, а в производственном и инновационном предпринимательстве еще 1,5 млн. рабочих мест, в приоритетных отраслях АПК в городах и в сельской местности.

Дехканские хозяйства, сити-фермеры и сельские предприниматели малоэффективны из-за высокого уровня налогового бремени, дороговизны кредитных и иных ресурсов, наличия административно-правовых барьеров. Необходимо развитие бизнес-инкубации начинающих предпринимателей для продвижения малого производственного и инновационного предпринимательства Таджикистана. Эта концепция должна быть основой при разработке нормативных документов региональных властей, действующих на основании статьи 79 Конституции Республики Таджикистан [7].

Таким образом, рекомендуем совершенствовать существующее законодательство и его исполнение в части правовой и экономической поддержки и развития предпринимательства, в том числе сити-фермерства. Рекомендуем расширить конкуренцию, особенно на мясном рынке, и привлекать существующие резервы экономического роста за счет улучшения бизнес-среды.

#### Список литературы:

1. Вартанова М.Л. Государственное регулирование в системе формирования и развития продовольственного рынка региона (на примере субъектов СКФО) // *Продовольственная политика и безопасность*. 2016. Том 3. № 4. С. 249–260. [Электронный ресурс] – Режим доступа: <https://creativeconomy.ru/lib/36956>
2. Гражданский Кодекс Республики Таджикистан [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://mmk.tj> (тадж.)

#### References:

1. M. Vartanova. State regulation in the system of formation and development of the food market in the region (on the example of the subjects of the North Caucasus Federal district). *Prodovolstvennaya politika i besopasnost*. 2016. No. 4. Vol. 3. pp. 249–260. Available at: <https://creativeconomy.ru/lib/36956> (in Rus)
2. Civil Code Of The Republic Of Tajikistan. Available at: <http://mmk.tj> (in TG)

3. Закон Республики Таджикистан «О защите конкуренции» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://mmk.tj> (тадж.)
4. Закон Республики Таджикистан «О внесении изменений и дополнений в Закон РТ «О статусе столицы Республики Таджикистан» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://mmk.tj> (тадж.)
5. Закон Республики Таджикистан «О поддержке и развитии предпринимательства» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://mmk.tj> (тадж.)
6. Как вырастить урожай на крыше: сити-фермер – профессия будущего [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://mir24.tv>
7. Конституция Республики Таджикистан [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://mmk.tj> (тадж.)
8. Концепция инновационного развития агропромышленного комплекса Республики Таджикистан от 3 марта 2014 года, № 144 [Электронный ресурс]. – Режим доступа: [https://base.spinform.ru/show\\_doc.fwx?rgn=66786](https://base.spinform.ru/show_doc.fwx?rgn=66786)
9. Постановление бюро ЦК по РСФСР от 20 августа 1958 г. и Указа Президиума Верховного Совета РСФСР от 12 августа 1959 года «Запрет содержания скота и птицы в личной собственности в городах и рабочих поселках» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://ricolor.org/history/rsv/aft/hr/2/>
10. Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных наций: Городское сельское хозяйство [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://fao.org>
11. Рахимов М.З. Конкуренция как средство достижения конечных результатов предпринимательской деятельности / Избранные труды. – Душанбе: Бухоро. – 2014. – № 3. – 418 с.
12. Султанова Т.И. Злоупотребления доминирующим положением на товарном рынке: правовые аспекты. – Душанбе: Пайванд. – 2006. – С. 3.
3. The Law of the Republic of Tajikistan «On protection of competition». Available at: <http://mmk.tj> (in TG)
4. The Law of the Republic of Tajikistan «On modification and additions in the Law «On the status of the capital of the Republic of Tajikistan». Available at: <http://mmk.tj> (in TG)
5. Law of the Republic of Tajikistan «On support and development of entrepreneurship». Available at: <http://mmk.tj> (in TG)
6. How to grow a crop on the roof: city-farmer – the profession of the future. Available at: <https://mir24.tv> (in Rus)
7. The Constitution of The Republic Of Tajikistan. Available at: <http://mmk.tj> (in TG)
8. Concept of innovative development of the agro-industrial complex of the Republic of Tajikistan of March 3. 2014. No. 144. Available at: [https://base.spinform.ru/show\\_doc.fwx?rgn=66786](https://base.spinform.ru/show_doc.fwx?rgn=66786) (in Rus)
9. Resolution of the Central Committee Bureau for the RSFSR of August 20, 1958 and the Decree of the Presidium of the Supreme Soviet of the RSFSR of August 12, 1959 «Prohibition of keeping livestock and poultry in personal property in cities and working settlements». Available at: <http://ricolor.org/history/rsv/aft/hr/2/> (in Rus)
10. Food and agriculture organization of the United Nations: Urban agriculture. Available at: <http://www.fao.org/home/ru/> (in Rus)
11. M. Rakhimov. Competition as a means of achieving the final results of business activity. Selected works. *Dushanbe: Bukhoro*. 2014. No. 3. 418 p. (in Rus)
12. T. Sultanova. Abuse of a dominant position in the commodity market: legal aspects. *Dushanbe: Paivand*. 2006. p. 3 (in Rus)